<...>

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/10/18.1-642/2023

Резолютивная часть решения оглашена 28 июня 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 30 июня 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

К<...>– начальника отдела контроля органов власти;

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Лесное» (ИНН 2236004440, ОГРН 1132210000251) – <...> (по доверенности), к ВКС не подключилась, участие обеспечено путем телефонной связи;

от организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Лесное» (вх. № 6098-ИП/23, вх. № 6097-ЭП/23 от 08.06.2023) на действия организатора торгов (конкурсной комиссии)

Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 22000163290000000011) лот № 11 и лот № 12, в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Лесное» (вх. № 6098-ИП/23, вх. № 6097-ЭП/23 от 08.06.2023) на действия организатора торгов (конкурсной комиссии) Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края (извещение № 22000163290000000011) лот № 11 и лот № 12.

Из содержания заявления следует, что 20.02.2023 на официальном сайте https://torgi.gov.ru Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края размещено извещение № 22000163290000000011 о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края. ООО «Лесное» поданы заявки по лотам № 11 и № 12. Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края от 19.04.2023 ООО «Лесное» по лоту № 11 и № 12 было отказано в допуске к участию в торгах на основании пп. «г» п. 28 Правила организации и проведения конкурса и пп. «г» п. 2.4 конкурсной документации, а именно: имеется решение суда (решение Арбитражного суда Алтайского края по делам№ А03-6283/2022, № А03-1159/2022, № А03-1158/2022, № А03-1156/2022, № А03-1154/2022) о принудительном расторжении договора с заявителем в связи с нарушением заявителем существенных условий договора за последние 2 года, предшествующие году проведения конкурса. По мнению заявителя, конкурсной комиссией организатора торгов имелось неверное толкование и/или неверное применение пп. «г» п. 12 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» (далее – Правила организации и проведения конкурса). По мнению заявителя, комиссия организатора торгов ошибочно полагала, что для принятия решения о допуске/недопуске заявителя к участию в

конкурсе во внимание нужно принять не период, в который были совершены нарушения существенных условий договора, а дату вынесения соответствующего решения суда.

Рассмотрение жалобы ООО «Лесное» было назначено на 15 часов 00 минут 20.06.2023.

20.06.2023 представитель заявителя на заседание Комиссии УФАС не явился, к ВКС не подключился.

20.06.2023 УФАС по Алтайскому краю от неустановленного лица принята телефонограмма с ходатайством об отложении рассмотрения жалобы ООО «Лесное», в связи с тем, что ссылка на ВКС, указанная в уведомлении не работала.

Ко дню заседания Комиссии УФАС от организатора торгов поступили письменные возражения, представлена конкурсная документация.

На заседании Комиссии УФАС представитель организатора торгов, среди прочего, пояснил, что в соответствии с п. 12 Правил организации и проведения конкурса, при проведении конкурса устанавливаются следующие обязательные требования к заявителям: г) отсутствие решения суда о принудительном расторжении договора с заявителем в связи с нарушением заявителем существенных условий договора за последние 2 года, предшествующие году проведения конкурса.

Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе в соответствии с пунктом 15 Правил являются, в том числе, б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 Правил.

Конкурсной комиссией установлено, что в отношении ООО «Лесное» (ИНН 2236004440) имеются решения Арбитражного суда по принудительному расторжению ранее заключенных договоров пользования рыболовным участком с ООО «Лесное», за существенное нарушение условий договора, а именно по делам: № А03-6283/2022 от 02.08.2022 (вступило в законную силу 11.10.2022), № А03-1159/2022 от 02.08.2022 (вступило в законную силу 12.10.2022), № А03-1158/2022 от 11.04.2022 (вступило в законную силу 24.08.2022), № А03-1156/2022 от 10.06.2022 (вступило в законную силу 05.10.2022), № А03-1154/2022 от 09.06.2022 (вступило в законную силу 30.09.2022).

По мнению организатора торгов, определяющим критерием оценки деятельности заявителя является именно решение суда о принудительном расторжении договора пользования рыболовным участком.

Сам факт расторжения договора пользования рыболовным участком, в

том числе, в связи с нарушениями условий договора, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, соответственно, не является определяющим для решения вопроса о допуске заявителя к конкурсу расторжение договора возможно и не в принудительном порядке).

До вступления решения суда в законную силу договор пользования рыболовным участком является действующим и находится у пользователя на исполнении, и он может реализовывать свое право на пользование рыболовным участком, что и является целью проводимых конкурсов.

Согласно ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» споры в области рыболовства и сохранении водных биоресурсов разрешаются в судебном порядке, и только суд может разрешить спор о нарушении условий договора и его принудительном расторжении.

Руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы ООО «Лесное» было отложено до 14 часов 40 минут 28.06.2023.

28.06.2023 УФАС по Алтайскому краю от неустановленного лица принята телефонограмма с ходатайством об отложении рассмотрения жалобы ООО «Лесное», в связи с тем, что ссылка на ВКС, указанная в уведомлении не работает.

В целях выявления неполадок и недостатков со связью, а также проверки ссылки на ВКС https://fas2.tconf.rt.ru/c/1839520024 УФАС по Алтайскому краю проведено тестирование готовности к проведению ВКС, которое осуществлялось стандартными информационно-техническими средствами TrueConf и выходом по интернет-ссылке в глобальные интернет ресурсы с помощью различных интернет-браузеров, в том числе, доступ проверялся на мобильных устройствах с различными видами и форматами интернета 28.06.2023.

Работоспособность ссылки на ВКС была проверена, неполадок и недостатков во время тестирования не выявлено, интернет ресурс был доступен и активен к приему участников по ссылке, переход по ссылке происходил мгновенно без сбоев.

В связи с невозможностью подключения заявителя к ВКС по не установленным причинам, участие представителя заявителя в заседании Комиссии УФАС обеспечено путем телефонной связи.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя поддержала

доводы жалобы, изложила позицию по доводам жалобы.

Представитель организатора торгов поддержал доводы, изложенные ранее, дополнительно пояснил, что по лоту № 11 01.06.2023 между Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края и победителем <...> заключен договор пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

20.02.2023 на официальном сайте https://torgi.gov.ru Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края размещено извещение № 22000163290000000011 о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на территории Алтайского края.

Лот № 11 - рыболовный участок № 31 "Хомутиный", оз. Хомутиное, 1780 га, 0,088 от общей площади РЛУ района Бурлинский район для осуществления промышленного рыболовства вся акватория озера;

Лот № 12 - рыболовный участок № 32 "Устьянский", оз. Кабанье, 1350 га, 0,067 от общей площади РЛУ района, Бурлинский район для осуществления промышленного рыболовства вся акватория озера.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Протокол оценки и сопоставления заявок №2200016329000000001101103 размещен организатором торгов на сайте https://torgi.gov.ru 04.05.2023.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией УФАС установлен факт заключения договора по результатам проведения торгов по лоту № 11, договор заключен 01.06.2023, до даты направления в антимонопольный орган настоящей жалобы).

Учитывая факт нарушения десятидневного срока подачи жалобы в соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также учитывая наличие заключенного договора по результатам проведения торгов по лоту № 11, Комиссия УФАС оставляет доводы жалобы в части лота № 11 без рассмотрения.

Согласно протоколу рассмотрения заявок №2200016329000000001101102 от 19.04.2023 по лоту № 12 комиссия после рассмотрения заявки ООО «Лесное» путем открытого голосования приняла решение отказать в допуске к участию в конкурсе заявителю на основании пп в) п. 15 Правил по следующему основанию: «Не соответствие: пп. г) п. 28 Правил и пп. г) п. 2.4 Конкурсной документации, а именно: имеется решение суда (решения арбитражного суда Алтайского края по делам №№: А03-6283/2022, А03-1159/2022, А03-1158/2022, А03-1156/2022, А03-1154/2022) о принудительном расторжении договора с заявителем в связи с нарушением заявителем существенных условий договора за последние 2 года, предшествующие году проведения конкурса.».

На заседании Комиссии УФАС представитель организатора торгов пояснил, что в протоколе рассмотрения заявок №2200016329000000001101102 от 19.04.2023 по лоту № 12 в описательной части основания отказа в допуске ООО «Лесное» допущена опечатка в части указания на пп. г) п. 28 Правил, фактически заявка была отклонена по пп. «г» п. 12 Правил, заявителем указанный факт не оспаривается.

Согласно п. 12 Правил организации и проведения конкурса, при проведении конкурса устанавливаются следующие обязательные требования к заявителям, среди прочего, г) отсутствие решения суда о принудительном расторжении договора с заявителем в связи с нарушением заявителем существенных условий договора за последние 2 года, предшествующие году проведения конкурса.

Аналогичное требование установлено пп. «г» п. 2.4 Конкурсной документации.

Решениями Арбитражного суда Алтайского края по делам №№: А03-6283/2022, А03-1159/2022, А03-1158/2022, А03-1156/2022, А03-1154/2022 установлено, что оспариваемые договоры содержат пункт, согласно

которому расторжение договора по требованию органа государственной власти осуществляется в случае неосуществления пользователем рыболовного участка в течение 2 лет подряд деятельности, предусмотренной договором.

Согласно п. 2 ст. 452 ГК РФ требование об изменении или о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок.

По делу А03-1159/2022 Арбитражным судом Алтайского края установлено, что спорный договор заключен 25.10.2019 сроком действия до 08.02.2034. Претензия с требованием расторгнуть договор в связи с нарушением существенных условий договора была направлена в адрес ООО «Лесное» 19.10.2021. Решение Арбитражного суда по делу А03-1159/2022 о расторжении договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства № 50 от 25.10.2019, заключенного между Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края и ООО «Лесное» от 02.08.2022 вступило в законную силу 12.10.2022.

По делу № А03-6283/2022 Арбитражным судом Алтайского края установлено, что спорный договор заключен 25.10.2019 сроком действия до 30.11.2026. Претензия с требованием расторгнуть договор в связи с нарушением существенных условий договора была направлена в адрес ООО «Лесное» 19.10.2021. Решение Арбитражного суда по делу А03-6283/2022 о расторжении договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства № 53 от 25.10.2019, заключенного между Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края и ООО «Лесное» от 02.08.2022 вступило в законную силу 11.10.2022.

По делу № А03-1158/2022 Арбитражным судом Алтайского края установлено, что спорный договор заключен 25.10.2019 сроком действия до 30.11.2026. Претензия от 18.10.2021 требованием расторгнуть договор в связи с нарушением существенных условий договора была направлена в адрес ООО «Лесное». Решение Арбитражного суда по делу А03-1158/2022 о расторжении договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства № 55 от 25.10.2019, заключенного между Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края и ООО «Лесное» от 11.04.2022 вступило в законную силу 24.08.2022.

По делу № А03-1156/2022 Арбитражным судом Алтайского края установлено, что спорный договор заключен 25.10.2019 сроком действия до 30.11.2026. Претензия от 18.10.2021 требованием расторгнуть договор в связи с нарушением существенных условий договора была направлена в адрес ООО «Лесное». Решение Арбитражного суда по делу А03-1156/2022 о расторжении договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства № 52 от 25.10.2019, заключенного между Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края и ООО «Лесное» от 10.06.2022 вступило в законную силу 05.10.2022.

По делу № А03-1154/2022 Арбитражным судом Алтайского края установлено, что спорный договор заключен 25.10.2019 сроком действия до 08.02.2034. Претензия от 18.10.2021 требованием расторгнуть договор в связи с нарушением существенных условий договора была направлена в адрес ООО «Лесное». Решение Арбитражного суда по делу А03-1154/2022 о расторжении договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства № 51 от 25.10.2019, заключенного между Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края и ООО «Лесное» от 09.06.2022 вступило в законную силу 30.09.2022.

С учетом того, что до вступления решения суда в законную силу договоры являются действующими, нарушение существенных условий договора устанавливается решением суда, и до вступления решения суда в законную силу пользователь продолжает реализовывать свое право на пользование рыболовным участком, не смотря на нарушение существенных условий договора.

Частями 1, 3 ст. 33.5 Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» установлено, что договор о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договор пользования рыболовным участком и договор пользования водными биоресурсами могут быть досрочно расторгнуты по требованию одной из сторон. Договором могут быть установлены иные случаи их досрочного расторжения по требованию органа государственной власти, заключившего такие договоры, в соответствии с пунктом 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Установление нарушений существенных условий договора является прерогативой суда, который в силу присущих ему дискреционных полномочий, необходимых для осуществления правосудия и вытекающих из принципа самостоятельности судебной власти, разрешает дело на основе установления и исследования всех его обстоятельств.

Так из анализа обстоятельств, установленных Арбитражным судом Алтайского края по делам № А03-6283/2022, А03-1159/2022, А03-1158/2022, А03-1156/2022, А03-1154/2022 следует, что спорные договоры не были расторгнуты ООО «Лесное» ни после направления Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края претензий с требованием расторгнуть договоры в связи с нарушением существенных условий договора до обращения в Арбитражный суд Алтайского края, ни после обращения Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края с соответствующими заявлениями о расторжении договоров, указанные договоры были расторгнуты обществом исключительно после вступления в силу решений Арбитражного суда Алтайского края по делам №№ А03-6283/2022, А03-1159/2022, А03-1158/2022, А03-1156/2022, А03-1154/2022.

При этом действие договора с нарушением существенных условий договора в значительной степени лишает другую сторону по договору того, на что она была вправе рассчитывать на основании договора.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией УФАС также была рассмотрена заявка ООО «Лесное» по лоту № 12, из содержания которой следует, что разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов по договору № 50 и договору № 51 от 29.10.2019 были выданы 07.09.2021, вылов рыбы по водоемам начал происходить соответственно с сентября 2021 года.

Таким образом, в рассматриваемой ситуации, с учетом всех выявленных обстоятельств, применительно к пп. «г» п. 12 Правил проведения конкурса, не имеет существенное значение период нарушения существенных условий договора, установленный решением суда.

Установленное пп. «г» п. 12 Правил проведения конкурса требование к участникам конкурса, об отсутствии решения суда о принудительном расторжении договора с заявителем в связи с нарушением заявителем существенных условий договора за последние 2 года, предшествующие году проведения конкурса, с учетом того, что расторжение договора в

судебном порядке носит исключительный характер, является по своей природе санкцией за недобросовестное поведение стороны по договору.

Комиссия УФАС приходит к выводу, что указанная норма права не может рассматриваться в отрыве от иных норм, регламентирующих порядок заключения, расторжения договора, а также в отрыве от основных принципов законодательства о рыболовстве и общих норм гражданского законодательства, обстоятельств, объективно подтверждающих нарушение заявителем существенных условий договора, установленных вступившим в силу решением суда о принудительном расторжении договора.

Таким образом, с учетом анализа всех обстоятельств, Комиссия УФАС приходит к выводу, что в рассматриваемой ситуации конкурсной комиссией принято правомерное решение по отказу в допуске к участию в торгах по лоту № 12 ООО «Лесное».

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лесное» (ИНН 2236004440, ОГРН 1132210000251) – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

2023-3633