

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «РоСт-К» (вх. № 00961-13 от 28.01.2013 г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

04 февраля 2013 г.
Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «РоСт-К» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии по размещению заказов на выполнение строительных, ремонтных работ (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по эксплуатации и техническому обслуживанию сетей наружного освещения на территории городского округа в 2013 году (извещение № 0156300001212000246),

УСТАНОВИЛА:

27.12.2012 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по эксплуатации и техническому обслуживанию сетей наружного освещения на территории городского округа в 2013 году.

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) нарушены действиями Аукционной комиссии.

Заявитель полагает, что принятое Аукционной комиссией решение об отказе в допуске ООО «РоСт-К» к участию в открытом аукционе в электронной форме является незаконным.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя поддержал изложенные в жалобе доводы в полном объеме.

Представители Аукционной комиссии не согласились с изложенными в жалобе доводами, пояснив, что ООО «РоСт-К» не были предоставлены сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения жалобы и в результате проведения внеплановой проверки, осуществленной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и

«Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) указанной части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) указанной части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) указанной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В пункте 1.3 раздела 7 главы II документации об открытом аукционе в электронной форме определено, что при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

а) согласие, предусмотренное п/п 1.2 п.1 указанного раздела, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или

согласие, предусмотренное п/п 1.2 п.1 указанного раздела, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное п/п 1.2 п.1 указанного раздела, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) указанной статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 2 раздела 4 главы II документации о торгах, сведения об объемах выполняемых работ указаны в Главе IV «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме.

При этом, в пунктах 38, 40, 41, 42 главы IV «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме содержится указание на необходимость использования следующих товаров:

1. Лампы PHILIPS SON-T 150W или эквивалент.

Параметры эквивалентности:

- Тип - натриевые лампы, высокого давления с газоразрядной трубкой из оксидного алюминия, помещенной во внешнюю вакуумную колбу из силикатного или тугоплавкого стекла;
- Потребляемая мощность лампы - не ниже 150Вт;
- Прозрачная трубчатая внешняя колба, цвет корпуса-серый;
- Цоколь - E40;

- Горелка содержит натриево-ртутную амальгаму и ксенон для зажигания разряда;

- Световой поток – не менее 15000 lum;

- Продолжительность горения - не менее 28000 часов.

2. Лампы PHILIPS SON-T 250w или эквивалент.

Параметры эквивалентности:

- Тип лампы - натриевые лампы, высокого давления с газоразрядной трубкой из оксидного алюминия, помещенной во внешнюю вакуумную колбу из силикатного или тугоплавкого стекла;

- Потребляемая мощность лампы-не менее 50Вт;

- Цоколь - E40;

- Прозрачная трубчатая внешняя колба, цвет корпуса-серый;

- Горелка содержит натриево-ртутную амальгаму и ксенон для зажигания разряда;

- Световой поток – не менее 20000 lum;

- Продолжительность горения - не менее 28000 часов.

3. Лампы PHILIPS HPL-N-250w или эквивалент.

Параметры эквивалентности:

- Тип лампы - ртутная лампа высокого давления состоит из газонаполненной стеклянной колбы и кварцевой разрядной трубки;

- Потребляемая мощность лампы-не ниже 250Вт

- Цоколь - E40;

- Прозрачная трубчатая внешняя колба, цвет корпуса-серый;

- Горелка содержит натриево-ртутную амальгаму и ксенон для зажигания разряда;

- Световой поток – не менее 12700 lum;

- Продолжительность горения - не менее 16000 часов.

Как следует из материалов жалобы, а также из пояснений представителей Заказчика и Уполномоченного органа, приведенные выше обозначения ламп являются товарными знаками.

В силу приведенного выше участникам размещения, предлагающим к использованию при выполнении работ лампы PHILIPS SON-T 150W, PHILIPS SON-T 250w, PHILIPS HPL-N-250w, достаточно обозначить согласие на выполнение работ на

условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов закреплено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей (часть 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

В соответствии с частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 41.8 Закона о размещении заказов, не допускается (часть 5 статьи 41.8 Закона о размещении заказов).

Как следует из материалов дела, в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «РоСт-К» указало, что при выполнении работ им будут использоваться лампы PHILIPS SON-T 150W, PHILIPS SON-T 250w, PHILIPS HPL-N-250w. Конкретные показатели данных ламп, соответствующие требованиям документации о торгах, Заявитель не представил.

Согласно протоколу № 0156300001212000246-1 от 18.01.2013 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, Аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске ООО «РоСт-К» к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине непредоставления данным участником размещения заказа конкретных показателей предлагаемых к использованию товаров по позициям 38, 40, 41, 42 главы IV «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия отмечает, что поскольку Заявитель представил в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, Аукционная комиссия, ссылаясь на непредоставление ООО «РоСт-К» конкретных показателей ламп и отказав в допуске к участию в аукционе данному субъекту, нарушила часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В результате проведения внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктами 21, 22, 24, 63 главы IV «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме, при выполнении работ помимо прочих необходимо использовать щит управления металлический ЩМП-6.6.2-0 36 УХЛ3 IP 54, количество вводов: 3 отв. Ø31- 45 мм (снизу).

В своей заявке ООО «РоСт-К» указало, что при выполнении работ им будет использоваться щит управления, имеющий количество вводов: 3 отв. Ø31- 45 мм (снизу).

Отсутствие в составе ООО «РоСт-К» конкретных показателей диаметра отверстий в щите управления свидетельствует о несоблюдении данным участником размещения заказа положений части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, пункта 1.3 раздела 7 главы II документации об открытом аукционе в электронной форме.

Аукционная комиссия, не отказав ООО «РоСт-К» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании непредоставления конкретных показателей диаметра отверстий в щите управления, нарушила части 1, 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь положениями статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РоСт-К» на действия аукционной комиссии по размещению заказов на выполнение строительных, ремонтных работ при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по эксплуатации и техническому обслуживанию сетей наружного освещения на территории городского округа в 2013 году (извещение № 0156300001212000246) обоснованной.
2. Признать в действиях Аукционной комиссии выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, выявленные в результате проведения внеплановой проверки нарушения частей 1, 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Предписание об устранении допущенных нарушений Закона о размещении заказов не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результат размещения заказа.
4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении членов Аукционной комиссии к

административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

5.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.