

Ф

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-224/2021

о признании жалобы обоснованной

24 марта 2021 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

- 1.
- 2.
- 3.

в присутствии Генерального директора Фонда защиты граждан-участников долевого строительства Саратовской области – Одинцовой Т.В., а также представителей:

1. ООО «Специализированный застройщик «СК Система» – (доверенность №б/н от 01.03.2021);
2. Фонда защиты граждан-участников долевого строительства Саратовской области –. (доверенность №3 от 26.01.2021),

рассмотрев жалобу ООО Специализированный застройщик «СК Система» на действия заказчика Фонда защиты прав граждан-участников долевого строительства Саратовской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ для завершения строительства объекта: «Многоквартирный многоэтажный жилой дом от 9 надземных этажей и выше, в том числе, со встроенными и (или) встроенно-пристроенными нежилыми помещениями по адресу: Саратовская область, муниципальное образование «Город Саратов», на пересечении улиц Алексеевская, ул. Наумовская, ул. Рябиновская и ул. Добряковская в Кировском районе г. Саратова. ЖСК «Оптимист-2018», блок-секция «А» (извещение № 32109960846)

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО Специализированный застройщик «СК Система» (далее также – Заявитель) на действия заказчика Фонда защиты прав граждан-участников долевого строительства Саратовской области (далее также – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ для завершения строительства объекта: «Многоквартирный многоэтажный жилой дом от 9 надземных этажей и выше, в том числе, со встроенными и (или) встроенно-пристроенными нежилыми помещениями по адресу: Саратовская область, муниципальное образование «Город Саратов», на пересечении улиц Алексеевская, ул. Наумовская, ул. Рябиновская и ул. Добряковская в Кировском районе г. Саратова. ЖСК «Оптимист-2018», блок-секция «А» (извещение №

32109960846) (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении Конкурса Заказчиком были нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Заказчиком была неправомерно отклонена заявка ООО Специализированный застройщик «СК Система» на участие в Конкурсе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Фонда защиты прав граждан-участников долевого строительства Саратовской области (далее – Положение о закупке).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее – Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

04.02.2021 в Единой информационной системе опубликовано извещение и документация о проведении Конкурса в электронной форме, на выполнение строительно-монтажных работ для завершения строительства объекта: «Многоквартирный многоэтажный жилой дом от 9 надземных этажей и выше, в том числе, со встроенными и (или) встроенно-пристроенными нежилыми помещениями по адресу: Саратовская область, муниципальное образование «Город Саратов», на пересечении улиц Алексеевская, ул. Наумовская, ул. Рябиновская и ул.

Добряковская в Кировском районе г. Саратова. ЖСК «Оптимист-2018», блок-секция «А» (далее – Извещение, документация). Начальная (максимальная) цена договора 273 935 41,00 рублей.

Согласно п. 11.2 Протокола о результатах закупки от 26.02.2021 № U4532665-7928750-2 (далее – Протокол) отклонение закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «Специализированный застройщик «СК «Система» было произведено на основании пп. «б» п. 13.4 Документации, так как участником закупки в составе заявки представлена банковская гарантия, не соответствующая требованиям Документации о закупке.

Такое решение в Протоколе было обосновано тем, что согласно п. 7.1. Документации банковская гарантия должна быть составлена с учетом требований ст. 368-378 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ). Исходя из положений п. 2 ст. 374 ГК РФ, требование бенефициара должно быть предъявлено гаранту до окончания срока действия гарантии, что не может в ряде случаев считаться действием, совпадающим по времени совершения с моментом получения гарантом такого требования.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчиком была представлена копия заявки ООО «Специализированный застройщик «СК «Система».

В составе заявки ООО «Специализированный застройщик «СК «Система» была представлена банковская гарантия № 06551-21-10, выданная ПАО «Промсвязьбанк» (далее Гарантия), согласно которой «Требование Бенефициара по настоящей Гарантии должно быть получено Гарантом до истечения срока действия настоящей Гарантии», при этом «Гарант отказывает в удовлетворении требований по Гарантии, если требование по гарантии либо приложенные к нему документы предоставлены после окончания срока действия Гарантии».

Согласно Протоколу указанное положение Гарантии противоречит требованиям Документации, так как в силу п. 2 ст. 194 ГК РФ письменное заявление и извещение, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок.

Закупочная комиссия Заказчика в качестве обоснования несоответствия Гарантии п. 2 ст. 194 ГК РФ привела в тексте Протокола ссылку на Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о независимой гарантии от 05.06.2019 (далее – Обзор).

Комиссия не принимает указанную ссылку на Обзор в качестве обоснования несоответствия Гарантии п. 2 ст. 194 ГК РФ, так как в нем говорится о конкретном деле, в ходе разрешения которого исследовалась невыплата банком гарантии в связи с неисполнением заключенного договора.

Комиссией установлено, что разделом 7 Документации установлены исчерпывающие требования к банковской гарантии, и в нем отсутствует требование о ее соответствии ст. 194 ГК РФ.

Кроме того, согласно п. 2 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и

обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

В силу подп. 1 п. 1 ст. 8 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры являются основанием для возникновения гражданских прав и обязанностей.

Статья 421 Гражданского кодекса Российской Федерации регламентирует принцип свободы договора, в частности свободы определения сторонами условий, подлежащих включению в договор, который может быть ограничен лишь случаями, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иным правовым актом (ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Учитывая изложенное, Комиссия не находит указанное положение банковской гарантии, противоречащим требованиям Документации.

Кроме того, Комиссией было установлено, что в составе заявки второго участника была приложена банковская гарантия, содержащая аналогичное положение, но срок действия которой был короче, чем у Заявителя.

Согласно Протоколу отклонение заявки ООО «Специализированный застройщик «СК «Система» также произошло по причине указания в Гарантии неверного адреса местонахождения бенефициара – Фонда защиты прав граждан-участников долевого строительства Саратовской области, а именно в Гарантии было указано: «410012, г. Саратов, ул. им. Зарубина В.С., дом 176», тогда как в п. 2 Извещения было указан действительный адрес: г. Саратов, ул. Соборная, 42.

В обосновании своей жалобы Заявитель указал, что адрес «410012, г. Саратов, ул. им. Зарубина В.С., дом 176» был указан Заказчиком в качестве юридического в Информационной карте проведения закупки, которая была размещена на сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) в составе документов по Конкурсу.

Данный факт был подтвержден в результате осмотра документов, размещенных в ЕИС по Конкурсу.

Таким образом, Заказчик сам допустил вероятность указания неверного адреса.

Таким образом, заявка ООО «Специализированный застройщик «СК «Система» была неправомерно отклонена Заказчиком.

При таких обстоятельствах, жалоба Заявителя является обоснованной.

Согласно сведениям с сайта ЕИС, Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Саратовской области 12.03.2021 заключил договор с победителем Конкурса ООО Специализированный застройщик «Межрегионстрой».

При таких обстоятельствах, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении нарушения порядка проведения Конкурса.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Специализированный застройщик «СК Система» на действия заказчика Фонда защиты прав граждан-участников долевого строительства Саратовской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ для завершения строительства объекта: «Многоквартирный многоэтажный жилой дом от 9 надземных этажей и выше, в том числе, со встроенными и (или) встроенно-пристроенными нежилыми помещениями по адресу: Саратовская область, муниципальное образование «Город Саратов», на пересечении улиц Алексеевская, ул. Наумовская, ул. Рябиновская и ул. Добряковская в Кировском районе г. Саратова. ЖСК «Оптимист-2018», блок-секция «А» (извещение № 32109960846) обоснованной;
2. Предписание Фонду защиты прав граждан-участников долевого строительства Саратовской области не выдавать, в связи с отсутствием оснований для его выдачи.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.