

Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178(ред. от 02.03.2021)"О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике" (вместе с "Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике", "Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике")

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «24» июня 2021 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 3, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе: <...>,

рассмотрев заявление о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике между АО «Улан-Удэ Энерго» и Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия (рег. от 25.05.2021 № 86270/21) в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи заместителя руководителя Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия <...>, начальника регулирования тарифов в электроэнергетике Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия<...>, начальника юридического отдела Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия<...>, советника генерального директора по правовым вопросам АО «Улан-Удэ Энерго» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с положениями Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, в ФАС России обратилось АО «Улан-Удэ Энерго» (далее также - Заявитель) с заявлением о рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике с Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия (далее также - Орган регулирования, РСТ РБ).

Заявление АО «Улан-Удэ Энерго» рассмотрено ФАС России в порядке, предусмотренном Регламентом деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденным приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18.

Разногласия рассмотрены ФАС России на основании представленных Заявителем и Органом регулирования материалов, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543.

Спор возник с Органом регулирования, которым в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в электроэнергетике уведомлением от 19.04.2021 № 81-04-12-и768/21 извещено АО «Улан-Удэ Энерго» об отсутствии оснований для установления цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год на основании несоответствия требованиям пункта 18 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

АО «Улан-Удэ Энерго» в рамках заявления о разногласиях просит о следующем:

1. Признать незаконным решение РСТ РБ, изложенное в письме от 19.04.2021 № 81-04-12-и768/21 об отсутствии оснований для определения необходимой валовой выручки для АО «Улан-Удэ Энерго» и установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год;

2. Признать в действиях (бездействии) РСТ РБ, выразившихся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности АО «Улан-Удэ Энерго», нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции;

3. Обязать РСТ РБ принять заявление АО «Улан-Удэ Энерго» от 31.03.2021 исх. № 1.12/12-134 и предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на 2021 год (расчетный период регулирования) с обосновывающими материалами, открыть тарифное дело, рассмотреть по существу.

ФАС России в рамках рассмотрения заявления о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен

(тарифов) проведен анализ требований Заявителя и доводов сторон, по результатам которого отмечено следующее.

Государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила регулирования № 1178).

В соответствии с п. 18 Правил регулирования № 1178 индивидуальные цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями за оказываемые друг другу услуги по передаче электрической энергии устанавливаются с начала очередного расчетного периода регулирования.

Также данным пунктом предусмотрено, что для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, цены (тарифы) на очередной и (или) текущий периоды регулирования рассчитываются независимо от срока подачи материалов, предусмотренного пунктом 12 Правил регулирования № 1178. Цены (тарифы) в отношении указанных организаций устанавливаются в течение 30 дней с даты поступления обосновывающих материалов в регулирующий орган в полном объеме, за исключением индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между 2 сетевыми организациями за оказываемые друг другу услуги по передаче электрической энергии и цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети. По решению регулирующего органа данный срок может быть продлен не более чем на 30 дней.

АО «Улан-Удэ Энерго» направило заявление от 31.03.2021 с просьбой об утверждении необходимой валовой выручки (далее - НВВ) и установлении индивидуальных тарифов для расчета со смежными сетевыми организациями на 2021 год, что нарушает положения п. 18 Правил регулирования № 1178.

ФАС России также отмечает, что при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии должен соблюдаться принцип

компенсации затрат всем территориальным сетевым организациям, участвующим в оказании услуг в субъекте Российской Федерации, который реализуется через распределение «котловой» выручки посредством применения индивидуальных тарифов.

Соответственно, установление для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование, НВВ на текущий период регулирования без корректировки НВВ сетевых организаций, учтенных в единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии на тот же период, не предусмотрены законодательством, действующим в области государственного регулирования цен (тарифов).

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения представленных сторонами материалов по существу разногласий между АО «Улан-Удэ Энерго» и Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия, Комиссия

РЕШИЛА:

отказать АО «Улан-Удэ Энерго» в удовлетворении требований, указанных в заявлении о рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике с Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия (рег. от 25.05.2021 № 86270/21).