

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

в присутствии:

<...> – представителя Министерства здравоохранения Кировской области по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО ВДФ «Акцепт»,

УСТАНОВИЛА:

02.02.2017 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО ВДФ «Акцепт» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии Министерство здравоохранения Кировской области (далее – Уполномоченный орган) при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе на поставку лекарственных препаратов (гемцитабин) (номер извещения 0140200000516003140).

Заявитель считает неправомерным

решение комиссии по допуску заявок при подведении итогов электронного аукциона 25.01.2017 года, полагает, что заявки, свидетельствующие о намерении поставить лекарственный препарат, изготовленный не на территории государств - членов Евразийского экономического союза, подлежали отклонению в силу требований Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 N 1289 (далее – Постановление Правительства № 1289).

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 09.02.2017 г.

Заявитель, Заказчик, извещенные о дате и времени рассмотрения жалобы, явку представителей не обеспечили.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России Представитель Уполномоченного органа отметил, что на участие в электронном аукционе подано 2 заявки с предложением товара иностранного происхождения, в составе трех заявок участников были представлены сертификаты СТ-1, свидетельствующие об изготовлении лекарственного препарата различными производителями на территории Российской Федерации. Вместе с тем срок действия данных сертификатов истек на момент рассмотрения заявок, в связи с чем вышеназванное Постановление Правительства применено не было.

Представитель Заказчика представил письменные пояснения, в которых отметил, что решение по допуску или отклонению заявок осуществляется Уполномоченным органом.

Заслушав пояснения Уполномоченного органа, изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

26.12.2016 года на официальном сайте закупок zakupki.gov.ru было размещено извещение №0140200000516003140 о проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов (гемцитабин). Начальная (максимальная) цена контракта - 1 006 830,00 руб. Окончание срока подачи заявок – 16.01.2017 года. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 19.01.2017 года. Дата проведения электронного аукциона – 23.01.2017 года.

В соответствии с ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Информационной картой электронного аукциона установлено (п.8.2), что во второй части заявки участник аукциона предоставляет:

- информацию и документы, предусмотренные разделом 2 инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе;

- копии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности (с приложением)

или копии лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств (с приложением).

- документы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: декларация о производителе товара и сертификат о происхождении товара формы СТ-1, выданный по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров (Соглашение СНГ от 20.11.2009 г.).

Согласно п. 1 Постановления Правительства № 1289 заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона

"О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно п.2 Постановления Правительства № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

Как отмечено письмом Минэкономразвития России N 6723-ЕЕ/Д28и, Минпромторга России N ЦС-14384/19, Минздрава России N 25-0/10/2-1416, ФАС России N АЦ/15615/16 от 14.03.2016 при наличии двух заявок, соответствующих положениям [пункта 1](#) Постановления N 1289, но не содержащих документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата, ограничение, установленное [Постановлением](#) N 1289, не применяется и иные заявки (окончательные предложения) участников закупки, содержащие предложения о поставке иностранного лекарственного препарата, а также о поставке лекарственного препарата, страной происхождения которого является государство - член Евразийского экономического союза, но не содержащие документа, подтверждающего страну происхождения лекарственного препарата, не признаются не соответствующими требованиям и не подлежат отклонению.

Согласно позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в п.5-6 "Обзора судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.09.2016) «5. участник закупки должен соответствовать требованиям, предусмотренным Законом N 44-ФЗ, с момента подачи им заявки на участие в электронном аукционе и до момента выявления победителя».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.01.2017 г. №0140200000516003140-3 аукционная комиссия Уполномоченного органа признала заявки №5,6,7,1,3 на участие в электронном аукционе соответствующими требованиям, установленным аукционной документацией.

Комиссией Кировского УФАС России установлено, что заявки №5,6 содержат предложение о поставке товара иностранного происхождения, а заявки №3,1,7 содержат предложение о поставке лекарственного препарата российского происхождения. В составе заявок №3,1,7 представлены сертификаты СТ-1, свидетельствующие об изготовлении лекарственного препарата различными производителями на территории Российской Федерации. Вместе с тем, срок действия данных сертификатов истек на дату подведения итогов электронного аукциона.

Таким образом, ввиду истечения срока действия данных сертификатов они не могут свидетельствовать о подтверждении страны происхождения товара. Оснований для применения Постановления Правительства №1289 в данном случае

не имеется. Жалоба Заявителя необоснованна.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО ВДФ «Акцепт» на действия аукционной комиссии Министерство здравоохранения Кировской области при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе на поставку лекарственных препаратов (гемцитабин) (номер извещения 0140200000516003140).

2. Отменить приостановление заключения контракта.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.