

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-653/15

23 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей:

от ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» (далее – Организатор закупки),

от ООО «ТБ» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ТБ» (вх. №26887 от 15.12.2015) на действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение ремонта пожарного водопровода в общежитии №1 СПб ГТУРП (извещение № 31503028630), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 декабря 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31503028630 о проведении запроса предложений на выполнение ремонта пожарного водопровода в общежитии №1 СПб ГТУРП (далее - Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг СПб ГТУРП (далее – Положение о закупках), утвержденным Министерством образования и науки Российской Федерации 17.02.2014 г., на момент размещения закупки размещенным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№	Наименование	Значение
---	--------------	----------

п/п		
1.	Начальная (максимальная) цена	446 446,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	01.12.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.12.2015 в 18:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.12.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, 198095, Санкт-Петербург, ул. И.Черных, д.4, кабинет А- 220

2. Доводы жалобы:

1) Заявитель сообщает, что размещенная в составе Закупочной документации форма «Ресурсная смета» не сопровождается инструкцией по заполнению указанной формы, что не позволяет определить потребности Организатора закупки;

2) Заявитель полагает, что закупочная комиссия Организатора закупки неправоммерно отклонила заявку ООО «ТБ» от участия в Закупке.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/33051 от 18.12.2015 года, в установленный срок представлены не были, представители Организатора закупки на заседание Комиссии не явились, в связи с чем рассмотрение жалобы ООО «ТБ» было перенесено на 10 часов 30 минут 23.12.2015. Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/33051, были представлены в заседание Комиссии для обозрения после направления повторного уведомления о переносе заседания и предоставлении документов №02/33310 от 22.12.2015.

3. Проанализировав Закупочную документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской

Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» относится к бюджетным образовательным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

По первому доводу жалобы Заявителя:

В соответствии с п.п. 1-3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Согласно п. 1.3 Приложения 1 к Закупочной документации в составе заявки на участие в Закупке необходимо представить, в том числе, ресурсную смету с указанием наименования используемых товаров (Форма 5 Приложения №2).

Приложением №2 к заявке на участие в запросе предложений в составе Закупочной документации установлена форма «Ресурсная смета»:

Форма 5.

Приложение №2

к заявке на участие в запросе предложений

РЕСУРСНАЯ СМЕТА

Наименование применяемого товара и материала	Указание на товарный знак, происхождение товара или наименование производителя товара.	Функциональные, технические и качественные характеристики		Ед. изм.	Сведения о сертификации (регистрационное удостоверение)
		Параметры	Значение, предлагаемое участником		
1	2	3	4	5	6

Руководитель Участника закупки

(или уполномоченный представитель)

_____ (Фамилия И.О.)

(подпись)

Инструкция по заполнению

1. Данные инструкции не следует воспроизводить в документах, подготовленных участником запроса предложений.
2. Техническое предложение следует оформить на официальном бланке участника аукциона.
3. Данная форма заполняется по всем позициям, пропуск позиций, исключение их по собственной инициативе участника закупки, а также изменение формы не допускается.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Закупочная документация не содержит иной инструкции для заполнения указанной формы №5, а имеющаяся в составе данной формы инструкция не поясняет какие именно функциональные, технические и качественные характеристики, а также параметры необходимо указать участнику в отношении тех или иных позиций, внесенных участником Закупки в данную форму.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора закупки по установлению требования об обязательном предоставлении в составе заявки на участие в Закупке Формы 5 «Ресурсная смета» в отсутствие указания в Закупочной документации порядка заполнения указанной формы, а также отсутствия конкретизации требований к содержанию столбцов «функциональные, технические и качественные характеристики» и «параметры», нарушение требований п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, а также несоблюдение принципа информационной открытости закупки, предписанного п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

По второму доводу жалобы:

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п. 8 Протокола № 1/11зп о рассмотрении и оценки заявок запроса предложений от 14 декабря 2015г. Закупочной комиссией заявка ООО «ТБ» (равно как и заявка второго участника Закупки ООО «СтройМонтажПроект») была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям:

«Несоответствие требованиям Технического задания, а именно:

- в Ресурсной смете отсутствует п. 15 Технического задания «Гидравлическое испытание трубопроводов систем отопления, водопровода и горячего водоснабжения диаметром: до 100 мм»;
- в Ресурсной смете отсутствует п. 13 Технического задания «Огрунтовка

металлических поверхностей за один раз».

Также Закупочной комиссией в указанном Протоколе № 1/11зп о рассмотрении и оценки заявок запроса предложений от 14 декабря 2015г. в отношении заявки установлено следующее: «участником нарушены требования, установленные Приложением №1 Документации о проведении запроса предложения, в части порядка представления сведений».

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что ни Приложение №1 к Закупочной документации, ни Закупочная документация в целом не содержат условий, согласно которым:

- п. 15 Технического задания должен включать «Гидравлическое испытание трубопроводов систем отопления, водопровода и горячего водоснабжения диаметром: до 100 мм»;

- форма «Ресурсная смета» - содержать п. 13 Технического задания «Огрунтовка металлических поверхностей за один раз».

Кроме этого, гидравлическое испытание трубопроводов систем отопления, водопровода и горячего водоснабжения не относится к материалам или оборудованию, что соответственно не позволяет участником Закупки включить данную позицию в форму, предполагающую указание товара или материала.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии организатора закупки по отклонению заявок участников Закупки ООО «ТБ» и ООО «СтройМонтажПроект» по основаниям, указанным в Протоколе № 1/11зп о рассмотрении и оценки заявок запроса предложений от 14 декабря 2015г., нарушения требований ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также несоблюдение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ТБ» (вх.№26887 от 15.12.2015) на действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение ремонта пожарного водопровода в общежитии №1 СПб ГТУРП (извещение № 31503028630), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора закупки ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, допущенные при организации и проведении Закупки; в действиях закупочной комиссии ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» при проведении Закупки - нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТБ» (вх.№26887 от 15.12.2015) на действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение ремонта пожарного водопровода в общежитии №1 СПб ГТУРП (извещение № 31503028630) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» при организации и проведении запроса предложений на выполнение ремонта пожарного водопровода в общежитии №1 СПб ГТУРП (извещение № 31503028630) нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также в нарушении требований нормы статьи, допущенные установления в Закупочной документации требования об обязательном предоставлении в составе заявки на участие в Закупке Формы 5 «Ресурсная смета» в отсутствие указания порядка заполнения указанной формы, а также отсутствия конкретизации требований к содержанию столбцов «функциональные, технические и качественные характеристики» и «параметры».

3. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» при проведении запроса предложений на выполнение ремонта пожарного водопровода в общежитии №1 СПб ГТУРП (извещение № 31503028630) нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенные путем отклонения заявок участников Закупки ООО «ТБ» и ООО «СтройМонтажПроект» по основаниям и в порядке, указанным в Протоколе № 1/11зп о рассмотрении и оценки заявок запроса предложений от 14 декабря 2015г.

4. Организатору торгов ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса предложений на выполнение ремонта пожарного водопровода в общежитии №1 СПб ГТУРП (извещение № 31503028630) путем отмены Протокола № 1/11зп о рассмотрении и оценки заявок

запроса предложений от 14 декабря 2015г, повторного проведения этапа рассмотрения, оценки и сопоставления заявок ООО «ТБ» и ООО «СтройМонтажПроект» в строгом соответствии с требованиями Закупочной документации, Положения о закупках и норм Закона №223-ФЗ и завершения процедуры Закупки согласно упомянутым документам, регулирующим порядок проведения процедуры Закупки.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

23 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 23.12.2015 по жалобе № Т02-653/15 на действия организатора торгов ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение ремонта пожарного водопровода в общежитии №1 СПб ГТУРП (извещение № 31503028630), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный технологический университет растительных полимеров» и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения процедуры торгов путем отмены Протокола № 1/11зп о рассмотрении и оценки заявок запроса предложений от 14 декабря 2015г, повторного проведения этапа рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупки (извещение № 31503028630) ООО «ТБ» и ООО «СтройМонтажПроект» в строгом соответствии с требованиями документации о закупке (извещение № 31503028630), Положения о закупках СПб ГТУРП, норм

Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и завершения процедуры закупки (извещение № 31503028630) согласно упомянутым документам, регулирующим порядок проведения процедуры закупки (извещение № 31503028630).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 20 января 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.