

РЕШЕНИЕ

17 ноября 2008 года Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Бутенко И. В.- заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности; членов комиссии: Куликова В. В.- заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности, Бердниковой Т. Н.- главного специалиста – эксперта отдела контроля монополистической деятельности, в присутствии О, представителей от ООО «Асиновская тепловая компания» Ю, М, представителя от ООО «УК «Гарантия» Н. по доверенности, представителя от МУП «Асиновский единый расчетный центр» К, рассмотрев дело № 02-10/65-08 о нарушении ООО «Асиновская тепловая компания» (636840, Томская обл, г. Асино, ул. им. Ивана Буева, 67) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС поступило заявление от О. о том, что до июля 2008 года в квитанциях по оплате за коммунальные услуги указывался исполнитель услуг ООО «УК «Гарантия». В извещении об оплате за июль 2008 года исполнителем услуг значится ООО «Асиновская тепловая компания». Однако, договоры управления всеми собственниками общего имущества многоквартирного дома заключены с ООО «УК «Гарантия», которое обязалось предоставлять собственникам коммунальные услуги.

По мнению заявителя, ООО «Асиновская тепловая компания» не может быть исполнителем услуг, т.к. никаких отношений между заявителем (Очкиным С.В.) и ООО «Асиновская тепловая компания» не имеется. В результате предъявления счетов по оплате за коммунальные услуги ненадлежащим исполнителем услуг, Очкин С.В. считает, что ущемлены его интересы.

Согласно аналитическому отчету определения положения ООО «АТК» на рынке снабжения тепловой энергией в горячей воде, ООО «АТК» является субъектом розничного рынка тепловой энергии и пользуется на праве временной возмездной аренды объектами теплового хозяйства г. Асино на основании договора аренды муниципального имущества от 15.07.2008 № 118. Географические

границы товарного рынка снабжения тепловой энергией расположены в границах тепловых сетей, находящихся в аренде ООО «Асиновская тепловая компания» до квартиры по адресу: г.Асино, ул. им. Ленина, д.50, кв. 86. Поэтому на вышеуказанном рынке в локальных границах тепловых сетей действует один хозяйствующий субъект — ООО «АТК». Следовательно, на локальном рынке снабжения тепловой энергией в горячей воде для отопления и подогрева воды квартиры, расположенной по адресу: г.Асино, ул.им. Ленина, д.50, кв. 86, ООО «АТК» имеет 100%-ую долю.

Услуги по передаче тепловой энергии, в соответствии со статьей 4 ФЗ «О естественных монополиях» от 19.07.1995 № 147-ФЗ, относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Асиновская тепловая компания» занимает на рынке доминирующее положение в локальных границах тепловых сетей до квартиры, расположенной по адресу: г.Асино, ул.им. Ленина, д.50, кв. 86, в связи с чем, имеет возможность оказывать существенное влияние на ситуацию на указанном рынке.

Следовательно, ООО «Асиновская тепловая компания», занимая доминирующее положение на рынке и предъявляя населению (.) счета для оплаты за услугу теплоснабжения, не являясь при этом исполнителем услуг, совершает действия, в которых усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На заседании комиссии представитель ООО «Асиновская тепловая компания» пояснила, что в связи с заключением договора аренды имущества № ВК-07/08 от 15.07.2008 между МУП «Водоканал» и ООО «Асиновская тепловая компания», договора аренды муниципального имущества № 117 от 15.07.2008 между МО «Асиновское городское поселение» и ООО «Асиновская тепловая компания», договора аренды муниципального имущества № 118 от 15.07.2008 между между МО «Асиновское городское поселение» и ООО «Асиновская тепловая компания», ООО «АТК» является единственной ресурсоснабжающей организацией г. Асино и, соответственно, субъектом естественной монополии. С потребителями — юридическими лицами и проживающими в частном секторе ООО «АТК» напрямую заключает договоры на ресурсоснабжение (поставку холодной, горячей воды, тепловой энергии и водоотведение). Потребителям,

проживающим в многоквартирных домах, путем заключения публичного договора, производится поставка ресурсов. Потребителям предъявляются счета для оплаты за коммунальные услуги через МУП «ЕРКЦ», согласно агентского договора. Совместно с ООО «УК «Гарантия» разработан проект договора ресурсоснабжения между РСО и управляющей компанией. Проект договора с целью ознакомления и подписания разослан всем управляющим компаниям г.Асино. До настоящего момента договоры энергоснабжения ни с кем из потребителей не заключены. Но так как услуги теплоснабжения ООО «АТК» фактически оказывает, поэтому общество выставляет потребителям счета для оплаты, в том числе и Очкину С.В. По мнению представителя ООО «АТК» пока не заключены договоры с управляющими компаниями, исполнителем коммунальных услуг является ООО «АТК». Договоры не заключены по причине того, что по некоторым условиям договора предприятия не могут придти к общему соглашению. Факт злоупотребления доминирующим положением на товарном рынке представителем ООО «АТК» признан, так как сложилась безвыходная для предприятия ситуация. В тоже время общество стремится работать в рамках закона, поэтому в ближайшее время ООО «АТК» постарается заключить договоры энергоснабжения.

Представитель ООО «УК «Гарантия» пояснил, что проект договора энергоснабжения не удовлетворяет минимальным условиям управляющей компании. Ресурсоснабжающая организация требует 100%-ой оплаты за свои услуги, что для управляющей компании фактически не выполнимо. Тем не менее, проект договора прошёл согласование в Администрации Асиновского городского поселения и на данный момент по ключевым условиям разногласия устранены.

Представитель МУП «Асиновский единый расчетный центр» пояснил, что с 15.07.2008 между ООО «АТК» и МУП «АЕРЦ» заключен агентский договор, в соответствии с которым расчетный центр производит начисление за предоставленные ООО «АТК» услуги, потребители вносят оплату на расчетный счет МУП «АЕРЦ», который в последствии перечисляет собранные деньги на расчетный счет ООО «АТК». МУП «АЕРЦ» готово оказывать аналогичные услуги ООО «УК «Гарантия» при заключении с расчетным центром агентского договора.

Заявитель пояснил, что для него исполнителем услуг является ООО «УК «Гарантия», с которой заключен договор и которой он должен оплачивать коммунальные услуги. Отношения между ресурсоснабжающей организацией и управляющей компанией должны урегулировать они сами. По мнению Заявителя нарушение со стороны ООО «АТК» существует, так как указанное общество не является для него исполнителем услуг, кроме того, оно предъявило счета для оплаты по неутвержденным должным образом тарифам.

Материалы дела подтверждают, что ООО «Асиновская тепловая компания» учреждено решением № 1 единственного учредителя ООО «Производственная

фирма «Октан» 09.06.2008. Устав ООО «АТК» зарегистрирован межрайонной инспекцией ФНС № 1 по Томской области 24.06.2008 за № 1087025000919.

15.07.2008 муниципальное образование «Асиновское городское поселение» (Арендодатель) заключило с ООО «Асиновская тепловая компания» (Арендатор) договор аренды муниципального имущества №118, предметом которого является предоставление Арендатору во временное возмездное владение и пользование имущества, относящегося к тепловому хозяйству г. Асино.

Согласно информационного письма об учете в статрегистре Росстата ООО «АТК» определена идентификация по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности 40.30 — производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии). Следовательно, ООО «АТК» является энергоснабжающей организацией, т.е. организацией, совмещающей сбытовую деятельность и деятельность по передаче произведенной или купленной тепловой энергии потребителям.

Локальный рынок указанных услуг характеризуется высоким уровнем рыночной концентрации. Рынок монополизирован. Преобладает доля единственного хозяйствующего субъекта, осуществляющий услуги по снабжению тепловой энергией в горячей воде — ООО «АТК».

В соответствии со статьей 4 ФЗ «О естественных монополиях» от 19.07.1995 № 147-ФЗ, услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Асиновская тепловая компания» занимает на рынке снабжения тепловой энергией в горячей воде доминирующее положение в локальных границах тепловых сетей до квартиры, расположенной по адресу: г.Асино, ул.им. Ленина, д.50, кв. 86.

Между О и ООО «УК «Гарантия» заключен договор управления многоквартирным домом от 04.11.2007, согласно которому управляющая компания обязуется предоставлять Собственнику (.) коммунальные услуги (теплоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение), а Собственник обязуется вносить плату за коммунальные услуги в соответствии с действующими тарифами и потребленным объемом. Указанным договором предусмотрена граница эксплуатационной ответственности между общим имуществом в многоквартирном доме, переданном в управление УК и личным имуществом Собственника (на системах отопления, горячего и холодного

водоснабжения) - это отсекающая арматура (первый вентиль) от стояковых трубопроводов, расположенных в квартире; при отсутствии вентиля — по первым сварным соединениям на стояках. Следовательно, исполнителем коммунальных услуг для Заявителя является ООО «УК «Гарантия».

Позиция ООО «АТК» о том, что отсутствие письменного договора с владельцем сетей не освобождает потребителя от уплаты фактически поставленной (потребленной) энергии и что пользование тепловой энергией потребителем рассматривается ООО «АТК» в силу п. 3 ст. 438 Гражданского кодекса РФ, как акцепт абонентом аферты, предложенной энергоснабжающей организацией, комиссией не может быть принята.

Согласно ст. 544 Гражданского кодекса РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Фактическое потребление тепловой энергии применительно к энергоснабжению определяется на основании ст. 539 Гражданского кодекса РФ принадлежностью сетей, через которые подается энергия.

Как указано выше, Очкин С.В. по договору управления передал в управление, а также для содержания и ремонта принадлежащую ему часть общего имущества многоквартирного дома, в т. ч. часть тепловых сетей вместе с оборудованием и приборами. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что между сетями, принадлежками Очкину С.В. и сетями, находящимися в аренде ООО «АТК», отсутствует точка присоединения тепловых сетей.

Из указанного можно сделать вывод, что ООО «АТК» не может быть исполнителем услуг снабжения тепловой энергией в горячей воде для О. Кроме того, на заседании комиссии данное обстоятельство подтвердил и представитель ООО «АТК».

По мнению комиссии, ООО «Асиновская тепловая компания», предъявив владельцу квартиры счета на оплату услуг отопления за июль 2008 года, злоупотребило своим доминирующим положением на товарном рынке услуг снабжения тепловой энергией в горячей воде, тем самым ущемило интересы владельца указанной квартиры.

Комиссия, изучив материала дела, выслушав мнения сторон, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст.ст. 48, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Асиновская тепловая компания» нарушившим ч. 1 ст. 10 Федерального Закона «О защите конкуренции», путем определения своего статуса для конечного потребителя, как исполнителя услуг снабжения тепловой энергией в горячей воде и предъявления счетов за июль 2008 года для оплаты физическим лицам, с которыми не заключены договоры энергоснабжения.

2. Выдать ООО «Асиновская тепловая компания» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела специалисту управления для решения вопроса о привлечении ООО «Асиновская тепловая компания» к административной ответственности за злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

И.В.Бутенко

Члены Комиссии:

В.В.Куликов

Т.Н.Бердникова