

РЕШЕНИЕ

по делу № ВП-95/2015

о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о
контрактной системе

28 августа 2015 года

г. Краснодар

На основании части 3, пункта 2) части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), в соответствии с приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 05.08.2015 № 370 инспекцией Краснодарского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее - Инспекция)

проведена внеплановая проверка в отношении заказчика – БУ МО Динской район «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг населению Динского района» при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0318300491915000008 «Оказание услуг электросвязи».

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила информация Кавказского филиала ПАО «МегаФон» (далее Заявитель) о нарушении законодательства при осуществлении вышеуказанной закупки, в результате которой был заключен контракт о возмездном оказании услуг электросвязи № 934 от 11.03.2015 с ОАО «Ростелеком». Основанием заключения договора с единственным поставщиком – закупка товара, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях». Выбор поставщика услуг связи по этому основанию, по мнению Заявителя, является необоснованным. Договор заключен на оказание следующих услуг: услуги местной телефонной связи; услуги внутризоновой телефонной связи; оказание услуг междугородней телефонной связи; оказание услуг международной телефонной связи; предоставление доступа к сети Интернет. Согласно ч.1 ст.4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. Перечень услуг общедоступной электросвязи утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» и является исчерпывающим. В данном случае заказчик объединил в одном договоре оказание услуг общедоступной электросвязи, а именно: услуги местной телефонной связи с услугой, не относящейся к сфере деятельности субъектов естественной монополии – предоставление доступа к сети Интернет, услуги международной связи, что ограничило конкуренцию.

Представители заказчика пояснили, что основанием для заключения контракта является п.1) ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе. Владелец

действующей проводной сети Интернет является ОАО «Ростелеком». Смена оператора повлечет дополнительные расходы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Инспекция на основании ч.3, п.2) ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе по поступившей информации о нарушении законодательства в сфере закупок провела внеплановую проверку и пришла к следующим выводам.

13.02.2015 заказчиком на официальном сайте в сети Интернет размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0318300491915000008 «Оказание услуг электросвязи» с начальной (максимальной) ценой контракта 315 300,00 рублей.

Согласно ч.2 ст.93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1](#) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1, 2, 4 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 6, 9 и 34 части 1](#) настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

Контракт заключен 11.03.2015.

Согласно размещенным 12.03.2015 сведениям о заключенном контракте основание заключения контракта с единственным поставщиком – закупка товара, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Согласно ч.1 ст.4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи. Перечень услуг общедоступной электросвязи утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной

электросвязи и общедоступной почтовой связи» и является исчерпывающим. Услуги предоставления доступа к сети Интернет, услуги международной связи не отнесены к услугам в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Предметом контракта является оказание оператором связи услуг связи, указанных в Приложениях, являющихся неотъемлемой частью настоящего контракта. В приложении № 2 (п.1.1) указано, что оператор обязуется **оказывать следующие услуги**: услуги местной телефонной связи; услуги внутризоновой телефонной связи (автоматическое соединение или с помощью телефониста). Данные услуги относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В п.1.2. контракта говорится о предоставлении *возможности* доступа к услугам междугородной телефонной связи, международной телефонной связи. Согласно приложению № 3 к контракту оказываются услуги доступа к сети Интернет. В данном случае заказчик объединил в одном договоре оказание услуг общедоступной электросвязи с услугой, не относящейся к сфере деятельности субъектов естественной монополии – услуга предоставления доступа к сети Интернет (телематические услуги связи). Таким образом, размещение заказчиком указанной закупки противоречит п.1) ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Указанные нарушения заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.29 КоАП.

Инспекция, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика – БУ МО Динской район «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг населению Динского района» нарушение п.1) ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.
2. Предписание о признании недействительным заключенного контракта не выдавать в связи с отсутствием полномочий. Рекомендовать ПАО «МегаФон» обратиться в Арбитражный суд с иском о признании осуществленной закупки недействительной.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.