

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Организатор торгов); от ЗАО «МНК-ГРУПП» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 31.12.2015 № 28799) ЗАО «МНК-ГРУПП» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Филиал «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение капитального ремонта объектов незавершенного строительства, а/п Апатиты, Мурманская обл., 1 и 2 этапы (извещение № 31502979838), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 ноября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502979838 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение капитального ремонта объектов незавершенного строительства, а/п Апатиты, Мурманская обл., 1 и 2 этапы (Далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденного приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 30.06.2015 № 373 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	51 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.11.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.12.2015 в 16:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	18.12.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199048, г. Санкт-Петербург, 10-я линия В.О., д.53, лит. А

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в

неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ЗАО «МНК-ГРУПП» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/178/16 от 13.01.2016 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/178/16 от 13.01.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом по рассмотрению заявок от 24.12.2015 заявка ЗАО «МНК-ГРУПП» была отклонена на основании того, что:

- перечень работ, предложенных к выполнению ЗАО «МНК-ГРУПП», не соответствует требованиям Технического задания Документации;
- представленное в составе заявки Приложение № 2 к Заявке на участие в конкурсе «Предложение о качестве товаров (работ/услуг)» не содержит характеристик применяемых материалов.

- в составе заявки представлена копия Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 7588 от 01.04.2014 года без пункта 33.2.3. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): Аэропорты и иные объекты авиационной инфраструктуры».

- в представленных ЗАО «МНК-ГРУПП» в составе заявки локальных сметах принята индексация в цены 3 кв. 2014 г. Так же в составе заявки, полученной от Участника ЗАО «МНК-ГРУПП», отсутствуют прайс-листы на материалы, стоимость которых принята в Локальных сметах (Приложение № 2 к проекту Договора).

Пунктом 6 Раздела 1.2 Информационной карты Документации установлены требования к наименованию, характеристикам и количеству поставляемых товаров, наименованию, характеристикам и объему выполняемых работ, оказываемых услуг, а именно: все работы должны быть выполнены из материалов участника и в соответствии с Техническим заданием (ЧАСТЬ III) настоящей Документации.

Вместе с тем, пп. 9 п. 21 Раздела 1.2 Информационной карты Документации установлены требования к составлению смет, не соблюдение которых является основанием для отклонения от участия в закупке участника, не выполнившего данные требования:

Сметы должны соответствовать Техническому заданию, обеспечивать достижение результата, предусмотренного Техническим заданием, приведенным в Части III данной документации и оформлены с учетом следующих требований, в том числе:

- Участник вправе, при отсутствии стоимости материалов в ССЦ, использовать в расчете ценового предложения стоимость материалов по прайс-листам организаций торговли, заводов изготовителей и т.д. (прайс-листы необходимо приложить к сметной документации, при подаче заявочных документов о закупке. Ссылка на интернет-сайты не является основанием для принятой в сметном расчете стоимости). В случае использования участником в расчете ценового предложения текущей цены по прайс-листам, при закрытии договора Заказчику потребуются отчетные документы (счета-фактуры или товарные накладные), подтверждающие реальную стоимость материалов, принятых в сметном расчете по цене Поставщика.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что ЗАО «МНК-ГРУПП» предложило к выполнению работы, которые не входят в Техническое задание, а именно Электромонтажные работы и Отопление, в то время как сметный расчет заявки указанные работы учитывает.

В п. 8 Раздела 1.2 Информационной карты Документации установлены требования к описанию участниками конкурса поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками конкурса выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик, а именно:

- участник конкурса представляет в составе заявки предложение о качестве работ/услуг по форме, представленной в Разделе 1.4. Такие предложения должны содержать подробное описание видов работ, услуг, их технических характеристик, требований к качеству товаров, работ, услуг и т.д. в соответствии с Частью III Документации.

Комиссия СПб УФАС России установила, что представленное в составе заявки Приложение № 2 к Заявке на участие в конкурсе «Предложение о качестве товаров (работ/услуг)» не содержит характеристик применяемых материалов.

В соответствии с п. 21 Раздела 1.2 Информационной карты Документации установлены требования к документам, входящим в состав заявки на участие в конкурсе, включая перечень документов, представляемых участниками конкурса для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а именно:

- Копии документов, подтверждающих соответствие Участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса, в случае если в соответствии с законодательством установлены такие требования (копии лицензий и иных разрешительных документов), в том числе: Участник размещения заказа, при выполнении работ, оказывающих влияние на безопасность объекта, подпадающих под перечень отмеченных в перечне саморегулирующей деятельности в соответствии с требованиями Приказа Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», должен быть членом СРО и иметь свидетельства на соответствующие виды работ, с разрешением выполнения соответствующих работ на особо опасных и технически-сложных объектах.

Комиссия СПб УФАС России установила, что ЗАО «МНК-ГРУПП» в составе заявки представило копию Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 7588 от 01.04.2014 года без пункта 33.2.3. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): Аэропорты и иные объекты авиационной инфраструктуры».

Вместе с тем, Комиссия СПб УФАС России установила, что в представленных ЗАО «МНК-ГРУПП» в составе заявки локальных сметах принята индексация в цены 3 кв. 2014 г. Так же в составе заявки, полученной от Участника ЗАО «МНК-ГРУПП», отсутствуют прайс-листы на материалы, стоимость которых принята в Локальных сметах (Приложение № 2 к проекту Договора).

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ЗАО «МНК-ГРУПП» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 31.12.2015 № 28799) ЗАО «МНК-ГРУПП» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Филиал «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение капитального ремонта объектов незавершенного строительства, а/п Апатиты, Мурманская обл., 1 и 2 этапы (извещение № 31502979838), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.