

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 042/04/7.32.3-214/2021

об административном правонарушении

«01» апреля 2021 г.

г. Кемерово

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России), <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-214/2021, возбужденного в отношении юридического лица государственного автономного учреждения здравоохранения «Кемеровская городская клиническая больница № 11» (далее – ГАУЗ «КГКБ № 11», Учреждение), юридический адрес: 650014, г. Кемерово, ул. Вахрушева, д. 4 А; ИНН/КПП 4205295673/420501001, ОГРН 1144205015954; дата регистрации – 30.09.2014 г. по признакам совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России по результатам рассмотрения материалов заявления (вх. № 158 э от 14.01.2021 г.) Общества с ограниченной ответственностью «Алгоритм» (далее – ООО «Алгоритм») о неисполнении ГАУЗ «КГКБ № 11» обязательств по заключенным гражданско-правовым договорам: № 2020.5055791 от 09.10.2020 на поставку масла сливочного и № 2020.517601 от 06.11.2020 на поставку мяса кур охлажденного в части просрочки исполнения обязательств по оплате за поставленный по данным договорам товар, были выявлены признаки нарушения ответственность, за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Определением от 15.02.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3 - 214/2021 и проведении административного расследования (исх. № 05/1379 от 15.02.2021) в отношении ГАУЗ «КГКБ № 11» возбуждено производство по делу об административном правонарушении по признакам совершения правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ и назначена процедура составления и подписания протокола на 15.03.2021 г. на 14 часов 00 минут. Указанным определением у ГАУЗ «КГКБ № 11», в целях полного и всестороннего рассмотрения дела № 042/04/7.32.3 - 214/2021 об административном правонарушении, были запрошены необходимые сведения и материалы.

Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-214/2021 было получено ГАУЗ «КГКБ № 11», что подтверждается материалами дела.

В ответ на определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-214/2021 и проведении административного расследования в адрес Кемеровского УФАС России поступил отзыв на вышеуказанное определение, а также дополнительные документы и сведения, которые были приобщены к материалам данного дела.

На процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении 15.03.2021 г. в 14 часов 00 минут законный представитель ГАУЗ «КГКБ № 11», надлежащим образом извещенный о месте, дате и времени составления и подписания протокола не явился, защитника не направил.

В адрес Кемеровского УФАС России 15.03.2021 г. поступило ходатайство от ГАУЗ «КГКБ № 11» с просьбой о рассмотрении и подписании протокола по административному делу № 042/04/7.32.3-214/2021 в отсутствие представителя Учреждения (вх. № 1624 э).

Вышеуказанное ходатайство ГАУЗ «КГКБ № 11» было удовлетворено.

15.03.2021 г. в отсутствие представителя ГАУЗ «КГКБ № 11» составлен и подписан протокол по делу № 042/04/7.32.3-214/2021 об административном правонарушении. Копия протокола по данному делу была направлена в адрес Учреждения, что подтверждается материалами дела.

Определением от 17.03.2021 г. о назначении времени и места рассмотрения дела № 042/04/7.32.3-214/2021 об административном правонарушении (исх. № 05/2355 от 18.03.2021) были назначены дата и время рассмотрения дела, 01.04.2021 г. в 15 часов 00 минут, посредством рассмотрения дела с использованием системы видеоконференцсвязи. Копия данного определения направлена в адрес ГАУЗ «КГКБ № 11» заказным письмом, что подтверждается материалами данного дела.

01.04.2021 г. дело № 042/04/7.32.3-214/2021 об административном правонарушении рассмотрено посредством системы видеоконференцсвязи в присутствии <...> защитника ГАУЗ «КГКБ № 11» по доверенности б/н от <...> и <...> защитника ГАУЗ «КГКБ № 11» по доверенности б/н от <...>.

При рассмотрении данного дела <...> и <...> поддержали доводы, ранее изложенные в отзыве на определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-214/2021 и пояснили, что с правонарушением не согласны, т.к. в действиях Учреждения не усматривают нарушений положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положений Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352.

Изучив материалы дела № 042/04/7.32.3-214/2021 об административном правонарушении, заслушав пояснения защитников ГАУЗ «КГКБ № 11», заместитель руководителя Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам.

09.10.2020 г. по итогам закупки № ЕИС 32009499911 между ООО «Алгоритм» и ГАУЗ «КГКБ № 11» был заключен гражданско-правовой договор № 2020.5055791 на поставку масла сливочного (далее – Договор № 2020.5055791).

В соответствии с пунктом 2.1 Договора № 2020.5055791 общая стоимость настоящего договора составляет 389 235,00 руб., НДС не облагается (УСН) и определяется на весь срок исполнения договора, за исключением случаев предусмотренных настоящим договором.

Согласно пункту 2.5 Договора № 2020.5055791 оплата товара по настоящему договору производится Заказчиком по безналичному расчету перечислением

денежных средств на счет Поставщика платежными поручениями в следующем порядке: расчеты с Поставщиком осуществляются в пределах стоимости (цены) поставленного товара в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с момента представления Поставщиком документации, указанной в задании на поставку товара, и после подписания Заказчиком и Поставщиком товарных накладных (универсальных передаточных документов) (и/или акта сдачи-приемки товара) и иной документации, подтверждающей передачу товара по количеству и качеству.

По итогам закупки № ЕИС 32009574178 между ООО «Алгоритм» и ГАУЗ «КГКБ № 11» 06.11.2020 г. был заключен гражданско-правовой договор № 2020.517601 на поставку мяса кур охлажденного (далее – Договор № 2020.517601).

В соответствии с пунктом 2.1 Договора № 2020.517601 цена настоящего договора составляет 399 920,10 руб., НДС не облагается (УСН). Цена настоящего договора является твердой и определяется на весь срок исполнения настоящего договора, за исключением случаев предусмотренных настоящим договором.

В пункте 2.8 Договора № 2020.517601 определено, что Заказчик оплачивает фактически поставленные Поставщиком товары, в соответствии с настоящим договором, путем перечисления соответствующей суммы на расчетный счет Поставщика.

Согласно пункту 2.9 Договора № 2020.517601 Расчет за поставленный товар осуществляется в размере 100% по факту поставки товара в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с даты получения и подписания Заказчиком документа о приемке товара на основании надлежащим образом оформленных документов: счета-фактуры (счета), товарной накладной либо УПД. Заказчик оплачивает фактически поставленные товары, не заказанные и не поставленные товары, не оплачиваются.

Из вышеназванных Договоров следует, что они были заключены в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно пункта 4 Извещений о проведении вышеуказанных запросов котировок в электронной форме Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Следовательно, рассматриваемые закупки проводились для любых лиц, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам проведения запросов котировок в электронной форме № ЕИС 32009499911 и № ЕИС 32009574178 победителем было признано ООО «Алгоритм».

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства победитель рассматриваемых закупок - ООО «Алгоритм» является микропредприятием, которое включено в данный реестр с 01.08.2016 г.

По результатам анализа представленных счетов-фактур, содержащих отметки о дате получения (отгрузки) поставленного товара, платежных поручений по фактам оплаты ГАУЗ «КГКБ № 11» за поставленный товар относящихся к исполнению обязательств по Договору № 2020.5055791 на поставку масла сливочного было установлено, следующее:

1. в счет - фактуре от 13.11.2020 № 1060 указана дата получения (приёмки) товара - 13.11.2020 г. Стоимость товара по данной счет – фактуре составляла 67 400,00 руб. Согласно платежному поручению № 637741 от 25.01.2021 к универсальному передаточному документу № 1060 от 13.11.2020 сумма фактической оплаты за поставленный товар составила 67 400,00 руб. При этом срок оплаты по данному договору равный 60 (шестидесяти) календарным дням истек 12.01.2021 г.

По результатам анализа представленных счетов-фактур, содержащих отметки о дате получения (отгрузки) поставленного товара, платежных поручений по фактам оплаты ГАУЗ «КГКБ № 11» за поставленный товар относящихся к исполнению обязательств по Договору № 2020.517601 на поставку мяса кур охлажденного было установлено следующее:

1. в счет - фактуре от 13.11.2020 № 1061 указана дата получения (приёмки) товара - 13.11.2020 г. Стоимость товара по данной счет – фактуре составляла 6 797,36 руб. Согласно платежному поручению № 637740 от 25.01.2021 к универсальному передаточному документу № 1061 от 13.11.2020 сумма фактической оплаты за поставленный товар составила 6 797,36 руб. При этом срок оплаты по данному договору равный 60 (шестидесяти) календарным дням истек 12.01.2021 г.

2. в счет - фактуре от 24.11.2020 № 1324 указана дата получения (приёмки) товара - 24.11.2020 г. Стоимость товара по данной счет – фактуре составляла 8 395,77 руб. Согласно платежному поручению № 637744 от 25.01.2021 к универсальному передаточному документу № 1324 от 24.11.2020 сумма фактической оплаты за поставленный товар составила 7 666,20 руб. При этом срок оплаты по данному договору равный 60 (шестидесяти) календарным дням истек 23.01.2021 г.

В силу действующей редакции Устава ГАУЗ «КГКБ № 11», утвержденного Министерством здравоохранения Кузбасса 26.11.2020 г., данная организация здравоохранения является государственным автономным учреждением здравоохранения.

В силу пункта 19.3 раздела 19 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «КГКБ № 11» Порядок проведения закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства определяется в соответствии с требованиями настоящего Положения о закупках в зависимости от выбора способа закупки с учетом требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема» (далее - Постановление Правительства РФ № 1352).

В соответствии с абзацем 10 пункта 2 Постановления Правительства РФ от № 1352 настоящее постановление применяется в отношении автономных учреждений, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ,

услуг за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн. рублей, с 1 января 2018 г.

Следовательно, требования вышеназванного документа должны выполнять автономные учреждения, работающие по Закону о закупках у которых общая стоимость фактически заключенных по результатам закупок товаров, работ, услуг договоров, за предшествующий календарный год, превышает 250 млн. руб.

Из информации, предоставленной ГАУЗ «КГКБ № 11» в процессе проведения административного расследования по настоящему делу, следует, что общая стоимость договоров, заключенных ГАУЗ «КГКБ № 11» по результатам закупок товаров, работ, услуг, проведенных по Закону о закупках (ФЗ № 223-ФЗ) за 2020 год составляет менее 250 млн. руб., а именно: 74 163 731,00 руб. Данный факт подтверждается сведениями с Официального сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru> в отношении всех договоров заключенных Учреждением в рамках Закона о закупках за 2020 год, включая длящиеся и полностью исполненные.

В связи с тем, что на ГАУЗ «КГКБ № 11» не распространяется действие Постановления Правительства РФ № 1352, нарушение срока оплаты за поставленный товар по заключенным гражданско – правовым договорам: № 2020.5055791 от 01.10.2020 и № 2020.517601 от 01.11.2020 не может повлечь за собой административную ответственность установленную частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Поскольку административная ответственность юридического лица ГАУЗ «КГКБ № 11» за нарушение Заказчиком закупки установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства наступает, только если общая годовая стоимость заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год договоров свыше 250 млн. руб., то в рассматриваемых действиях ГАУЗ «КГКБ № 11» не могут содержаться нарушения требований Постановления Правительства РФ № 1352. Следовательно, в действиях ГАУЗ «КГКБ № 11» отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии отсутствия события административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего Кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьи 29.10 настоящего Кодекса.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛА:

Дело об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-214/2021, возбужденное в отношении юридического лица ГАУЗ «КГКБ № 11» (650014, г. Кемерово, ул. Вахрушева, д. 4 А; ИНН/КПП 4205295673/420501001), прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 3 статьи 30.1 и статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления