

Областное государственное бюджетное учреждение культуры «Центр развития туризма Челябинской области»

454091, г. Челябинск, ул. Красноармейская, д.100

ООО «Печатный формат»

119619, г. Москва, ул. Лазенки 6-я, д. 2, стр. 15, этаж 1, пом. 11

## **РЕШЕНИЕ № 074/06/104-1069/2019 (№ РНП-74-195/2019)**

### **о включении сведений в Реестр недобросовестных**

### **поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 20 июня 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 21 июня 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...> -

Членов Комиссии: <...> -

<...> -

рассмотрев обращение Областного государственного бюджетного учреждения культуры «Центр развития туризма Челябинской области» (далее - Заказчик) о включении ООО «Печатный формат», его учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта, заключенного по результатам проведения запроса котировок в электронной форме № 0369200037119000005 на выполнение работ по изготовлению полиграфической продукции, после перерыва в отсутствие сторон, надлежащим образом уведомленных о дате и времени заседания Комиссии,

### **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение Заказчика о включении ООО «Печатный формат», его учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения

контракта и расторжением контракта, заключенного по результатам проведения запроса котировок в электронной форме № 0369200037119000005 на выполнение работ по изготовлению полиграфической продукции (далее – запрос котировок, закупка).

Представитель Заказчика до объявления перерыва на заседании Комиссии от 13.06.2019 пояснил, что ООО «Печатный формат» не представил результаты выполненных работ в предусмотренный контрактом срок, на основании чего Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и расторжении контракта.

Общество явку представителей на заседание Комиссии не обеспечило, пояснений не представило.

*Изучив представленные документы, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.*

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 3 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Согласно части 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим

уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Согласно представленным документам 13.03.2019 Заказчиком объявлено о проведении запроса котировок путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 42 398 рублей 90 копеек.

Материалами дела установлено, что в победителем закупки признано ООО «Печатный формат».

Между Заказчиком и победителем закупки заключен контракт № ЦС 23/19 от 01.04.2019.

В соответствии с пунктом 1.3 контракта Подрядчик обязуется в обусловленный договором срок выполнять работы по изготовлению полиграфической продукции согласно Техническому заданию (Приложение №1 к настоящему договору) в рамках мероприятия «Организация и проведение межрегиональной туристической выставки «Отдых 2019» (г. Челябинск).

Согласно пункту 1.4 контракта работы оказываются в целях обеспечения реализации программы Челябинской области «Развитие культуры и туризма в

Челябинской области на 2015–2020 годы», подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма на 2015-2020 годы».

При этом, согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к контракту) в состав работ входят:

- создание дизайн-макета по представленным Заказчиком материалам (разработка фирменного стиля, создание компьютерного оригинал-макета (художественного и технического текстового и иллюстративного контентного исполнения);
- верстка и формат печатной продукции;
- полиграфическая печать

Результатом выполненных работ являются:

- 1) диплом в количестве 30 штук;
- 2) каталог событийных мероприятий тираж 400 штук;
- 3) программа презентаций событийных мероприятий тираж 500 штук;
- 4) стикер для голосования тираж 500 штук.

В разделе 4 контракта установлено:

«4.1 Срок выполнения «Работ» по настоящему договору: 10 дней с момента заключения договора.

4.2 Место приемки выполненных «Работ»: г. Челябинск, ул. Красноармейская, 100».

В пункте 2.1 контракта указано:

«Подрядчик обязан:

2.1.1 Выполнить «Работы», предусмотренные настоящим договором, качественно, в полном объеме, в полном соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему договору), в предусмотренный настоящим договором срок.

2.1.5 Сдать «Заказчику» оказанные «Работы» в порядке и сроки, установленные настоящим договором.

2.1.7 Определить адрес электронной почты для направления копий актов, писем и иных документов по настоящему договору, и в течение одного рабочего дня с момента заключения договора сообщить «Заказчику» в письменном виде почтовым отправлением либо по каналам электронной связи. В случае неисполнения данной обязанности «Заказчик» оставляет за собой право направлять копии актов, писем и иных документов по настоящему договору на любой известный адрес электронной почты «Подрядчика», в том числе указанный в настоящем договоре.

2.1.8 Ежедневно проверять поступление корреспонденции на адрес электронной почты сообщенный «Заказчику», в том числе указанный в настоящем договоре».

Право Заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта и расторжение контракта предусмотрено пунктом 7.3 контракта.

Согласно документам и информации, представленным Заказчиком в материалы дела, в период исполнения контракта велась переписка с обществом. Так, заказчиком 28.03.2019 на электронную почту подрядчика направлена ссылка на материалы для событийного календаря, а также 02.04.2019 направлена информация по дипломам и программе мероприятий. При этом, заказчик уведомил подрядчика о том, что мероприятие будет проходить с 11 апреля по 14 апреля.

Обществом 03.04.2019 на электронную почту заказчика направлены макеты.

Заказчиком 04.04.2019 представлены замечания на указанные макеты.

Из электронной переписки между заказчиком и подрядчиком от 08.04.2019, от 10.04.2019 следует, что обществом окончательный, согласованный с заказчиком, вариант работ до 11.04.2019 не представлен. При этом, заказчик не раз уведомлял подрядчика о необходимости выполнения работ до начала мероприятий «Организация и проведение межрегиональной туристической выставки «Отдых 2019» (г. Челябинск), а именно: до 11.04.2019 (скриншоты переписки, а также распечатка телефонных переговоров представлены в материалы дела).

Заказчиком 11.04.2019 на электронную почту подрядчика направлено требование об исполнении договора.

Вместе с тем, ни до 11.04.2019, ни после истечения срока выполнения работ, предусмотренного пунктом 4.1 контракта, подрядчик не представил результаты выполненных работ.

Руководствуясь частью 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и расторжении контракта от 12.04.2019. Указанное решение направлено в адрес Общества заказным письмом с уведомлением 12.04.2019 и по электронной почте 15.04.2019, размещено в Единой информационной системе в сфере закупок 12.04.2019. Заказное письмо с уведомлением получено подрядчиком 15.05.2019, уведомление вернулось Заказчику 24.05.2019.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта и расторжении контракта вступило в силу 04.06.2019. Информация о расторжении контракта размещена Заказчиком в единой информационной сфере закупок 04.06.2019.

Представители Общества на заседании Комиссии не явились, пояснения не представили.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии от 13.06.2019 пояснил, что в связи с неисполнением общества принятых на себя обязательств Заказчик при подготовке к мероприятию был вынужден заключить контракт с иным хозяйствующим субъектом в порядке, предусмотренном статьей 93 Закона о контрактной системе.

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за

недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Таким образом, на заседании Комиссии Челябинского УФАС России установлено нарушение ООО «Печатный формат» существенных условий контракта № ЦС 23/19 от 01.04.2019, выразившееся в выполнении подрядчиком работ настолько медленно, что окончание их выполнения к сроку стало невозможным.

Исходя из указанного, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Печатный формат» признаков недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

*С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»*

## **РЕШИЛА:**

1. Включить сведения, представленные Областным государственным бюджетным учреждением культуры «Центр развития туризма Челябинской области», об ООО «Печатный формат» (<...> ИНН/КПП 9729249296/772901001) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

2. Включить сведения, представленные Областным государственным бюджетным

учреждением культуры «Центр развития туризма Челябинской области», о генеральном директоре ООО «Печатный формат» <...> в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

3. Включить сведения, представленные Областным государственным бюджетным учреждением культуры «Центр развития туризма Челябинской области», об учредителе ООО «Печатный формат» <...> в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>