

Решение

**ФКУ «ЦХиСО МВД
по Чувашской Республике»**

ООО «Моновет»

Р Е Ш Е Н И Е Р Н П 5
**по результатам проверки соблюдения ООО «Моновет»
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

09 ноября 2020 года г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии,
члена комиссии,

- <...> - члена комиссии,

- <...> -

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- <...> - представителя ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской
Республике» (доверенность),

- <...> - представителя ООО «Моновет» (доверенность),

- <...> - представителя ООО «Моновет» (доверенность),

осуществив внеплановую проверку по факту расторжения

контракта № 1920188102932002130106259/0815100000419000100 от 09.08.2019 в одностороннем порядке Федеральным казенным учреждением «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Чувашской Республике» (далее - ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской Республике», заказчик) с обществом с ограниченной ответственностью «Моновет» (далее также – ООО «Моновет», поставщик) по причине нарушения условий исполнения контракта, заключённого по итогам проведения электронного аукциона по поставке сухого корма для служебных собак МВД по Чувашской Республике в рамках государственного оборонного заказа в 2020 году, номер извещения 0815100000419000100,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской Республике» поступили сведения об одностороннем отказе со стороны заказчика от исполнения контракта № 0815100000419000100 от 09.08.2019, заключённого с ООО «Моновет» по итогам проведения электронного аукциона по поставке сухого корма для служебных собак МВД по Чувашской Республике в рамках государственного оборонного заказа в 2020 году, номер извещения 0815100000419000100, и его расторжении, с целью внесения о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения внеплановой проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

26.06.2019 в Единой информационной системе и на сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о проведении электронного аукциона по поставке сухого корма для служебных собак МВД по Чувашской Республике в рамках государственного оборонного заказа в 2020 году, номер извещения 0815100000419000100, и документация об электронном аукционе.

Заказчик данной закупки - Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Чувашской Республике».

Начальная (максимальная) цена контракта — 4 881 550,00 рублей.

Процедура рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе состоялась 26.07.2019. По результатам названной процедуры составлен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.07.2019 № 0815100000419000100-0.

29.07.2019 состоялась процедура подведения итогов на участие в электронном аукционе, по результатам процедуры составлен протокол подведения итогов электронного аукциона от 29.07.2020 № 0815100000419000100-2-1 (далее — Протокол).

Согласно Протоколу ООО «Моновет» признано победителем.

Установлено, что 09.08.2019 по результатам рассмотренного

электронного аукциона между ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской Республике» и ООО «Моновет» заключён контракт № 1920188102932002130106259/0815100000419000100 от 09.08.2019 (далее - Государственный контракт) по поставке сухого корма для служебных собак МВД по Чувашской Республике в рамках государственного оборонного заказа в 2020 году, номер извещения 0815100000419000100, по смыслу пунктов 10.4 и 13.1 Государственного контракта настоящий контракт может быть расторгнут до истечения срока его действия в соответствии с ч.ч. 8-25 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- по обоюдному соглашению Сторон, оформленному в письменном виде,
- по решению суда в установленном законом порядке,
- в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения контракта в соответствии с действующим законодательством.

При возникновении обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор), которые вызваны событиями, независящими от воли Сторон и которых они не могли избежать, мешающими выполнению обязательств по настоящему контракту, выполнение этих обязательств отодвигается до момента прекращения обстоятельств непреодолимой силы.

По мнению Минфина России, МЧС России и ФАС России распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV носит чрезвычайный и неотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы (Письмо от 06.04.2020). И как следует из Письма ФАС России № ИА/21684/20 от 18.03.2020 указанные выше обстоятельства следует считать форс-мажорными (п.3 ст. 401 ГК РФ) при рассмотрении вопросов о включении поставщиков в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика,

исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований названной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований названной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения

заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 1.1 Государственного контракта *государственный заказчик государственного оборонного заказа (далее – Заказчик) поручает, а Головной Исполнитель поставок продукции (далее – Поставщик) принимает на себя обязательства поставить в соответствии с условиями настоящего контракта сухой корм для служебных собак МВД по Чувашской Республике в рамках государственного оборонного заказа в 2020 году (далее - товары), в соответствии с Техническим заданием и Спецификацией (Приложения № 1, 2 к контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленные в соответствии с условиями настоящего контракта товары.*

В соответствии с пунктом 4.1 Государственного контракта *срок поставки товара: товар поставляется партиями в следующие сроки: 1 поставка — с 10.02.2020 по 17.02.2020, 2 поставка — с 07.05.2020 по 14.05.2020, 3 поставка — с 30.07.2020 по 06.08.2020. Режим поставки: по рабочим дням, с 10-00 до 17-00 (московское время).*

10.02.2020 первая партия товара поставлена в адрес Заказчика. Поставка осуществлена 26.03.2020.

27.04.2020 ООО «Моновет» уведомил письмом № б/н от 27.04.2020 о распространением новой инфекции COVID 19, в стране производителя поставляемого сухого корма — Сербия с 16.03.2020 введен комендантский час и режим чрезвычайной ситуации. В результате чего завод-производитель приостановил производство товара.

07.05.2020 вторая партия товара поставлена в адрес Заказчика. Поставка осуществлена 22.05.2020.

18.05.2020 Поставщик получил письмо № 44.11./1041 от заказчика об уплате пени за просрочку поставки первой партии товара в размере 12 479,42 рублей. Указанная сумма пеней была уплачена

поставщиком платежным поручением № 379 от 22.05.2020.

21.05.2020 Заказчик принял решение № 1 о проведении экспертизы поставленного товара и направил уведомление Поставщику от 21.05.2020 исх. № 44.11/1099, ответ получен 02.06.2020 вх. 3814.

Экспертиза проводилась Заказчиком на основании п. 5.5 Контракта. Заказчик заключил договор от 04.06.2020 № 12/148 об оказании платных услуг (лабораторных исследований) с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Чувашская государственная сельскохозяйственная академия» (ИНН 2128014360). 04.06.2020 произведен отбор проб, о чем составлен соответствующий акт.

На основании протокола испытаний от 22.06.2020 № 107 члены приемной комиссии Заказчика составили Акт выявленных недостатков (заключение по результатам проведения экспертизы поставляемого товара, выполненной работы, оказанной услуги) от 06.07.2020 № 1 Заказчик принял решение об отказе от поставленного товара № 1 от 06.07.2020.

02.06.2020 Поставщик в ответ на уведомление о проведении экспертизы направил письмо № M0183, в котором сообщал о прибытии на отбор проб своего представителя.

07.07.2020 Заказчик направил отказ от приемки второй партии товара по результатам экспертизы и требование о вывозе неприятного товара. Вывоз товара был организован поставщиком 17.07.2020.

20.07.2020 ООО «Моновет» направило письмо № M0269 о выявленных расхождениях в неосновных показателях, а также о факте порчи товара.

22.07.2020 Поставщик произвел замену товара и направил в адрес заказчика согласие о проведении экспертизы в отсутствие представителя.

14.09.2020 Заказчик составил отказ от приемки товара. По результатам экспертизы были выявлены расхождения с заявленным заводом-изготовителем составом. Поставщик направил результаты экспертизы в адрес завода-производителя с запросом о причинах расхождения.

14.09.2020 ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской Республике» принял решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 1 и направил его ООО «Моновет» заказным письмом от 15.09.2020 № 44.11/2041 с уведомлением, по адресу электронной почты 16.09.2020, а также решение было размещено в единой информационной системе закупок 16.09.2020.

25.09.2020 Поставщик получил письмо от Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

07.10.2020 ООО «Моновет» направил в адрес ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской Республике» письмо № М0350 и ответ от завода-производителя о причинах расхождения. Поставщик выразил согласие произвести замену и экспертизу за свой счет.

Дата надлежащего уведомления – 25.09.2020 (дата получения заказного письма заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщиком).

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу и контракт № 1920188102932002130106259/0815100000419000100 от 09.08.2019, с учетом статьи 191 Гражданского кодекса РФ считается расторгнутым – 06.10.2020 (десятидневный срок для устранения недостатков, послуживших основанием для принятия заказчиком рассматриваемого решения, включает 26.09.2020, 27.09.2020, 28.09.2020, 29.09.2020, 30.09.2020, 01.10.2020, 02.10.2020, 03.10.2020, 04.10.2020, 05.10.2020).

ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской Республике» датой надлежащего уведомления считает 19.10.2020 (дата по истечению 30 дней с момента размещения в единой информационной системе). В единой информационной системе расторжение контракта № 1920188102932002130106259/0815100000419000100 от 09.08.2019 датируется датой 30.10.2020.

Действия заказчика по расторжению контракта не противоречат требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа

заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает следующее.

ООО «Моновет» приложены усилия для того чтобы исполнить обязательства по контракту № 1920188102932002130106259/0815100000419000100 от 09.08.2019.

На основании изложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области пришла к выводу, что в рассматриваемом случае недостаточно оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

Сведения, представленные ФКУ «ЦХиСО МВД по Чувашской Республике» (<...>), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<....>

<...>

2020-22686(1)