

Муниципальное казенное учреждение

«Управление капитального
строительства»

662314, г. Шарыпово, ул. Горького, 14а

ООО «Вектор-95»

660049, г. Красноярск, ул. Ленина, 78

Администрация г. Шарыпово

662314, г. Шарыпово, ул. Горького, 14а

РЕШЕНИЕ

«13» ноября 2012 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения объявлена «06» ноября 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено «13» ноября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (далее - Красноярское УФАС России) по рассмотрению дела № 54-15/16-12 о

нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Харченко О.П. – заместитель руководителя - начальник аналитического отдела.

Члены комиссии:

Гнедина А.Ю. – начальник отдела естественных монополий;

Шкарупо Т.Э. – государственный инспектор аналитического отдела;

рассмотрев дело № 54-15/16-12 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства», по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» (далее – МКУ «УКС»), обществом с ограниченной ответственностью «Вектор-95» (далее – ООО «Вектор-95»), установила следующее.

В рамках рассмотрения Красноярским УФАС России дела №500-15/16-11 о нарушении Администрацией г. Шарыпово Красноярского края и ООО «Альянс-МК» требований антимонопольного законодательства, выразившихся в создании ООО «Альянс-МК» преимущественных условий участия в торгах на право заключения муниципальных контрактов на долевое строительство многоквартирных домов в рамках реализации муниципальной адресной программы «Переселение граждан, проживающих в аварийных жилых домах, расположенных на территории муниципального образования города Шарыпово» на 2011 год (далее - Программа), заключении соответствующих контрактов и, как следствие, недопущении, ограничении конкуренции при реализации Программы, были установлены следующие обстоятельства.

В ходе рассмотрения и анализа материалов дела №500-15/16-11 установлено, что в рамках реализации Программы проведен открытый аукцион в электронной форме «Долевое строительство многоквартирного жилого дома, площадью не менее 3 575 квадратных метров, в г. Шарыпово Красноярского края для переселения граждан из аварийного жилищного фонда», извещение опубликовано 27.07.2011, номер извещения 0319300241311000015 (далее - Аукцион).

Заказчиком Аукциона выступило МКУ «УКС», по итогам которого 18.08.2011 Аукционная комиссия приняла решение о заключении контракта с единственным участником размещения заказа по первоначальной цене - ООО «Вектор-95» (Протокол №2 от 18.08.2011).

Между МКУ «УКС» и ООО «Вектор-95» был заключен муниципальный контракт от 29.08.2011 №42 на долевое строительство многоквартирного жилого дома в г. Шарыпово Красноярского края.

При анализе Аукционной документации выявлено включение определенных условий: о месте положения объекта строительства (7 микрорайон г. Шарыпово) и площади объекта (не менее 3575 кв.м.).

Таким образом, МКУ «УКС», как главный распорядитель Программы, включая в Аукционную документацию условия о положении объекта строительства и площади объекта, создало условия для недопущения конкуренции при проведении Аукциона, создало преимущественные условия ООО «Вектор-95» для участия в Аукционе, не допустило конкуренции при реализации Программы.

Приказом Красноярского УФАС России от 07.03.2012 №103 возбуждено дело в отношении МКУ «УКС» по признакам нарушения пункта 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путем создания ООО «Вектор-95» преимущественных условий, которые привели к недопущению конкуренции на торгах на право заключения муниципального контракта на долевое строительство многоквартирного жилого дома в г. Шарыпово Красноярского края в рамках реализации Программы, в отношении МКУ «УКС», ООО «Вектор-95» по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, путем заключения соглашения, повлекшего за собой недопущение конкуренции при реализации Программы.

В соответствии с частью [13 статьи](#) 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Определением о назначении дела № 54-15/16-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 16.03.2012 №3777 в качестве ответчиков по делу привлечены МКУ «УКС», ООО «Вектор-95». Администрация г. Шарыпово Красноярского края привлечена к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями по обстоятельствам рассматриваемого дела.

В ходе рассмотрения Красноярским УФАС России представленных материалов, а также анализа полученной информации, было установлено следующее.

Постановлением Администрации г. Шарыпово от 04.02.2011 №23 «Об утверждении муниципальной адресной программы «Переселение граждан, проживающих в аварийных домах, расположенных на территории муниципального образования города Шарыпово» на 2011 год» утверждена Программа на 2011 год.

Согласно цели Программы предполагается финансовое и организационное обеспечение переселения граждан из многоквартирных домов, расположенных на территории г. Шарыпово, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации путем строительства многоквартирных домов, либо приобретением у застройщика жилых помещений в многоквартирных домах.

По результатам выполнения мероприятий Программы предусматривается ликвидация 10939,7 квадратных метров аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда на территории муниципального образования г. Шарыпово, ввод в эксплуатацию 10307,8 квадратных метров новых жилых помещений, переселение 454 человек, создание безопасного и комфортного проживания населения в новом благоустроенном жилье.

Разделом 5 Программы определены механизмы ее реализации. Согласно пункту 5.3. Программы главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, являются МКУ «УКС», которое в свою очередь является муниципальным учреждением Администрации г. Шарыпово, которое осуществляет функции органа местного самоуправления.

Пунктом 2.2 Раздела 2 предусмотрено, что Программа реализуется в течение 2011 года.

В рамках реализации Программы МКУ «УКС» проводилось 3 открытых аукциона в электронной форме - номера извещений 0319300241311000011, 0319300241311000012, 0319300241311000013 (извещения размещены 21.06.2011).

По результатам проведения открытых аукционов в электронной форме (номера извещений 0319300241311000011 и 0319300241311000012) заключено два муниципальных контракта на долевое строительство многоквартирных жилых домов в г. Шарыпово Красноярского края с ООО «Альянс-МК» как с единственным подавшим заявку на участие в вышеуказанных аукционах.

Открытый аукцион в электронной форме с номером извещения 0319300241311000013 был признан не состоявшимся.

Позже, 27.07.2011 МКУ «УКС» в рамках реализации Программы размещает извещение о проведении Аукциона (0319300241311000015), по итогам которого был заключен муниципальный контракт с ООО «Вектор-95».

Предметом каждого из аукционов №0319300241311000011 и №0319300241311000012 являлось долевое строительство многоквартирного жилого дома в 4 микрорайоне г. Шарыпово Красноярского края площадью не менее 3 557 квадратных метров. Предметом Аукциона (№0319300241311000015) являлось долевое строительство многоквартирного жилого дома в 7 микрорайоне г. Шарыпово, площадью не менее 3 575 квадратных метров.

Таким образом, Красноярским УФАС России выявлено включение МКУ «УКС» в аукционную документацию определенных условий, удовлетворяющих интересам конкретного участника указанных выше аукционов:

1. площадь объекта долевого строительства (не менее 3 557/не менее 3 575 квадратных метров);
2. место расположения объекта долевого строительства (4 микрорайон/7 микрорайон г. Шарыпово).

Согласно пояснениям МКУ «УКС» основанием определения площади строящихся многоквартирных домов и места их расположения, служит Приложение к Программе, принятой Постановлением Администрации г. Шарыпово от 30.03.2011 №73 «О внесении изменений в постановление Администрации г. Шарыпово от 04.02.2011 №23 «Об утверждении муниципальной адресной программы «Переселение граждан, проживающих в аварийных жилых домах, расположенных на территории муниципального образования города Шарыпово» на 2011 год», в котором указано, что конечными результатами реализации Программы является участие в долевом строительстве 3-х жилых домов.

Однако, указанные МКУ «УКС» изменения были внесены в Программу Постановлением Администрации г. Шарыпово от 06.09.2011 №185. В редакции от 30.03.2011 Программа содержит информацию о конечных результатах как ввод в эксплуатацию 10689,04 квадратных метров новых жилых помещений.

В связи с вышеизложенным, на момент проведения вышеуказанных открытых аукционов на долевое строительство МКУ «УКС» не обосновало необходимость и

целесообразность в рамках реализации Программы проведение 3-х открытых аукциона на долевое строительство многоквартирных домов. Факт наличия в 4 и 7 микрорайонах г. Шарыпово более развитой инфраструктуры не является основанием для такой конкретизации в аукционной документации.

Включение указанных условий в аукционную документацию свидетельствует о проведении аукционов, принять участие в которых мог только ограниченный круг лиц.

Строительство многоэтажного жилого дома в рамках реализации муниципального контракта от 29.08.2011 №42 ООО «Вектор-95» осуществляло на земельном участке, предоставленном Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями Администрации г. Шарыпово в аренду для строительства многоэтажных жилых домов, на основании договора аренды находящегося в государственной собственности земельного участка от 03.05.2006 №992.

Разрешение на строительство 60-ти квартирного 5-ти этажного жилого дома №8 по адресу: г. Шарыпово, микрорайон 7, ООО «Вектор-95» получено 18.04.2011 года.

Срок окончания строительства многоквартирного жилого дома согласно муниципальному контракту от 29.08.2011 №42 не позднее 30.11.2011.

Таким образом, действия ООО «Вектор-95», направленные на получение права аренды земельного участка под строительство многоквартирного жилого дома, получение разрешения на строительство и заключение договора долевого строительства в рамках реализации Программы, совершены с соблюдением требований законодательства и не содержат признаков исполнения какого-либо соглашения с МКУ «УКС».

В ходе рассмотрения Комиссией дела №54-15/16-12 в адрес Красноярского УФАС России 02.05.2012 поступило определение Арбитражного суда Красноярского края от 28.04.2012 по делу №А33-6390/2012 о принятии к производству заявления ООО «Альянс-МК» к Красноярскому УФАС России о признании недействительным решения от 12.03.2012 по делу №500-15/16-11 и подготовке дела к судебному разбирательству.

В рамках рассмотрения Арбитражным судом Красноярского края указанного дела исследовались обстоятельства, схожие по представленным доказательствам с обстоятельствами, анализируемыми Комиссией Красноярского УФАС России при рассмотрении дела № 54-15/16-12.

В связи с указанными обстоятельствами, в соответствии с частями 3, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Определением от 25.05.2012 №8586 рассмотрение дела № 54-15/16-12 было приостановлено до принятия Арбитражным судом Красноярского края решения по делу № А33-6390/2012 и вступления этого решения в законную силу.

Решением Арбитражного суда Красноярского края от 29.08.2012 по делу № А33-6390/2012 принято решение о признании недействительным пункт 3 решения Красноярского УФАС России от 12.03.2012 по делу №500-15/16-12 в части признания МКУ «УКС», ООО «Альянс-МК» нарушившими статью 16 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, Арбитражный суд Красноярского края посчитал доказанным факт нарушения МКУ «УКС» требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно включение определенных условий (положение объекта и площадь объекта строительства) в Аукционную документацию свидетельствует о проведении аукционов, принять участие в которых могли только конкретные лица, а именно, по аукционам на строительство домов в 4 микрорайоне – ООО «Альянс-МК», в 7 микрорайоне – ООО «Вектор-95».

Информации об обжаловании решения Арбитражного суда Красноярского края от 29.08.2012 по делу №А33-6390/2012 в Третий арбитражный апелляционный суд в течении месяца после его принятия не поступало.

В соответствии с частями 3, 4, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Определением от 01.10.2012 №15965 рассмотрение дела №54-15/16-12 было возобновлено.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В связи с приведенными обстоятельствами в действиях МКУ «УКС» усматривается состав правонарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем создания условий для недопущения конкуренции при проведении Аукциона, создания ООО «Вектор-95» преимущественных условий для участия в Аукционе, что привело к устранению конкуренции при реализации Программы.

Действия МКУ «УКС» и ООО «Вектор-95» не содержат каких-либо признаков информационного взаимодействия с целью заключения соглашения, и,

следовательно, не образуют состав нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела № 54-15/16-12 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем создания условий для недопущения конкуренции при проведении открытого аукциона на долевое строительство с номером извещения № 0319300241311000015 и создания преимущественных условий ООО «Вектор-95» для участия в указанном аукционе, что привело к устранению конкуренции при реализации муниципальной адресной программы «Переселение граждан, проживающих в аварийных домах, расположенных на территории г. Шарыпово на 2011 год».
2. Прекратить производство по делу № 54-15/16-12 в части нарушения Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства», Обществом с ограниченной ответственностью «Вектор-95» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией действиях нарушения антимонопольного законодательства.
3. В связи с заключением муниципального контракта от 29.08.2011 года №42 на долевое строительство многоквартирного жилого дома предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 54-15/16-12 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу Красноярского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности.

Председатель Комиссии
Харченко

О.П.

Члены Комиссии
Гнедина

А.Ю.

Шкарупо

Т.Э.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

- [reshenie_po_delu_no54-15_16-12.doc](#)