

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 831/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 сентября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Квадр» (далее – Заявитель) на действия Заказчика-ФГБОУ ВПО «КубГУ», при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту кровельного покрытия и замене оконных блоков в здании общежития учебного корпуса Литер В, В 1, под/В, в, в 1 инв№1001004 Кубанского государственного университета в г. Краснодаре, ул. Постовая, 39» (извещение № 0318100019115000177) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации, которые, по его мнению, не соответствует Закону о контрактной системе и нормам действующего законодательства.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены положения п. 1), 2) ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системы: по позициям № 5,10, 12,13, 18, 22, 24-29, а также в нарушение п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе отсутствует надлежащая инструкция по заполнению заявки.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация разработана с учетом требований Закона о контрактной системе и потребностей Заказчика. В аукционной документации содержатся требования к заявке на участие в электронном аукционе, а также информация по заполнению заявки предоставлялась в ответе на запрос разъяснения положений аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБОУ ВПО «КубГУ» проводился электронный аукцион «Выполнение работ по капитальному ремонту кровельного покрытия и замене оконных блоков в здании общежития учебного корпуса Литер В, В 1, под/В, в, в 1 инв.№1001004 Кубанского государственного университета в г. Краснодаре, ул. Постовая, 39» (извещение № 0318100019115000177).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 162 130.06руб.

В соответствии с п.1), п.2), ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а

также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, установлены Заказчиком в Разделе 11 «Описание объекта закупки (Техническое задание)».

По позиции 5 «Доски обрезные 25мм» Заказчиком установлено «Доски обрезные хвойных пород толщиной 24 ÷28 мм ГОСТ 24454-80 и ГОСТ 8486-86».

В Таблице, приведенной в п. 2 ГОСТ 24454-80 установлены номинальные размеры толщины и ширины мм, согласно которой указываются доски конкретной толщины (16, 19, 22, 25, 32, 40, 44, 50 и т.д.) без использования диапазонных показателей.

Таким образом требование, установленное Заказчиком противоречит ГОСТ 24454-80, что не соответствует требованиям п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

По п. 10 «Толь с крупнозернистой посыпкой» Заказчиком установлено соответствие ГОСТ 109994-64. Заявитель указывает, что ГОСТ 109994-64 не существует.

Представители Заказчика пояснили, что по указанной позиции была допущена ошибка, при формировании описания объекта закупки Заказчик руководствовался ГОСТ 10999-64 «Толь кровельный. Технические требования».

ГОСТ 10999-64 заменен на ГОСТ 10999-76, который был впоследствии отменен, без использования замены на действующий технический регламент, таким образом Заказчиком при описании объекта закупки нарушены положения ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

По п. 12 «Бруски обрезные хвойных пород» Заказчиком установлено «Бруски обрезные хвойных пород не менее 50*50 мм ГОСТ 24454-80 и ГОСТ 8486-86», при этом ГОСТ 24454-80 не содержит информации об используемых Заказчиком параметрах, что не соответствует требованиям п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

По п. 13 «Профнастил» Заказчиком установлено «Профилированный настил С-21 с покрытием полиэстер RAL – 5005(синий). Высота волны не менее 21мм, толщина листа не менее 0,5мм», при этом приведен чертеж с указанием высоты «21», таким образом Заказчику требуется профнастил С-21, которому может соответствовать только высота волны равная 21мм.

По п. 22 «Лист стальной гладкий с покрытием полиэстер» Заказчиком установлено «Коррозащита- не менее чем хорошая», при это использована нестандартная характеристика при описании объекта закупки, что нарушает положения п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

По п. 24-29 Заказчиком установлены требования к цвету товара «RAL-9003», что представляет собой товар белого цвета, при этом на изображении, приведенном в описании объекта закупки по указанным позициям, Заказчик разместил товар коричневого цвета; по п. «Лента ПСУЛ» установлено «Механическая стойкость При

корректном выборе параметров (прибл. 33% сжатия По п. «Лента ПСУЛ» установлено «Механическая стойкость При корректном выборе параметров (прибл. 33% сжатия)», указанные несоответствия требований не позволяют участнику закупки подать корректную заявку на участие в электронном аукционе.

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком по п. 18 «Доски подоконные» и по п. «цементно-песчаная смесь сухая».

По п. «шкурка шлифовальная» использованы характеристики товара, не соответствующие ГОСТ 13344-79, что нарушает положения п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Закон о контрактной системе не обязывает участников закупки при подаче заявки на участие в аукционе иметь в наличии товар, материал, используемый при производстве работ, как и не обязывает производителей товара доводить до сведения лиц конкретные характеристики материала (сырья), используемого при производстве товара. Многие показатели определяются по результатам испытаний. В данном случае при наличии требований о соответствии товара определенному ГОСТ участники обязаны при выполнении работ закупать товар (материал), соответствующий ГОСТ. Участник закупки не имеет возможности предоставить информацию о товаре в том виде, как того требует заказчик.

Вышеуказанные нарушения Заказчиком Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Квадр» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ФГБОУ ВПО «КубГУ» нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – ФГБОУ ВПО «КубГУ» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 277

по делу № ЭА-831/2015 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 сентября 2015г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Квадр» (далее – Заявитель) на действия Заказчика-ФГБОУ ВПО «КубГУ», при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту кровельного покрытия и замене оконных блоков в здании общежития учебного корпуса Литер В, В 1, под/В, в, в 1 инв№1001004 Кубанского государственного университета в г. Краснодаре, ул. Постовая, 39» (извещение № 0318100019115000177) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ), руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе, предписывает:

1. Заказчику - ФГБОУ ВПО «КубГУ» (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7, ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и аннулировании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0318100019115000177).
2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и аннулировании электронного аукциона № 0318100019115000177. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок.
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его получения.
4. В срок до 23.10.2015 представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.