

Дело № 141фз-15

Заказчик (единая комиссия):

Федеральное казенное
учреждение «Исправительная
колония №4 Управления
Федеральной службы исполнения
наказаний по Архангельской
области»

165302, Архангельская обл,

г. Котлас, ул. Чиркова, 35

E-mail: ik4@ufsin29.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва,

Милютинский пер., дом 10, стр. 4

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "Ильинск жилищно-
коммунальное хозяйство"

165680, Архангельская область,
Вилегодский район, с.

И-Подомское, ул. Советская, д. 102

E-mail: ilgkx04@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

12 мая 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской

области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Братухина В.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Нутрихина Ю.Д. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Сологуб Т.Н. (доверенность от 06.05.2015 № 3/3-4560);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

30 апреля 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Ильинск жилищно-коммунальное хозяйство" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком – федеральным казенным учреждением «Исправительная колония №4 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области» (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку пиловочника хвойного (сосна) (извещение № 0324100011715000028).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с необоснованным отказом Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 07.05.2015 № 3/14-4593.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

13.04.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100011715000028 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку пиловочника хвойного (сосна) (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 329 667,05 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом заседания единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 24.04.2015 (далее – протокол) по окончании срока подачи заявок было подано 2 заявки от участников закупки с порядковыми номерами 166, 167.

Материалами дела установлено, что заявка Заявителя на участие в электронном аукционе имеет порядковый номер <...> .

Как следует из протокола участнику закупки с порядковым номером заявки 167 отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: участником не предложено конкретное значение поставляемого товара.

Материалами дела установлено, что Заявитель в первой части заявки указал характеристику диаметра бревна в двух противоречивых вариантах, а именно: «диаметр бревна в вершине без коры от 14 см» и «диаметр бревна в вершине 14 см».

Комиссия Архангельского УФАС России установила, что из заявки Заявителя невозможно сделать однозначный вывод о предложении участника по диаметру бревна: «с корой» или «без коры». Также в заявке отсутствуют конкретные показатели кривизны с отношением стрелы прогиба, данная характеристика указана со словами «не более».

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия обоснованно отказала ООО "Ильинск жилищно-коммунальное хозяйство" в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации об аукционе.

В части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об аукционе в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом предписано в документации об аукционе указывать максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к поставляемому товару Заказчиком установлены в пункте 26 Информационной карты документации об аукционе, а именно:

«Пиловочник хвойный (сосна) ГОСТ 9463-88, в количестве 115 куб. м., диаметр бревна в вершине без коры от 14 см, длина бревна - не менее 6 метров, сорт 1, 2. Поставляемый пиловочник должен иметь сбежистость, не превышающую 1 см на п/м пиловочника, кривизну с отношением стрелы прогиба в месте наибольшего искривления к длине сортимента в процентах не более 1 для 1 сорта, не более 1,5 для 2 сорта (простая), в размере половины нормы простой кривизны не более 0,5 для 1 сорта, не более 0,75 для 2 сорта (сложная), не поражен грибковыми заболеваниями».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика уточнил свою потребность, пояснив, что в техническом задании документации об аукционе не верно указан сорт пиловочника, а именно: необходим пиловочник хвойный (сосна) сорта 1 или 2, а не двух сортов сразу, в связи с чем представитель Заказчика ходатайствовал о внесении изменений в пункт 26 Информационной карты документации об аукционе, а именно: сорт пиловочника хвойного следует изложить в следующей редакции: «сорт 1 или 2».

Следовательно, по пункту 26 Информационной карты документации об аукционе Заказчик указал требования к товару не в соответствии с требованиями Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Ильинск жилищно-коммунальное хозяйство" необоснованной.

2. Признать Заказчика - Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония №4 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области», нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Заказчику, единой комиссии отменить протокол заседания единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 24.04.2015, протокол заседания единой комиссии по подведению итогов электронного аукциона от 29.04.2015. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку пиловочника хвойного (сосна) (извещение № 0324100011715000028);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку пиловочника хвойного (сосна) (извещение № 0324100011715000028) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых

частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 5 июня 2015 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

В.А. Братухина

Ю.Д. Нутрихина