

Федеральное государственное
бюджетное учреждение культуры
«Государственный Лермонтовский
музей-заповедник «Тарханы» 442280,
Пензенская обл., Белинский р-н, с.
Лермонтово, ул. Бугор, д.1/1
muslerm@sura.ru; mustarhany@mail.ru

Ассоциация содействия
общественному контролю за
соблюдением требований
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок
«Общественный контроль» 142406,
Московская область, г.о. Богородский,
г. Ногинск, 7-ая Черноголовская, д. 17,
пом. VIII, ком. 3 info@public-control.ru

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/10/99-572/2023

24 октября 2023 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 11.10.2023 № 148/23 «О проведении внеплановой проверки» инспекцией в составе:

- <...> – руководителя Пензенского УФАС России, руководителя инспекции,
- <...> – начальника отдела контроля закупок, участника инспекции;
- <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, участника инспекции;

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком – федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы» (далее - ФГБУК «Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы») при проведении электронного аукциона «Поставка спецодежды, обуви и средств индивидуальной защиты» (извещение № [0355100005623000005](#) от 26.05.2023, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Проверка начата 11.10.2023, окончена 24.10.2023.

Юридический адрес проверяемой организации: 442280, Пензенская область, Белинский район, село Лермонтово, ул. Бугор, д.1/1.

Внеплановой проверкой установлено:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужило обнаружение

контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком – ФГБУК «Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы» при проведении электронного аукциона «Поставка спецодежды, обуви и средств индивидуальной защиты» (извещение № [0355100005623000005](#) от 26.05.2023, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) в связи с поступлением обращения Ассоциации содействия общественному контролю за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок «Общественный контроль» (далее – АСО «Общественный контроль») (вход. № 3935-ЭП/23 от 21.09.2023), которое поступило так же из прокуратуры Белинского района Пензенской области (вход. №4477/23 от 13.10.2023).

Настоящая внеплановая проверка осуществлена согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлению Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений».

Из обращения АСО «Общественный контроль» следует, что ФГБУК «Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы» нарушены требования к содержанию заключенного по результатам указанного аукциона контракта, либо членами комиссии по осуществлению закупок допущен к участию участник, предложивший в своей заявке сведения не соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки.

Из информации, представленной ФГБУК «Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы», и размещенных в открытом доступе в единой информационной системе (на сайте www.zakupki.gov.ru, ЕИС) документов в ходе настоящей внеплановой проверки установлено следующее.

26.05.2023 заказчиком ФГБУК «Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы» www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № [0355100005623000005](#) об электронном аукционе «Поставка спецодежды, обуви и средств индивидуальной защиты».

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – 434 481,79 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 07.06.2023 09:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 07.06.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 08.06.2023.

Идентификационный код закупки: 231581000113958100100100180110000244.

Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Инспекцией Управления установлено, что в составе извещения об осуществлении закупки содержатся в том числе электронные документы – [«Техзадание СИЗ 2023 г»](#), [«Требования к содержанию 1»](#).

Согласно электронному документу [«Техзадание СИЗ 2023 г»](#) к поставке требуются спецодежда, спецобувь и средства индивидуальной защиты в количестве 16 наименований. Описание характеристик товара сопровождается словами «не менее», «или эквивалент», «или аналог».

Подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений [части 2](#) настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [частью 2 статьи 33](#) настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Инспекцией Управления установлено, что в электронном документе [«Требования к содержанию 1»](#) содержится инструкция по порядку заполнения заявки. Пунктом 4 указанной инструкции установлено, что если в описании объекта закупки установлены требования к показателям товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) сопровождающиеся словами «не более», «не менее», то участник закупки должен сформулировать свое предложение в виде конкретных значений показателей без сопровождения словами «не более», «не менее».

Согласно пункту 9 инструкции в случае если товар в описании объекта закупки сопровождается указанием на товарный знак и в заявке участника закупки указанный товарный знак будет сопровождаться словами «или эквивалент» - комиссией будет расценено, что участником не предложен товар, обозначенный указанным товарным знаком в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 43 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.06.2023 в электронном аукционе приняло участие 7 участников.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 191 (ИП <...>), заявка на участие в закупке которого соответствовала требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта наиболее низкую цену контракта 275 021,80 рубль.

Инспекцией Управления установлено, что заявка ИП <...> соответствовала требованиям описания объекта закупки и извещения о проведении электронного аукциона № [0355100005623000005](#).

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно подпункту «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в [пункте 5 части 2 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, который должен содержать информацию, предусмотренную [подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную [подпунктом "г" пункта 2 указанной части](#), в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная [подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта.

Таким образом, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, с учетом характеристик товара, представленных участником в своей заявке.

20.06.2023 между ФГБУК «Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы» и ИП <...> заключен государственный контракт на поставку спецодежды, обуви и средств индивидуальной защиты.

Согласно пункту 1.1 Контракта предметом контракта является поставка спецодежды, обуви и средств индивидуальной защиты (далее - Товар) по заданию Заказчика, единица измерения-штука и пары (шт., пары), в соответствии со Спецификацией и Техническим заданием (приложение № 1,2 к Контракту), и на условиях, предусмотренных Контрактом. Страна происхождения товара

Российская Федерация.

Техническое задание (приложение №2 к Контракту) представлено следующим образом:

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара	Размер	Рост	Кол-во, (шт., пары)
1	Головной убор летний (бейсболка, кепка) 14.19.42.141	Кепка летняя из хлопкополиэфирной ткани с содержанием хлопка не менее 30%. В надлобной части - защитный козырек, в затылочной части – регулируемый ремешок. Цвет: черный ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия			5
2	Головной убор летний (бейсболка, кепка) 14.19.42.141	Кепка летняя из хлопкополиэфирной ткани с содержанием хлопка не менее 30%, В надлобной части - защитный козырек, в затылочной части – регулируемый ремешок. Цвет: В тон мужскому летнему костюму из п. 1 настоящего ТЗ: КМФ зеленый, зеленый ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия			50
3	Ботинки кожаные 15.20.32.122	Защитные свойства: защита от общепроизводственных загрязнений и механических воздействий. Метод крепления: литевой, Подошва: ПУ/ПУ либо ПУ/ТПУ Подносок: термопласт	37		1
			40		1
			41		6
			42		6
			43		9
			44		7

		Верх обуви: натуральная кожа, Цвет: черный ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия	45		4
			Всего		34
4	Ботинки кожаные с защитным подноском 15.20.31.000	Защитные свойства: защита от общепроизводственных загрязнений и механических воздействий, Мун 200. Подошва: <u>ПУ/ПУ либо ПУ/ТПУ</u> Метод крепления: литевой, Подносок: сталь (200 Дж). Верх обуви: натуральная кожа, Цвет: черный ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия	40		1
			42		2
			44		4
			всего		7
5	Сапоги резиновые женские 15.20.11.113	Защитные свойства: защита от воды, общепроизводственных загрязнений и механических воздействий. Верх обуви: ПВХ. Подкладка: трикотаж. Цвет: черный/ синий/зеленый ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия	37		1
			38		1
			41		1
			всего		3
6	Сапоги резиновые мужские 15.20.11.113	Защитные свойства: защита от воды, общепроизводственных загрязнений и механических воздействий. Верх обуви: ПВХ. Подкладка: трикотаж. Цвет: черный	40		1
			41		2
			42		6
			43		8
			44		6
			45		2

		ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия	всего		25
7	Плащ влагозащитный 14.13.21.130	Защитные свойства: защита от воды Материал: нейлон или полиэфир с ПВХ покрытием. Герметично проклеенные швы, центральная застежка на молнию либо кнопки, капюшон, накладные карманы с клапанами, рукава —с внутренними манжетами на эластичной ленте. ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия	44-46	(170-176)	2
			48-50	(170-176)	5
			48-50	(182-188)	4
			52-54	(170-176)	4
			52-54	(182-188)	1
			56-58	(170-176)	3
			56-58	(182-188)	2
			60-62	(170-176)	1
			60-62	(182-188)	1
			Всего		23
8	Перчатки хлопчатобумажные с точечным полимерным покрытием 14.12.30.150	Перчатки трикотажные с вязаными манжетами. Длина перчаток от 230 мм до 270 мм. Основа: хлопчатобумажный трикотаж. Покрытие: ПВХ с точкой Класс вязки: не менее 10. Каждая единица должна содержать: маркировку, нанесенную на изделие и упаковку (маркировку допускается наносить на трудноудаляемую этикетку, прикрепленную к	р. XL(10)		500

		изделию); ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия			
9	Перчатки трикотажные термостойкие (от термических рисков электрической дуги) 14.12.30.150	Перчатки термостойкие трикотажные с огнестойкими свойствами. Защитные свойства: от термических рисков электрической дуги, механических воздействий (порезов, истирания), теплового излучения, конвективной теплоты и кратковременного воздействия пламени. Уровень защиты: 12 кал/см ² Материал: метаарамид- 100% ТР ТС 019/2011 Страна-производитель: Россия	Размер-10		3
10	Куртка зимняя мужская 14.12.30.121	Куртка длинная для II климатического пояса, на молнии и с ветрозащитным клапаном, съёмным капюшоном, накладными и прорезными карманами. Притачной меховой воротник, трикотажные манжеты внутри рукавов. Цвет: КМФ зелёный Ткань верха: "Оксфорд" или эквивалент , 100% п/э Ткань подкладочная: 100% п/э. Утеплитель: "Синтепон" не менее 150 г/м ² . Куртка - 360 гр/м ² , ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия	44-46	(170-176)	3
			48-50	(170-176)	4
			48-50	(182-188)	1
			52-54	(170-176)	3
			52-54	(182-188)	2
			56-58	(170-176)	4
			56-58	(182-188)	2
			60-62	(182-188)	1
			64-66	(182-	1

				188)	
			всего		21
11	Куртка зимняя мужская 14.12.30.121	Куртка для II климатического пояса. Съемный утепленный капюшон, отложной утепленный воротник, ветрозащитная планка, нагрудные и боковые карманы. Регулировка объема по линии талии. Цвет: черный Материал верха: «Оксфорд» (100% полиэстер) Утеплитель: плотность не менее 150 г/м ² , 2-3 слоя. Материал подкладки: 100% п/э Застежка: «молния» ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия	48-50	(170-176)	1
			52-54	(170-176)	3
			52-54	(182-188)	1
			всего		5
12	Куртка зимняя женская 14.12.30.122	Куртка прямого силуэта для II климатического пояса. Защитные свойства: Защита от пониженных температур и ветра. Застежка: на молнии Защитные элементы: ветрозащитная планка Ткань верха: " ткань «Оксфорд», или эквивалент, полиэфир - 100%, не менее 100 г/м ² , ВО. Подкладка: 100% п/э. Утеплитель: синтепон, 100-150	48-50	(170-176)	1
			52-54	(170-176)	2
			56-58	(170-176)	1
			60-62	(170-176)	1
			Всего		5

		г/м ² , не менее 2-х слоев. Цвет: Темно-синий (возможна отделка другого цвета) ТР ТС 019/2011, Страна-производитель: Россия			
13	Сапоги дутые женские ЭВА "Барс" 15.20.11.123	Материал верха: полиэфирная ткань «Оксфорд» водонепроницаемая, дублирована поролоном и трикотажем, Подкладка: искусственный мех. Низ - галоша ЭВА черного или серого цвета, на молнии впереди по центру. Высота голенищ – 25 см. ТР ТС 019/2011 Страна-производитель: Россия	37		1
			38		1
			39		1
			40		1
			41		1
			Всего		5
14	Сапоги мужские ЭВА "Барс" 15.20.11.123	Верх обуви: эва Подкладка: фольгированный вкладной чулок Выдерживает температуру до – 45-50 С Цвет: оливковый (черный) ТР ТС 019/2011 Страна-производитель: Россия	40		1
			41		2
			42		5
			43		8
			44		7
			45		3
			Всего		26
15	Ботинки кожаные утепленные 15.20.32.122	Высота берез не менее 17,5 см., глухой клапан, мягкий кант. Верх: натуральная кожа. Подкладка/утеплитель: натуральный мех. Стелька вкладная: с утеплителем натуральный мех Подошва: RAMPON (ТЭП) . Подносок из термопластичного материала, формованный задник.	38		1
			40		1
			41		3
			42		3
			43		4
			44		3
			45		2
46		1			

		ТР ТС 019/2011 Страна-производитель: Россия	Всего	18
16	Головной убор утепленный 14.19.42.161	Шапка утепленная с подкладкой из флиса и утеплителем Тинсулейт (или аналог) Цвет: чёрный, темно-синий. ТР ТС 019/2011 Страна-производитель: Россия	-	45

В нарушение положений [подпункта "д" пункта 1 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, в указанном техническом задании (приложение № 2) к Контракту не содержатся сведения по показателям (характеристикам) товара, которые были указаны в заявке ИП <...> в соответствии с описанием объекта закупки электронного аукциона по извещению № [0355100005623000005](#).

Таким образом, в действиях ФГБУК «Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы» установлено нарушение [подпункта "д" пункта 1 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе в части не включения в Контракт характеристик предлагаемого участником закупки товара, соответствующих показателям, установленным в описании объекта закупки (Техническое задание).

Учитывая, что по итогам электронного аукциона № [0355100005623000005](#) заключен контракт, который на момент проведения внеплановой проверки исполнен, Инспекция Пензенского УФАС России приходит к выводу об отсутствии целесообразности выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заключение

В результате проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком – ФГБУК «Государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы» при проведении электронного аукциона «Поставка спецодежды, обуви и средств индивидуальной защиты» (извещение № [0355100005623000005](#) от 26.05.2023, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) выявлено нарушение заказчиком требований [подпункта "д" пункта 1 части 2 статьи 51](#) Закона о контрактной системе, ответственность за что установлена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Участники Инспекции:

<...>

<...>

Исп. Присталова Н.Ю.

тел.(8412) 52-34-43

2023-3398