

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Молочный Ряд» на действия комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области

(дело № 752-з)

20.12.2016г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя комиссии, заместитель начальника отдела; Артемьева Т.В. - член Комиссии, государственный инспектор; в присутствии:

представителей Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области — <...>, <...>, БУЗ ВО «Сомовский санаторий для детей» (заказчик-координатор) — <...>, ООО «Молочный Ряд» - <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Молочный Ряд» на действия Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении совместного электронного аукциона на право заключить контракты на поставку продуктов питания для нужд медицинских организаций Воронежской области в первом полугодии 2017 года (номер извещения 0131200001016005323), **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Молочный Ряд» на действия Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении совместного электронного аукциона на право заключить контракты на поставку продуктов питания для нужд медицинских организаций Воронежской области в первом полугодии 2017 года (номер извещения 0131200001016005323) (далее – ЭА).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте в сети Интернет.

Заявитель ООО «Молочный Ряд» полагает, что комиссией была незаконно отклонена их заявка по основанию не соответствия требованиям документации.

Представители Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области доводы Заявителя считают необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю закупок (Комиссия) пришла к следующим выводам.

На официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении совместного электронного аукциона на право заключить контракты на поставку продуктов питания для нужд медицинских организаций Воронежской области в первом полугодии 2017 года (номер извещения 0131200001016005323).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.12.2016 №0131200001016005323-1 заявка ООО «Молочный Ряд» была признана не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе по следующему основанию: «Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требованиям документации об электронном аукционе (п. 2 ч. 4 ст. 67, п.п. б п. 1 ч. 3 ст. 66, Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, абз. 1 п.п. 13.2 п. 13, п.п. 23.2 п. 23 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. «18,19» раздела 1.2 Информационная карта, раздела 1.4. инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе): в составе первой части заявки представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, не соответствующие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе (в части показателя «Количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока годности», значение которого не соответствует ГОСТ 31454-2012, ГОСТ 31455-2012)».

В ходе рассмотрения было установлено, что предметом закупки являлась поставка кефира,

ряженки, молока, йогурта со следующими характеристиками:

Кефир	<p>Кисломолочный продукт, произведенный путем смешанного (молочнокислого и спиртового) брожения с использованием закваски, приготовленной на кефирных грибах, без добавления чистых культур молочнокислых микроорганизмов и дрожжей. Изготовлено из цельного и (или) нормализованного молока. Массовая доля жира 2,5%. Массовая доля белка не менее 3%.</p> <p>По органолептическим характеристикам продукт должен соответствовать требованиям ГОСТ 31454-2012:</p> <p>вкус и запах чистые, кисломолочные, без посторонних привкусов и запахов, вкус слегка острый, допускается дрожжевой привкус;</p> <p>цвет молочно-белый, равномерный по всей массе;</p> <p>консистенция и внешний вид однородная, с нарушенным или ненарушенным сгустком, допускается газообразование, вызванное действием микрофлоры кефирных грибов.</p> <p>Количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока годности - не менее 10⁷ (*)</p> <p>Упаковка полиэтиленовые пакеты.</p> <p>Фасовка - не менее 0,5 л не более 1 л</p> <p>Качество, технические и функциональные характеристики товара должны соответствовать техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) и ГОСТ 31454-2012. Соответствие подтверждается маркировкой товара.</p>
Ряженка	<p>Кисломолочный продукт, произведенный путем сквашивания топленого молока с добавлением молочных продуктов или без их добавления с использованием заквасочных микроорганизмов - термофильных молочнокислых стрептококков с добавлением болгарской молочнокислой палочки или без ее добавления. Изготовлен из цельного и (или) нормализованного молока. Массовая доля жира 2,5%. Массовая доля белка не менее 3%.</p> <p>По органолептическим характеристикам продукт должен соответствовать требованиям ГОСТ 31455-2012:</p> <p>консистенция и внешний вид однородная, с нарушенным или ненарушенным сгустком без газообразования жидкость;</p> <p>вкус и запах чистые, кисломолочные, с выраженным привкусом пастеризации;</p> <p>цвет светло-кремовый, равномерный по всей массе.</p> <p>Количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока годности - не менее 10⁷ (*).</p> <p>Упаковка полиэтиленовые пакеты.</p> <p>Фасовка - не менее 0,5 л не более 1 л</p> <p>Качество, технические и функциональные характеристики товара должны соответствовать техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) и ГОСТ 31455-2012. Соответствие подтверждается маркировкой товара.</p>
Молоко питьевое	<p>Молочный продукт с массовой долей жира 2,5%, подвергнутый термической обработке путем пастеризации. Изготовлено из цельного и (или) нормализованного коровьего молока. Массовая доля белка не менее 3%.</p> <p>По органолептическим характеристикам продукт должен соответствовать требованиям ГОСТ 31450-2013:</p> <p>внешний вид непрозрачная жидкость;</p> <p>консистенция жидкая, однородная нетягучая, слегка вязкая, без хлопьев белка и сбившихся комочков жира;</p> <p>вкус и запах характерные для молока, без посторонних привкусов и запахов, с легким привкусом кипячения (допускается сладковатый привкус);</p> <p>цвет – белый.</p> <p>Упаковка полиэтиленовые пакеты.</p> <p>Фасовка - не менее 0,5 л не более 1 л</p> <p>Качество, технические и функциональные характеристики товара должны соответствовать техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) и ГОСТ 31450-2013. Соответствие подтверждается маркировкой товара.</p>
Молоко питьевое	<p>Молочный продукт с массовой долей жира 3,2%, подвергнутый термической обработке путем пастеризации. Изготовлено из цельного и (или) нормализованного коровьего молока. Массовая доля белка не менее 3%.</p> <p>По органолептическим характеристикам продукт должен соответствовать требованиям ГОСТ 31450-2013:</p> <p>внешний вид непрозрачная жидкость;</p> <p>консистенция жидкая, однородная нетягучая, слегка вязкая, без хлопьев белка и сбившихся комочков жира;</p> <p>вкус и запах характерные для молока, без посторонних привкусов и запахов, с легким привкусом кипячения (допускается сладковатый привкус);</p> <p>цвет – белый.</p> <p>Упаковка полиэтиленовые пакеты.</p> <p>Фасовка - не менее 0,5 л не более 1 л</p> <p>Качество, технические и функциональные характеристики товара должны соответствовать техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) и ГОСТ 31450-2013. Соответствие подтверждается маркировкой товара.</p>
Йогурт	<p>Кисломолочный продукт с повышенным содержанием сухих обезжиренных веществ молока, произведенный с использованием смеси заквасочных микроорганизмов - термофильных молочнокислых стрептококков и болгарской молочнокислой палочки, концентрация которых должна составлять не менее чем 10 КОЕ в 1 г продукта (*), с добавлением или без добавления различных немолочных компонентов. Массовая доля жира -3,5 %.</p> <p>По органолептическим характеристикам продукт должен соответствовать требованиям:</p> <p>Внешний вид и консистенция - однородная, с нарушенным сгустком при резервуарном способе производства, с ненарушенным сгустком - при термостатном способе производства, в меру вязкая, при добавлении загустителей или стабилизирующих добавок - желеобразная или кремообразная. Допускается наличие включений нерастворимых частиц, характерных для внесенных компонентов</p> <p>Вкус и запах - чистые, кисломолочные, без посторонних привкусов и запахов, в меру сладкий вкус (при выработке с подслащивающими компонентами), с соответствующим вкусом и ароматом внесенных компонентов.</p> <p>Цвет - молочно-белый или обусловленный цветом внесенных компонентов, однородный или с вкраплениями нерастворимых частиц.</p> <p>Качество, технические и функциональные характеристики товара должны соответствовать техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)</p> <p>Фасовка-140-160 гр.</p> <p>Упаковка- полимерные материалы.</p>

Статьей 33 Закона о контрактной системе установлено, что при описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны

включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

При этом, часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определяет, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Изучив описание объекта закупки Комиссией было установлено, что заказчиком были применены правила установленные статьей 33 Закона о контрактной системе, в частности указываются минимальные и максимальные показатели и показатели которые изменятся не могут (выделенные специальным символом *).

При этом, в пункте 11 раздела 1.4 документации ЭА «Инструкция по заполнению заявок на участие в аукционе» прямо предусмотрено, что если в «Описании объекта закупки» установлен показатель (в том числе конкретный или диапазонный), значение которого не может изменяться в ту или иную сторону, в том числе в соответствии с техническими регламентами, ГОСТ, ТУ, СанПин, иными документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, и данный показатель отмечен значком «*», то такой показатель является точным, его значение не подлежит изменению. В этом случае участником закупки должен быть предложен товар именно с таким значением показателя.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе (часть 4 статьи 67).

Следовательно, при рассмотрении первых частей заявок, поданных на участие в ОАЭФ комиссия должна проверять их на наличие показателей, а также на соответствие предложенных показателей показателям, установленным в аукционной документации.

Материалами дела установлено, что в первой части заявки ООО «Молочный Ряд» предложило значения показателей которые не меняются и отмечены знаком «*» в виде конкретных значений, а именно:

по поз. 1 «Ряженка» Количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока годности - 10⁷.

по поз. 2 «Ряженка» Количество молочнокислых микроорганизмов КОЕ в 1 г продукта в течение срока годности - 10⁷.

Указывая в заявке конкретное значение показателей (несоответствующее положениям документации) участником не были соблюдены требования документации ЭА и требования инструкции по заполнению заявок.

Таким образом, выслушав доводы сторон Комиссия не находит оснований для признания в действиях в комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю закупок **решила:**

Признать жалобу ООО «Молочный Ряд» на действия комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении совместного электронного аукциона на право заключить контракты на поставку продуктов питания для нужд медицинских организаций Воронежской области в первом полугодии 2017 года (номер извещения 0131200001016005323) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 20.12.2016 года.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Заместитель председателя Комиссии

Ю.В. Рощупкина

Член Комиссии

Т.В. Артемьева