

РЕШЕНИЕ
по делу № РЦ.08.12.02
26 января 2012 г. г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>,

рассмотрев дело № РЦ.08.12.02 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения на радиостанции «Радио Россия» в феврале 2011 г. рекламы ООО «Ваше хозяйство», в которой предлагается к продаже посадочный материал сортов семян овощных и цветочных культур,

в присутствии представителей:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

рекламодателя - ООО «Ваше хозяйство» (адрес: Базовый проезд, 9, г. Нижний Новгород, 603108, ИНН 5261020018, ОГРН 1025203566728) – не явился, надлежаще уведомлен, заявил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие;

заявителя - Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее - Россельхознадзор) <...> (доверенность № ФС-СД-4/21 от 11.01.2012), <...> (доверенность № ФС-АД-3/653 от 24.01.2012),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Ваше хозяйство» письменно ходатайствует (исх. 23/1 от 23.01.2012) о передаче дела РЦ.08.12.02, возбужденного в отношении общества по признакам нарушения законодательства о рекламе, на рассмотрение в Нижегородское УФАС России по месту нахождения общества.

Ходатайство мотивируется тем, что ООО «Ваше хозяйство» зарегистрировано и осуществляет деятельность на территории г. Н.Новгород и не имеет филиалов и представительств, находящихся в г. Москва, сотрудникам которых общество могло бы доверить представлять его интересы при рассмотрении дела в ФАС России.

Федеральная антимонопольная служба вправе возбудить и рассмотреть любое дело.

Реклама ООО «Ваше хозяйство», в которой предлагается к продаже посадочный материал сортов семян овощных и цветочных культур, распространялась на радиостанции «Радио Россия» по всей территории Российской Федерации.

В этой связи ФАС России не усматривает оснований для передачи дела РЦ.08.12.02 по признакам нарушения законодательства о рекламе на рассмотрение в Нижегородское УФАС России и отказывает в удовлетворении ходатайства.

Также ООО «Ваше хозяйство» заявило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя общества.

Данное ходатайство удовлетворяется.

В ФАС России поступило обращение Россельхознадзора (вх. № ФС-АС-3/2319 от 28.02.2011) с указанием на признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в рекламе ООО «Ваше хозяйство», в которой предлагается к продаже посадочный материал сортов семян овощных и цветочных культур. Данная реклама распространялась на радиостанции «Радио Россия» в феврале 2011 года.

В указанной рекламе сообщается следующее: «Уважаемые огородники и садоводы! Приглашаем Вас в отделение почтовой связи за качественными семенами овощей и цветов. Вы можете приобрести семена популярных сортов и

гибридов, а также новинки! Все семена проверены Госсемиинспекцией».

В соответствии с первым абзацем статьи 25 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Федеральный закон «О семеноводстве») семена, предназначенные для посева (посадке), подлежат проверке на сортовые и посевные качества.

Согласно первому и второму абзацам статьи 27 Федерального закона «О семеноводстве» определение посевных качеств семян проводится посредством проведения отбора проб семян и анализа проб семян, отбор проб семян осуществляется семенными инспекциями и лесосеменными станциями из партий семян, предназначенных для реализации.

В обращении Россельхознадзора указывается, что посадочный материал сортов семян овощных и цветочных культур не мог быть проверен Госсемиинспекцией, поскольку данный орган упразднён в 2004 году.

Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» все контрольные и надзорные полномочия Минсельхоза России, а также полномочия федеральных государственных учреждений, подведомственных Минсельхозу России – Государственной семенной инспекции Российской Федерации и государственных семенных инспекций в субъектах Российской Федерации, переданы Россельхознадзору.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2007 № 566-р установлено, что в области семеноводства определение сортовых и посевных качеств семян, предназначенных для высева на территории Российской Федерации, осуществляет ФГУ «Россельхозцентр».

Таким образом, ФГУ «Россельхозцентр» является правопреемником федеральных государственных учреждений семенных инспекций по субъектам Российской Федерации и федеральных государственных территориальных станций защиты растений, и к его компетенции отнесено определение сортовых и посевных качеств семян.

Следовательно, семена овощей и цветов не могли быть проверены Госсемиинспекцией, и рекламное утверждение «Все семена проверены Госсемиинспекцией» содержит не соответствующие действительности сведения о результатах их исследований и испытаний.

В соответствии с пунктом 11 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе») недостоверной признаётся реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о результатах исследований и испытаний.

Таким образом, в рекламе ООО «Ваше хозяйство» посадочного материала семян овощей и цветов с утверждением «Все семена проверены Госсемиинспекцией» содержатся признаки нарушения пункта 11 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несёт ответственность за нарушение требований, установленных статьей 5 Федерального закона «О рекламе».

Согласно договору от 17.12.2010 № ВРР-101217-001 ФГУП «ВГТРК» предоставило время в эфире радиостанции «Радио России» ООО Рекламное агентство «Территория» для размещения рекламы.

Согласно акту № 2 от 31.01.2011 и счёту № 645 от 29.12.2010, а также акту № 27 от 28.02.2011 и счёту № 646 от 29.12.2010 ООО Рекламное агентство «Территория» оплатило размещение в эфире радиостанции «Радио России» указанной рекламы посадочного материала семян овощей и цветов своего клиента ООО «Ваше

хозяйство».

Таким образом, рекламодателем указанной рекламы является ООО «Ваше хозяйство» (адрес: Базовый проезд, 9, г. Нижний Новгород, 603108, ИНН 5261020018, ОГРН 1025203566728).

Из объяснений директора ООО «Ваше хозяйство» <...> следует, что рекламный ролик посадочного материала семян овощей и цветов с утверждением «Все семена проверены Госсеминаспекцией», был изготовлен в 2002 году в период, когда проверкой семян занималась Госсеминаспекция, и его содержание не корректировалось перед выпуском в эфир «Радио России» в феврале 2011 года. За соответствие содержания рекламы действующему законодательству в ООО «Ваше хозяйство» отвечает заместитель директора ООО «Ваше хозяйство» по рекламе – <...>, которая в своих объяснениях указала, что проверку вышеназванного рекламного ролика не проводила.

Руководствуясь пунктом 11 части 3 статьи 5, пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 – 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей распространявшуюся на радиостанции «Радио Россия» в феврале 2011 года рекламу ООО «Ваше хозяйство» посадочного материала семян овощей и цветов с утверждением «Все семена проверены Госсеминаспекцией», нарушающей требования пункта 11 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», поскольку в рекламе содержатся не соответствующие действительности сведения о результатах исследований и испытаний семян.

2. Выдать ООО «Ваше хозяйство» предписание о прекращении нарушения пункта 11 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в рекламе посадочного материала семян овощей и цветов.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу ФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении рекламодателя указанной рекламы - ООО «Ваше хозяйство».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Нижегородского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении <...> ООО «Ваше хозяйство» по рекламе – <...>.

Решение изготовлено в полном объеме 26 января 2012 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ
о прекращении нарушения
законодательства Российской Федерации о рекламе
по делу № РЦ.08.12.02
26 января 2012 г. г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>,

на основании своего решения от 26 января 2012 г. по делу № РЦ.08.12.02 о признании ненадлежащей рекламы посадочного материала семян овощей и цветов с утверждением «Все семена проверены Госсеминаспекцией», распространявшейся на «Радио России» в феврале 2011 г., и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Ваше хозяйство» (адрес: Базовый проезд, 9, г. Нижний Новгород, 603108, ИНН 5261020018, ОГРН 1025203566728) прекратить распространение нарушающей требования пункта 11 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» рекламы посадочного материала семян овощей и цветов с утверждением «Все семена проверены Госсеминаспекцией».

Срок исполнения предписания 10 дней со дня получения настоящего предписания.

2. ООО «Ваше хозяйство» представить в ФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 02 марта 2012 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе ФАС России вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на юридических лиц штраф в размере от трёхсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу РЦ.08.12.02
об административном правонарушении
16 февраля 2012 г. г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Кашеваров А.Б., рассмотрев протокол и материалы дела № РЦ.08.12.02, возбужденного в отношении ООО «Ваше хозяйство» (адрес: Базовый проезд, д. 9, г. Нижний Новгород, 603108, ИНН 5261020018, ОГРН 1025203566728), в присутствии представителя ООО «Ваше хозяйство» – не явился, надлежаще уведомлен,
УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение Россельхознадзора (вх. № ФС-АС-3/2319 от 28.02.2011) с указанием на признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в рекламе ООО «Ваше хозяйство», в которой предлагается к продаже посадочный материал сортов семян овощных и цветочных культур.

Данная реклама распространялась на радиостанции «Радио Россия» в феврале 2011 года.

В указанной рекламе сообщается следующее: «Уважаемые огородники и садоводы! Приглашаем Вас в отделение почтовой связи за качественными семенами овощей и цветов. Вы можете приобрести семена популярных сортов и гибридов, а также новинки! Все семена проверены Госсеминаспекцией».

В соответствии с первым абзацем статьи 25 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Федеральный закон «О семеноводстве») семена, предназначенные для посева (посадке), подлежат проверке на сортовые и посевные качества.

Согласно первому и второму абзацам статьи 27 Федерального закона «О семеноводстве» определение посевных качеств семян проводится посредством проведения отбора проб семян и анализа проб семян, отбор проб семян осуществляется семенными инспекциями и лесосеменными станциями из партий семян, предназначенных для реализации.

В обращении Россельхознадзора указывается, что посадочный материал сортов семян овощных и цветочных культур не мог быть проверен Госсеминаспекцией, поскольку данный орган упразднён в 2004 году.

Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» все контрольные и надзорные полномочия Минсельхоза России, а также полномочия федеральных государственных учреждений, подведомственных Минсельхозу России – Государственной семенной инспекции Российской Федерации и государственных семенных инспекций в субъектах Российской Федерации, переданы Россельхознадзору.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2007 № 566-р установлено, что в области семеноводства определение сортовых и посевных качеств семян, предназначенных для высева на территории Российской Федерации, осуществляет ФГУ «Россельхозцентр».

Таким образом, ФГУ «Россельхозцентр» является правопреемником федеральных государственных учреждений семенных инспекций по субъектам Российской Федерации и федеральных государственных территориальных станций защиты растений, и к его компетенции отнесено определение сортовых и посевных качеств семян.

Следовательно, семена овощей и цветов не могли быть проверены Госсеминаспекцией, и рекламное утверждение «Все семена проверены Госсеминаспекцией» содержит не соответствующие действительности сведения о результатах их исследований и испытаний.

В соответствии с пунктом 11 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе») недостоверной признаётся реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о результатах исследований и испытаний.

Таким образом, реклама ООО «Ваше хозяйство» посадочного материала семян овощей и цветов с утверждением «Все семена проверены Госсеминаспекцией» нарушает пункт 11 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», и в силу части 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» является ненадлежащей.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несёт ответственность за нарушение требований, установленных статьей 5 Федерального закона «О рекламе».

Согласно договору от 17.12.2010 № ВРР-101217-001 ФГУП «ВГТРК» предоставило время в эфире радиостанции «Радио России» ООО Рекламное агентство

«Территория» для размещения рекламы.

Согласно акту № 2 от 31.01.2011 и счёту № 645 от 29.12.2010, акту № 27 от 28.02.2011 и счёту № 646 от 29.12.2010 ООО Рекламное агентство «Территория» оплатило размещение в эфире радиостанции «Радио России» рекламы посадочного материала семян овощей и цветов своего клиента ООО «Ваше хозяйство».

Таким образом, рекламодателем указанной рекламы является ООО «Ваше хозяйство» (адрес: Базовый проезд, 9, г. Нижний Новгород, 603108, ИНН 5261020018, ОГРН 1025203566728).

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из объяснений <...> ООО «Ваше хозяйство» <...> следует, что рекламный ролик посадочного материала семян овощей и цветов с утверждением «Все семена проверены Госсеминаспекцией», был изготовлен в 2002 году в период, когда проверкой семян занималась Госсеминаспекция, и его содержание не корректировалось перед выпуском в эфир «Радио России» в феврале 2011 года.

ООО «Ваше хозяйство» имело возможность для соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе, однако обществом не были приняты меры по соблюдению его требований.

Таким образом, установлена вина ООО «Ваше хозяйство» в нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения на радиостанции «Радио Россия» в феврале 2011 года рекламы ООО «Ваше хозяйство», в которой предлагается к продаже посадочный материал сортов семян овощных и цветочных культур с утверждением «Все семена проверены Госсеминаспекцией» в нарушение пункта 11 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Руководствуясь пунктом 11 части 3 статьи 5, статьей 33 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», статьями 14.3, 23.48, 28.9, пунктом 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,
ПОСТАНОВИЛ:

1. Применить к ООО «Ваше хозяйство» меры административной ответственности в виде штрафа за ненадлежащую рекламу в размере _____ тысяч рублей.
2. Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим реквизитам:

Получатель: УФК МФ РФ по г. Москве (ФАС России л/с 04731001610)

Банк получателя: Отделение 1 Московского ГТУ Банка России г. Москва 705

ИНН 7703516539

КПП 770301001

БИК 044583001

р/с 40101810800000010041

КБК 161 116 26000 01 6000 140

ОКАТО 45286575000

Согласно пункту 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее

тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ООО «Ваше хозяйство» представить в Федеральную антимонопольную службу надлежащим образом заверенные копии платёжных документов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается вышестоящему должностному лицу либо в суд в порядке, предусмотренном главой 30 КоАП.

Перечень территориальных органов ФАС России с их актуальными адресами можно скачать внизу страницы