

1. ООО «Интегрос»
454081, г. Челябинск, ул. Артиллерийская, д. 102, оф. 18

2. АО «Главное управление жилищно-коммунального хозяйства»
(АО «ГУ ЖКХ»)
119034, Москва, пр-кт Комсомольский, д. 18, стр. 3

3. ООО «РТС-тендер»
121151, Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23-А

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-303/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.02.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «Интегрос»

АО «ГУ ЖКХ»

в отсутствие:

ООО «РТС-тендер» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 06.02.2017 №ИШ/5757),

рассмотрев жалобу ООО «Интегрис» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «ГУ ЖКХ» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту системы охранно-пожарной сигнализации филиала №1 Федерального государственного бюджетного учреждения «3 Центральный военный клинический госпиталь имени А.А. Вишневского» Министерства обороны Российской Федерации (реестровый № 31604637820) (далее – Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Аукциона (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 30.12.2016 размещено извещение о проведении Аукциона. Окончание срока подачи заявок — 20.01.2017. Подведение итогов — 25.01.2017.

Согласно рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 24.01.2017 №42423 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе ввиду несоответствия информации, предусмотренной требованиями документации об аукционе в электронном виде:

1.

1. для товара «Извещатель охранный опτικο-электронный объемный адресный» значение показателя «Устойчивость к внешней засветке» не соответствует значению, установленному в Приложении № 2 к Техническому заданию и Инструкции по заполнению технических характеристик товаров (материалов, оборудования) в составе аукционной документации. Предложение Участника: Более 6500 лк, в соответствии с требованиями инструкции «в части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках и качественных характеристиках товара (применяемого материала) в заявке участника не допускается указание словосочетаний «должно быть».... «более».

2. для товара «Извещатель пожарный тепловой максимально-дифференциальный взрывозащищенный» значение показателя «Напряжение питания: постоянное, пульсирующее,

знакопеременное» не соответствует значению, установленному в Приложении № 2 к Техническому заданию и Инструкции по заполнению технических характеристик товаров (материалов, оборудования) в составе аукционной документации. Предложение Участника: от 10 до 24 В, в соответствии с требованиями вышеуказанной инструкции «в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами «от» и «до», то участнику закупки необходимо представить конкретный показатель из данного диапазона, включая крайние значения».

3. Для товара «Краска масляная» значение показателя «Цвет» не соответствует значению, установленному в Приложении № 2 к Техническому заданию и Инструкции по заполнению технических характеристик товаров (материалов, оборудования) в составе аукционной документации. Предложение Участника: фисташковая, в соответствии с требованиями аукционной документации: фисташковая или светло-серая или желто-зеленая и светло-бежевая, Участнику необходимо было выбрать два цвета, согласно требованиям вышеуказанной инструкции из фисташковая или светло-серая или желто-зеленая и светло-бежевая.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 1.10.1 Аукционной документации при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе, в том числе, в случае несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным аукционной документацией; несоответствия заявки требованиям аукционной документации.

Согласно пункту 14 Информационной карты Аукционной документации заявка на участие в аукционе, должна быть подготовленная в соответствии с требованиями раздела 3 «ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» и должна содержать, в том числе предложение о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре по форме 2 «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке,

отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе.)» раздела IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Заказчиком в форме 2 приложении 2 к техническому заданию установлены сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе, в том числе в отношении товаров «Извещатель охранный оптико-электронный объемный адресный», «Извещатель пожарный тепловой максимально-дифференциальный взрывозащищенный, ГОСТ Р 53325-2009», а также «Краска масляная по ГОСТ 10503-71».

Так, относительно товара «Извещатель охранный оптико-электронный объемный адресный» Заказчиком установлено, что значение показателя «Устойчивость к внешней засветке» должно быть более 6500 лк.

Кроме того, Заказчиком в инструкции по заполнению технических характеристик товаров (материалов, оборудования) на участие в закупке о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) (далее – Инструкция), установлено, что в части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (применяемых материалов) в заявке участника закупки не допускается указание словосочетаний «должен быть» / «должно быть», «не менее» / «не более», «менее» / «более», «не хуже» / «лучше», «выше» / «ниже», «меньше» / «больше», «>» / «<», «≤» / «≥», «превышает» / «не превышает», «превышать» / «не превышать» «или», «±», «свыше», «требуется», «может», «около» или им подобных по отношению к характеристикам применяемых материалов, за исключением случаев, когда такое значение характеристики установлено требованием регламентирующего нормативного документа, техническими условиями, технической документацией на конкретный товар (материал). Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара, конкретные показатели товара.

Относительно товара «Извещатель пожарный тепловой максимально-дифференциальный взрывозащищенный, ГОСТ Р 53325-2009» Заказчиком установлено, что «Напряжение питания: постоянное, пульсирующее, знакопеременное» должно быть от 10 до 27 В.

В соответствии с Инструкцией в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, включая крайние значения.

Таким образом, Заказчиком установлено, что в отношении

вышеуказанных показателей участник Аукциона должен указать конкретные значения.

Согласно материалам и сведениям, представленным в ходе заседания, Комиссией установлено следующее.

Заявителем в отношении вышеуказанных показателей не даны конкретные значения.

Так, в отношении товара «Извещатель охранный оптико-электронный объемный адресный» Заявителем указано, что устойчивость к внешней засветке более 6500 лк; относительно показателя «Напряжение питания: постоянное, пульсирующее, знакопеременное» товара «Извещатель пожарный тепловой максимально-дифференциальный взрывозащищенный, ГОСТ Р 53325-2009» - от 10 до 24 В.

Таким образом, Заявителем не указаны конкретные значения вышеуказанных показателей, что не соответствует требованиям Аукционной документации.

Относительно параметра «Цвет» товара «Краска масляная по ГОСТ 10503-71» Заказчиком установлено, что цвет должен быть фисташковый или светло-серый или желто-зеленый и светло-бежевый.

Согласно Инструкции если значения или диапазоны значений параметра прописаны перечислением, то есть требования к показателям и/или свойства товара, материала перечислены через союз «и» (в том числе марки, типы, виды, сорта, размеры, цвета и т.д.), то участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, в случае, если эти сведения не являются общими для всех перечисленных требований.

Используемые знаки «/», «;» «либо» читать как «или», т.е. нужно выбрать одно из нескольких предложенных значений, за исключением случаев, если «/» используется в качестве обозначения типа или марки, или общепринятого понятия, или находится в столбцах «единицы измерения» и «требуемые параметры».

Таким образом, участник должен выбрать один из вышеуказанных цветов и светло-бежевый цвет, согласно требованиям, установленным Заказчиком в Аукционной документации.

Согласно материалам и сведениям, представленным в ходе заседания, Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе относительно вышеуказанного показателя указано: краска масляная, цвет — фисташковый, что не соответствует требованиям Аукционной документации.

Таким образом, ввиду несоответствия вышеизложенных показателей

товаров требованиям Аукционной документации, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 06.02.2017 № ИШ/5757.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.