

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-29-2014 о нарушении законодательства о закупках

21.01.2015 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – И.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

Членов комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Лыкова И.Г.

в присутствии представителей:

от заказчика – <.....>

от уполномоченного органа - <.....>,

от заявителя – <.....>

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба <.....> на действия ГБУЗ СК "Ставропольская краевая клиническая больница" по факту определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) путем проведения аукциона в электронной форме №0121200000314001808 поставка изделий медицинского назначения для обеспечения государственных нужд Ставропольского края, в соответствии с документацией.

По мнению заявителя жалобы, аукционная документация заказчика сформирована с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Представитель уполномоченного органа и заказчика пояснили:

Документация открытого аукциона в электронной форме была составлена с учетом требований Закона.

Все процедуры по размещению вышеуказанного заказа были проведены в соответствии с требованиями Закона.

Комиссия, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона, внеплановую проверку спорного аукциона, действий заказчика и уполномоченного органа установила

следующее:

1. В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона: Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона: Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33. Закона: Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться

обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

Закон о контрактной системе является специальным законом и подлежит применению к отношениям, связанным с осуществлением закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, исполнение и соблюдение норм которого носит обязательный характер, для всех участников процесса.

Государственным заказчиком в соответствии с требованиями статьи 64 Закона была разработана документация об электронном аукционе №0121200000314001808 поставка изделий медицинского назначения для обеспечения государственных нужд Ставропольского края.

Данная документация была размещена заказчиком в единой информационной системе.

Исходя из смысла пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

2. Согласно п. 3.35 Административного регламента по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы России от 24.07.2012 г. N 498, при принятии решения учитываются все обстоятельства дела, установленные Комиссией в результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать исчерпывающий перечень существенных для заказчика характеристик поставляемых товаров, оказываемых услуг и выполняемых работ.

С учетом достаточности, полноты и достоверности предоставляемых документов и сведений, комиссия считает, что: согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следовательно, установление требований в документации о торгах к предмету, о закупках, соответствующих товару единственного-производителя является нарушением указанных норм Закона о закупках.

Согласно статьи 105 Закона о закупках: любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской

Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, факт поданной жалобы является одним из признаков ограничения числа участников закупки и косвенно свидетельствует о наличии нарушенных прав и законных интересов неограниченного круга лиц, в том числе обратившегося с такой жалобой лица.

Две заявки, поданные на участие в аукционе №0121200000314001808 поставка изделий медицинского назначения для обеспечения государственных нужд Ставропольского края в соответствии с документацией соответствующие требованиям документации о торгах, с указанием одного производителя, также указывает на наличие признаков ограничения числа участников.

На рассмотрении жалобы, государственным заказчиком ГБУЗ СК "Ставропольская краевая клиническая больница", не предоставлены доказательства свидетельствующие, что под функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки подпадает несколько производителей требуемого товара.

При таких обстоятельствах учитывая представленные доказательства сторонами по делу, в действиях заказчика при формировании аукционной документации на поставку компьютерного томографа установлены нарушения требований статьи 8 пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Второй довод заявителя жалобы об отсутствующей характеристике по позиции 9 (микрокатетер) – диаметр проксимального конца 1.3 F является несостоятельным поскольку заявитель жалобы не представил на микрокатетер ни паспортов ни сертификатов ни других доказательств отражающих и показывающих наглядно характеристики на спорный товар.

При этом, в материалах дела имеются заявки участников, которые, в числе прочего предлагают микрокатетер в которых по позиции микрокатетер присутствует такой показатель как диаметр проксимального конца 1.3 F, что косвенно отражает наличие такой характеристики.

При таких обстоятельствах, исходя из предоставленных сторонами доказательств, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях заказчика при формировании аукционной документации нарушений требований статьи 8 пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <.....> на действия ГБУЗ СК "Ставропольская краевая

клиническая больница" по факту определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) путем проведения аукциона в электронной форме №0121200000314001808 поставка изделий медицинского назначения для обеспечения государственных нужд Ставропольского края, в соответствии с документацией – частично обоснованной.

2. По результатам внеплановой проверки, проведенной в соответствии со статьей 99 Закона о закупках, признать действия заказчика – ГБУЗ СК "Ставропольская краевая клиническая больница" по факту размещения заказа путем проведения аукциона в электронной форме №0121200000314001808 поставка изделий медицинского назначения для обеспечения государственных нужд Ставропольского края, в соответствии с документацией статьи 8 пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в связи с чем выдать заказчику предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.