

Руководителю
Федеральной
антимонопольной службы

И.Ю. Артемьеву

ул. Садовая-Кудринская, д. 11
г. Москва, Д-242, ГСП-5, 123995

Филиал Федерального государственного
бюджетного учреждения «Федеральная
кадастровая палата Федеральной
службы государственной регистрации,
кадастра и картографии» по
Челябинской области

454113, г. Челябинск,

Площадь революции, 4

fgu74@u74.rosreestr.ru

ООО «СНАБТЕХСТРОЙ»

105066, г. Москва,

ул. Новорязанская, д. 26, стр. 1. этаж 1,
комната 2

tivanova51557@gmail.com

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 10-04-223/14

**об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных
поставщиков**

14 октября 2014 года

г. Челябинск, пр.Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя	Семенов Е.Г.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Расторгуевой Ю.М.	- начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,
	Слотиной Н.А.	- специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» от 06.10.2014 № 15462 о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Снабтехстрой» (105066, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 26, стр. 1, этаж 1, комната 2; ИНН 7701397090) в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – Заказчик) аукциона в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по монтажу СКС на 656 портов для здания Заказчика (номер извещения 31401418216),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с извещением от 11.08.2014, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31401418216, **предмет закупки:** Выполнение работ по монтажу структурированной кабельной системы на 656 портов (СКС) для здания по адресу: г. Челябинск, участок 1 ЧЭМК, дом 1, в соответствии с Техническим заданием — Раздел 3 документации об открытом аукционе в электронной форме.

**Адрес электронной
почты Заказчика**

om-ts@mail.ru

<p>Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p> <p>Способ определения Исполнителя</p>	<p>OTC-tender</p> <p>Открытый аукцион в электронной форме</p>
<p>Количество выполняемых работ</p>	<p>Объем работ определяется в соответствии с Техническим заданием, Рабочим проектом на монтаж структурированной кабельной системы в здании филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Челябинской области, Локальным сметным расчетом (Раздел 3 документации об открытом аукционе в электронной форме).</p>
<p>Место выполнения работ</p>	<p>г. Челябинск, участок 1 ЧЭМК, дом 1</p>
<p>Сроки выполнения работ</p>	<p>в течение 55 календарных дней с момента заключения договора.</p>
<p>Начальная (максимальная) цена договора</p>	<p>4 084 911 (Четыре миллиона восемьдесят четыре тысячи девятьсот одиннадцать) рублей 02 копейки, в соответствии с Локальным сметным расчетом — Раздел 3 документации об открытом аукционе в электронной форме.</p>
<p>Источник финансирования</p>	<p>За счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.</p>
<p>Срок, место и порядок подачи заявок</p>	<p>Подача заявок осуществляется в любое время с момента размещения извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме до даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (до 13 ч. 30 мин. (время московское) «31» августа 2014 года). Заявка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа, содержащего первую и вторую части заявки.</p>
<p>Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме</p>	<p>Окончание рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: «01» сентября 2014 года 08 ч. 00 мин. (время московское) «02» сентября 2014 года</p>

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме Открытый аукцион в электронной форме будет проводиться на электронной торговой площадке ОТС-tender.

01 сентября 2014 года в 15 часов 00 минут Единой комиссией по осуществлению закупок для обеспечения нужд филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Челябинской области был вынесен протокол № 29892 о рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе, согласно которому Закрытое акционерное общество «ДИТРЭК» было допущено к участию в конкурсе.

02 сентября 2014 года с 8.00 до 8.13 был проведен открытый аукцион на электронной площадке ОТС-tender. Номер закупки 29892. Номер закупки на ООС 31401418216. Наименование закупки: Выполнение работ по монтажу структурированной кабельной системы на 656 портов (СКС) для здания по адресу: г. Челябинск, участок 1 ЧЭМК, дом 1 Начальная/максимальная цена с НДС 4 084 911,02 руб.

Аукцион начался в 8 часов 00 минут и происходил в следующем порядке:

1. Ставка 4 050 000,00 руб. время ставки 08:02:03.000
2. Ставка 4 000 000,00 руб. время ставки 08:02:45.000
3. Ставка 3 990 000,00 руб. время ставки 08:03:07.000
4. Ставка 350 000,00 руб. время ставки 08:03:18.000

05 сентября 2014 года Единой комиссией по осуществлению закупок для обеспечения нужд филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Челябинской области был вынесен протокол №29892 о подведении итогов, согласно которому победителем торгов стало ООО «Снабтехстрой», давшее самую минимальную цену.

Договор с победителем по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме должен быть заключен не позднее двадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, то есть до 25 сентября 2014 года.

В случае отказа победителя от заключения договора заказчик вправе заключить договор с участником, занявшим второе место.

05 сентября 2014 года ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» на электронной площадке ОТС-tender размещен договор на выполнение работ по монтажу структурированной кабельной системы на 656 портов (СКС) для здания по адресу: г. Челябинск, участок 1 ЧЭМК, дом 1.

12.09.2014 в Челябинское УФАС России поступила жалоба № 63-04-18.1/2014 ЗАО «ДИТРЭК» на действия (бездействие) ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» и оператора электронной площадки OTC-tender при проведении аукциона в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по монтажу СКС на 656 портов для здания Заказчика (номер извещения 31401418216), выразившиеся в отсутствии возможности торговаться за второе место и отсутствии определенного шага торгов при проведении ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» аукциона в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по монтажу СКС на 656 портов для здания Заказчика, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31401418216.

В своей жалобе ЗАО «Дитрэк» указало, что в указанном электронном аукционе не предусмотрено возможности торговаться за второе место и не был определен шаг торгов. Совокупность приведенных факторов исключила возможность у участников торговаться на существенном интервале цены.

Таким образом, в аукционе у участников не было возможности делать ставки на интервале от 3 990 000 руб. до 350 000 руб. ЗАО «Дитрэк» готово было принять участие в аукционе, предложив ставку 3 600 000 руб.

15.09.2014 ООО «Снабтехстрой» отказалось от заключения договора по предложенной им цене.

Уведомлением Челябинского УФАС России от 15.09.2014 № 63-04-18.1/14 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу аукцион в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по монтажу СКС на 656 портов для здания Заказчика (номер извещения 31401418216) приостановлен.

19.09.2014 по результатам рассмотрения указанной жалобы Челябинским УФАС России вынесено решение, согласно которому жалоба ЗАО «Дитрэк» на действия ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» при проведении аукциона в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по монтажу СКС на 656 портов для здания Заказчика (номер извещения 31401418216) признана обоснованной.

В действиях ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», выразившихся в формировании условий закупочной процедуры без учета возможности торговаться за второе место и шага аукциона при проведении аукциона в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по монтажу СКС на 656 портов для здания Заказчика (номер извещения 31401418216), признано нарушение части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной

регистрации, кадастра и картографии» выдано предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого аукциона в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по монтажу СКС на 656 портов для здания Заказчика (номер извещения 31401418216).

В соответствии с предписанием ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Челябинской области предписано с момента получения настоящего предписания не заключать контракт по итогам аукциона в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по монтажу СКС на 656 портов для здания Заказчика (номер извещения 31401418216), проведенного с нарушением нарушением части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. В срок до 01.10.2014 принять решение об отмене аукциона и разместить указанное решение на официальном сайте.

26.09.2014 ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» принято решение об отмене аукциона, которое размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

06.10.2014 ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» обратилось в адрес Челябинского УФАС России (письмо от 06.10.2014 № 15462) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Снабтехстрой» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» аукциона в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по монтажу СКС на 656 портов для здания Заказчика (номер извещения 31401418216).

Представители ООО «Снабтехстрой» на заседание Комиссии не явились, письменные пояснения не представили.

Представители ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» пояснили, что при осуществлении закупочной деятельности товаров, работ, услуг предприятие обязано руководствоваться нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках № 223-ФЗ).

По информации, поступившей в адрес ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», победитель торгов ООО «Снабтехстрой» отказался от заключения договора по предложенной им цене.

Так в адрес ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» поступило электронное письмо от 16.09.2014 в котором оператор электронной площадки «ОТС-TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки» уведомил заказчика об отказе ООО «Снабтехстрой» от заключения договора.

ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» письмом от 25.09.2014 исх. № 9267 направило в адрес ООО «Снабтехстрой» запрос о причинах отказа в заключении договора.

07.10.2014 указанное письмо возвращено в адрес ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» с отметкой «Отсутствие адресата по указанному адресу».

Заслушав пояснения Заказчика, изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» **о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Снабтехстрой» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами**

направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211.

Однако, учитывая, что в соответствии с предписанием Челябинского УФАС России аукцион в электронном виде на право заключения договора на выполнение работ по монтажу СКС на 656 портов для здания Заказчика (номер извещения 31401418216) процедура закупки отменена, 26.09.2014 ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» принято решение об отмене аукциона, которое размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, то, по мнению Челябинского УФАС России отсутствуют основания для включения ООО «Снабтехстрой» в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утв. постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения ООО «Снабтехстрой» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

Н.А. Слотина