

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 021/01/16-215/2023 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

31 марта 2023 года г. Чебоксары

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Чувашское УФАС России 22.12.2022 (№13170/22) из прокуратуры города Новочебоксарск Чувашской Республики поступила информация о проведении проверки по обращению ООО «БИВ» о нарушениях законодательства при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики.

Так, проведенной прокуратурой проверкой установлено, что работы по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая д. 5 в городе Новочебоксарске производились АО«Доркомсервис» еще до подведения итогов открытого конкурса, а сама конкурсная документация была составлена таким образом, что не любой другой участник мог выполнить работы в установленный срок, о чем свидетельствует тот факт, что работы должны были быть произведены в зимнее время, при этом проектом не предусматривались дополнительные затраты по производству работ в зимнее время. В составе благоустройства предусматривалось выполнение работ по устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей на площади 2313 кв. м., устройство покрытия дорожек и тротуаров из горячих асфальтобетонных смесей, а также посев газона, посадка цветов, произвести которые в зимнее время и в сроки, установленные

контрактом, то есть до 20.12.2022, невозможно.

В ходе рассмотрения поступившей информации установлено, что 20.10.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение №0815500000522009268 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул. Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 12 798 080,00 руб. Заказчиком работ является администрация города Новочебоксарска, уполномоченным органом, производившим определение поставщика - КУ ЧР «Региональный центр закупок Чувашской Республики».

В конкурсе участие приняли 2 организации - АО «Доркомсервис» и ООО«БИВ». 14.11.2022 года по результатам подведения итогов открытого конкурса в электронной форме победителем было признано АО «Доркомсервис», с которым 28.11.2022 заключен муниципальный контракт №36 с ценой контракта "... " рублей. Срок проведения работ по контракту с момента заключения контракта - до 20 декабря 2022 года.

Вместе с тем, проведенной прокуратурой проверкой установлено, что фактически работы по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая д. 5 в городе Новочебоксарске были начаты в сентябре, а завершены 14-15 ноября 2022 года, то есть ранее заключения муниципального контракта обществом, впоследствии ставшим победителем открытого конкурса.

Так, согласно копии выписки из общего журнала работ №1 по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики (застройщик Управление городского хозяйства администрации г.Новочебоксарск Чувашской Республики) работы на объекте начаты 13 сентября 2022 года (валка деревьев).

Далее 21 сентября 2022 года осуществлен завоз песка под уширение проезжей части с устройством песчаного подстилающего слоя, разработка грунта экскаватором под уширение проезжей части у въезда и выезда с погрузкой на автотранспорт и транспортировкой, корчевка тополя возле здания ГИБДД и т. д.

24 сентября 2022 года осуществлена установка бордюрных камней на бетон, прокладка резервных футляров под дорогой на въезде, выезде от ГИБДД и слева от здания ГИБДД с засыпкой проложенных футляров песком с уплотнением и щебнем и т. д.

26.09.2022 осуществлена прокладка резервных футляров под дорогой справа от здания ГИБДД с засыпкой проложенных футляров песком с уплотнением и щебнем, завоз песка, нарезка бордюрных камней, вывоз излишнего грунта и мусора с погрузкой экскаватором и т. д.

27.09.2022 осуществлена разбивка под установку бордюрных камней, засыпка песком уложенных резервных футляров под дорогой справа от здания ГИБДД с уплотнением виброплитой и последующей засыпкой щебнем, прокладка резервных футляров на газоне между въездом и выездом на ул.Коммунистическая, установка заглушек на проложенные футляры и т. д.

05.10.2022 осуществлено устройство песчаного основания под тротуары с уплотнением виброплитой у ГИБДД, разбивка тротуара, подготовка корыта под тротуар и т. д.

06.10.2022 осуществлен демонтаж чугунного люка, плиты перекрытия ПП10 и стенового кольца с установкой нового стенового кольца, плиты перекрытия ПП10, устройство щебеночного основания тротуара (новая пешеходная дорожка) с уплотнением виброплитой, устройство песчаного основания тротуара и т. д.

07.10.2022 — устройство щебеночного основания тротуара с уплотнением виброплитой, разбивка пешеходных дорожек с покрытием из брусчатки в газоне с вынесением отметок поверхности тротуара.

08.10.2022 — нарезка корыта под устройство пешеходных дорожек с покрытием из брусчатки и т. д.

10.10.2022 — нарезка корыта под устройство пешеходных дорожек с покрытием из брусчатки, доработка грунта основания корыта вручную и т. д.

11.10.2022 — устройство слоя основания песка под установку бортового камня, установка бортовых камней и т. д.

12.10.2022 — устройство слоя основания песка под установку бортового камня, установка бортовых камней, разработка корыта и т. д.

13.10.2022 — установка бортовых камней, доработка корыта вручную с уплотнением виброплитой и т. д.

14.10.2022 — устройство прослойки из нетканого синтетического материала, установка бортовых камней и т. д.

15.10.2022 — демонтаж чугунного люка, плиты перекрытия ПП10 с установкой новой плиты перекрытия ПП10 и чугунного люка на колодце

ливневой канализации, завоз песка в корыто под тротуар (пешеходные дорожки с покрытием из брусчатки) и т. д.

17.10.2022 — завоз щебня в корыто под тротуар (пешеходные дорожки с покрытием из брусчатки), уплотнение щебеночного основания тротуара виброплитой и т. д.

18.10.2022 — укладка сетки сваркой из арматурной проволоки на подготовленное щебеночное основание тротуара (пешеходные дорожки с покрытием из брусчатки) и т. д.

19.10.2022 — устройство песчаного основания, устройство прослойки из нетканого синтетического материала и т. д.

20.10.2022 — вывоз мусора с территории стройплощадки, чистка асфальта мех.щеткой, завоз земли на газон с выравниванием вручную и т. д.

21.10.2022 — завоз земли на газон с выравниванием вручную, заполнение пазух вдоль бортового камня, вывоз мусора с территории стройплощадки .

24.10.2022 — устройство слоя основания песка под установку бортового камня, установка бортовых камней и т. д.

25.10.2022 — завоз брусчатки и сухой цементно-песчаной смеси, устройство покрытия из брусчатки, завоз земли на газон с выравниванием вручную.

26.10.2022 — завоз брусчатки и сухой цементно-песчаной смеси, устройство покрытия из брусчатки, завоз земли на газон с выравниванием вручную.

27.10.2022 — устройство покрытия из брусчатки.

Выполнение вышеуказанных работ учтено в локальных сметных расчетах №02-01-01 «Вырубка деревьев», №02-01-02 «Снятие растительного грунта», №02-01-03 «Подготовительные работы», №02-01-04 «Дорожная одежда проезжей части», №02-01-05 «Восстановление смотровых колодцев», №02-01-09 «Пешеходные дорожки и тротуары» к закупке №0815500000522009268 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул. Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики.

Вместе с тем установлено, что в целях выполнения вышеуказанных работ АО «Доркомсервис» привлекало ООО «Путь» (услуги экскаватора-

погрузчика), о чем свидетельствуют акты оказанных услуг №14 от 26.09.2022, №15 от 30.09.2022, №16 от 12.10.2022 по договору от 13.09.2022 №13/09.

Согласно путевому листу, приложенному к акту №14 от 26.09.2022, строительная машина New Holland (ООО «Путь») оказывала услуги АО «Доркомсервис» по адресу: ул.Коммунистическая, д. 5. Кроме того, закупка необходимого строительного материала осуществлялась у ИП Васильева А.Ф., АО «Чебоксарский речной порт», ООО «УК НГП», ООО «Неруд-снабжение», ООО «НПО «Центр бетона», ООО «ДСК РАФФ++», ООО «НАНО-Системы».

Как следует из представленной АО «Доркомсервис» информации, общество не отрицает факт начала выполнения работ на объекте до заключения муниципального контракта и сообщает, что по состоянию на дату заключения муниципального контракта №36 общество уже выполнило работы на 4,64 % от общего объема работ по контракту, однако, подтверждающих документов не представило.

Таким образом, совокупность действий администрации г.Новочебоксарск и АО «Доркомсервис», направленных на выполнение работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая д. 5 в городе Новочебоксарске без проведения конкурентной процедуры, и последующее проведение конкурса с победой в нем АО «Доркомсервис», свидетельствует о наличии между органом местного самоуправления и обществом признаков договоренности по выполнению работ АО «Доркомсервис».

В рассматриваемом случае наблюдаются признаки двустороннего волеизъявления сторон, поскольку одна сторона — предоставила такое преимущество вне конкурентной процедуры, а другая — выполняла работы, предопределяя при этом результаты объявленной в последующем процедуры.

Из-за несоблюдения процедуры закупки могли быть нарушены права третьих лиц - потенциальных участников закупки, с которыми муниципальный контракт не заключен вследствие предоставления преимущества обществу.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению

доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, по результатам рассмотрения обращения прокуратуры города Новочебоксарска Чувашской Республики, издан приказ Чувашского УФАС России от 20.03.2023 №24 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 021/01/16-215/2023 по признакам нарушения администрацией города Новочебоксарск Чувашской Республики (ИНН 2124009899, ОГРН 1022100913130, адрес: 429951, Чувашская Республика, город Новочебоксарск, улица Винокурова, дом 14) и АО «Доркомсервис» (ИНН 2124025114, ОГРН 1062124021860, адрес: 429950, Чувашская Республика, город Новочебоксарск, улица Коммунальная, дом 6) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении устного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению доступа на рынок выполнения работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул.Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 021/01/16-215/2023 к рассмотрению на **18 апреля 2023 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Чебоксары, пр. Московский, д. 2.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя прокуратуру города Новочебоксарск Чувашской Республики (ИНН 2128014498, ОГРН 1022101150873, адрес: 429950, Чувашская Республика, город Новочебоксарск, улица Солнечная, дом 33а).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:
 - Администрацию города Новочебоксарск Чувашской Республики (ИНН 2124009899, ОГРН 1022100913130, адрес: 429951, Чувашская Республика, город Новочебоксарск, улица Винокурова, дом 14);
 - Акционерное общество «Доркомсервис» (ИНН 2124025114, ОГРН 1062124021860, адрес: 429950, Чувашская Республика, город Новочебоксарск, улица Коммунальная, дом 6).
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Общество с ограниченной ответственностью «Б И В» (ИНН 2130159451, ОГРН 1152130011098, адрес: 428003, Чувашская

Республика, город Чебоксары, улица Энгельса, дом 3, корпус 1, помещение 3).

5. Администрации города Новочебоксарск Чувашской Республики в срок до 15 апреля 2023 года представить:

- мотивированные письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;
- информацию обо всех заключенных с АО «Доркомсервис» в 2022 году договорах (контрактах) с указанием номера закупки, реквизитов и цены договора (контракта);
- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

6. Акционерному обществу «Доркомсервис» в срок до 15 апреля 2023 года представить:

- мотивированные письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;
- информацию о видах осуществляемой деятельности;
- информацию об объемах выручки отдельно за 2021, 2022 г.г.;
- копию налоговой отчетности за последний отчетный период со всеми имеющимися приложениями;
- копии учредительных документов;
- копии исполнительной документации согласно приложению №3 к муниципальному контракту №36 от 28.11.2022;
- копию плана-графика выполнения работ на рассматриваемом объекте;
- копию специального журнала работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул. Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики;
- реестр и копии всех договоров, заключенных с третьими лицами в целях осуществления работ по благоустройству общественного пространства возле здания по ул. Коммунистическая, д. 5 в городе Новочебоксарске Чувашской Республики, в том числе с ООО «Путь», ИП Васильевым А.Ф., АО «Чебоксарский речной порт», ООО «УК НГП», ООО «Неруд-снабжение», ООО «НПО «Центр бетона», ООО «ДСК РАФФ++», ООО «НАНО-Системы», с приложением копий актов оказанных услуг, путевых листов, счетов-фактур, товарно-транспортных накладных и иных документов, подтверждающих исполнение и оплату договоров.

- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

7. Обществу с ограниченной ответственностью «Б И В» в срок до 15 апреля 2023 года представить:

- мотивированные письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;

- информацию о видах осуществляемой деятельности;

- информацию обо всех договорах (контрактах) на выполнение работ по благоустройству общественного пространства, заключенных обществом в 2022 году (с указанием № закупки, реквизитов договора и цены договора);

- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

" ... "

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

