ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 353

об административном правонарушении

27 июня 2018 года
г. Саранск,

15:00
пр. Ленина, 14

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия *******, рассмотрев постановление о возбуждении дела от 09 июня 2018 года и другие материалы дела, возбужденного Ковылкинским межрайонным прокурором Республики Мордовия, ********, в отношении заместителя главы администрации городского поселения Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия *********, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № 353 об административном правонарушении (определение о времени и месте рассмотрения дела № 353 об административном правонарушении от 15.06.2018 года № 463),

в присутствии *********,

УСТАНОВИЛ:

Ковылкинской межрайонной прокуратурой Республики Мордовия проведена проверка исполнения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрацией городского поселения Ковылкино Ковылкинского муниципального района (далее – Заказчик), расположенной и осуществляющей деятельность по адресу: ***********, в ходе которой установлено следующее.

Заказчиком 11.08.2017 на официальном сайте Единой информационной системы по адресу: http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещена документация и извещение о проведении аукциона в электронной форме № ********** на выполнение работ по ремонту участка автодороги по ул. Советская от ул. Пролетарская до ул. Горького в г.п. Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5621510,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 29.08.2017 № 17-17/ЭА по окончании указанного в извещении о проведении электронного аукциона срока подачи заявок поступила одна заявка на участие в электронном аукционе. Заявка единственного участника аукциона ******** (далее - Исполнитель) признана соответствующей Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), аукционной документации и признана победителем аукциона.

11.09.2017 года между Заказчиком и Исполнителем заключен муниципальный контракт № 0109300000617000035-0142672-03 (далее - Контракт).

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно пункту 2.1. муниципального Контракта от 11.09.2017 № 0109300000617000035-0142672-03, а также абзаца 2 дополнительного соглашения от 27.09.2017 к данному Контракту, стоимость контракта составила 6181405,00 рублей, НДС не облагается.

В соответствии с п. 9.2 Контракта, Заказчик оплачивает фактически выполненные работы путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течении 30 (Тридцати) дней со дня подписания акта о приемке выполненных работ по форме КС - 2.

Исполнитель обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по ремонту участка автодороги по ул. Советская от ул. Пролетарская до ул. Горького в г.п. Ковылкино, Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия (Далее – Работы) в объеме согласно Приложения № 1 к Контракту («Техническое задание») и сдать результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат выполненных работ и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Работы по Контракту на сумму 6181405,00 рублей выполнены Подрядчиком в срок до 07.11.2017 года и приняты Заказчиком, что подтверждается актами о приемке выполненных работ по форме КС – 2 № 2 от 07.11.2017 года.

Таким образом, работы по данному Контракту должны были быть оплачены Заказчиком до 08.12.2017 года.

Согласно соглашению от 21.03.2017 года № 20-с-2017 (далее - Соглашение), а также дополнительному соглашению к нему от 21.07.2017 № 1, заключенному между Заказчиком и Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия (далее - Распорядитель), его предметом является предоставление Распорядителем Заказчику субсидий из республиканского бюджета на развитие уличной и дорожной сети в 2017 году, в том числе на ремонт участка автодороги по ул. Советсткая от ул. Пролетарская до ул. Горького в г.п. Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия в сумме 17930314,00 рублей.

В соответствии с п. 2.1. Соглашения и п. 3 дополнительного соглашения к нему, размер субсидии предоставляемой из республиканского бюджета бюджету г.п. Ковылкино составляет 95 % общего объема расходов бюджета г.п. Ковылкино, в целях софинансирования которых и предоставляется субсидия.

Таким образом, финансирование по муниципальному контракту № 0109300000617000035-0142672-03 от 11.09.2017 года является смешанным – 95% составляет республиканский бюджет и 5% - бюджет городского поселения Ковылкино.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Мордовия определен Постановлением Правительства Республики Мордовия от 26.12.2011 года № 518 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Мордовия» (далее - Порядок).

Частью 9.1. Порядка предусмотрено, что к заявлению о предоставлении субсидии в обязательном порядке прилагаются заверенные копии актов сверки расчетов между муниципальным заказчиком и исполнителем работ по состоянию на дату подачи заявления на предоставление субсидий, а также выписка из бюджета муниципального образования о направлении средств местного бюджета на финансирование объекта.

10.11.2017 года Заказчиком Распорядителю направлено заявление на предоставление субсидии бюджету г.п. Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия в объеме 5000000,00 рублей. При этом, к заявлению не были приложены акты сверки расчетов между заказчиком и Исполнителем по состоянию на дату подачи заявления, а также выписка из бюджета муниципального образования о направлении средств местного бюджета на финансирование объекта (исх. от 10.11.2017 года № 1557). В связи с этим, заявление Заказчика о предоставлении субсидии из Дорожного фонда Республики Мордовия в 2017 году на сумму 5000000,00 рублей оставлена Распорядителем без удовлетворения.

На основании Распоряжения главы администрации г.п. Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия № 118 от 20.10.2017 года, обязанности главы администрации, в период с 21.10.2017 по 23.11.2017 года исполнял заместитель главы администрации г.п. Ковылкино ******* и именно им были подписаны акт приемки выполненных работ по форме КС – 2 от 07.11.2017 года № 2, а также направлено заявление о предоставлении субсидии из республиканского бюджета.

В период с 08.12.2017 по 01.02.2018 года заявление с приложением необходимых документов на предоставление субсидии из республиканского бюджета бюджету г.п. Ковылкино в объеме 5000000,00 рублей, Заказчиком Распорядителю не направлялось.

В связи с чем, задолженность администрации г.п. Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия перед ООО «Параллель» по муниципальному контракту от 11.09.2017 года № 0109300000617000035-0142672-03, по состоянию на 01.06.2018 года составляла 5000000,00 рублей.

В ходе рассмотрения должностным лицом Мордовского УФАС России установлено, что 06.06.2018 года задолженность перед ******** в размере 5000000,00 рублей погашена в полном объеме.

Таким образом, исходя из материалов дела следует, что Заказчиком допущено нарушение сроков оплаты части обязательств по Контракту, за счет средств республиканского бюджета, в размере 5000000 рублей 00 копеек.

Боровиков Денис Валерьевич назначен на должность заместителя главы администрации городского поселения Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия распоряжением главы администрации городского поселения Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия от 05.10.2010 № 83.

Со стороны Заказчика, акты о приемке выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ были подписаны и. о. главы администрации городского поселения Ковылкино **********.

Согласно ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания к данной статье, под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

На основании изложенного, нарушение требований ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. (Далее – КоАП РФ)

Согласно ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

При таких обстоятельствах в действиях заместителя главы администрации городского поселения Ковылкино Ковылкинского муниципального района ******** содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: 431350, Республика Мордовия, Ковылкинский муниципальный район, г.п. Ковылкино, ул. Большевистсткая, д. 25.

Время совершения административного правонарушения – 08.12.2017 года.

Факт совершения административного правонарушения ******** подтверждается постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 09.06.2018 года и другими материалами дела.

Срок давности привлечения ********** к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина ********* в совершении административного правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела.

При рассмотрении дела об административном правонарушении был рассмотрен вопрос о малозначительности совершенного правонарушения. Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, не предусматривает наступления общественно-опасных последствий как основания для привлечения к административной ответственности.

Существенная угроза общественным отношениям, интересам государственной политики в области осуществления закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении, к исполнению возложенных на него обязанностей, и к требованиям Закона о контрактной системе.

В данном случае характер совершенного правонарушения, степень вины правонарушителя и угроза охраняемых государством интересов не свидетельствуют о малозначительности правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Таким образом, должностным лицом Мордовского УФАС России, рассматривающим данное административное дело, оснований для освобождения лица от административного наказания в порядке статьи 2.9 КоАП РФ не установлено.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Положения ст. ст. 25.1, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о праве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать постановление по делу, а также иные процессуальные права, предусмотренные КоАП РФ и положения ст. 51 Конституции Российской Федерации, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга или близких родственников разъяснены.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать заместителя главы администрации городского поселения Ковылкино Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия *********, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

2. Наложить на ********* административный штраф в размере 30 000 (Тридцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно приказу ФАС № 305/15 от 24.04.2015 г. «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок, антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России, л/с 04091091570) код администратора доходов (КБК) 161 116 33050 13 6000 140 ОКТМО 89629101; Банк получателя: Отделение - НБ Республики Мордовия БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002; Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд городских поселений, налагаемые Мордовским УФАС России по постановлению от 27.06.2018 года.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (8342) 24-34-62.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копию квитанции об оплате необходимо представить в Мордовское УФАС России по тел./факс (8342) 24-34-62, либо по электронной почте to13@fas.gov.ru.

Руководитель Управления

****

Настоящее постановление вступает в законную силу «_____»_____201__года.