

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-188/15

по результатам рассмотрения жалобы ФГУП «Приборостроительный завод» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

06.08.2015 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседания Комиссии – заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Гриненко А.В.,

членов Комиссии:

начальника отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа Набатовой Е.Д.,

заместителя начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа Строгановой Д.А.,

главного специалиста – эксперта отдела проверок Управления контроля размещения государственного заказа Авхимени Ю.В.

при участии представителей:

ФГУП «Приборостроительный завод»: Мифтахова А.А. – доверенность №95-Д/106 от 15.07.2015,

ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии»: Виклейн В.П. – доверенность № 27/5568 от 06.08.2015,

ООО «ЭТП» уведомлено надлежащим образом, представители ООО «ЭТП» не явились,

рассмотрев жалобу ФГУП «Приборостроительный завод» от 31.07.2015 № 192-16/1709 на действия заказчика ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии» оператора электронной площадки ООО «ЭТП» при проведении котировочной сессии на право заключения договора на поставку токарного универсального станка для нужд ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии» (извещение № 31502538321) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ФГУП «Приборостроительный завод» (далее - Заявитель) от 31.07.2015 № 192-16/1709 на действия заказчика ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии», (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ООО «ЭТП» (далее — Оператор) при проведении котировочной сессии на право заключения договора на поставку токарного универсального станка для нужд ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии» (извещение № 31502538321) (далее – Котировочная сессия).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупочной деятельности Государственной корпорации «Ростехнологии», утвержденным решением Совета директоров Государственной корпорации «Ростехнологии» (протокол от 04.10.2013 № 3), к которому присоединился Заказчик (далее –

Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

06.07.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Котировочной сессии (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Котировочной сессии произошло нарушение прав и законных интересов Заявителя, выразившееся в прекращении доступа к подписанию карточки копии договора и блокировании денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в данной Котировочной сессии, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подписания договора в срок, установленный Извещением, Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия установила следующее.

1. Согласно Извещению, Документации:

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Котировочной сессии – 14.07.2015 в 09:00;

Дата и время рассмотрения заявок – 20.07.2015 в 10:00;

Дата и время подведения итогов - 20.07.2015 в 10:00;

Начальная максимальная цена: 44 600,00 долларов США.

В соответствии с протоколом № 31502538321 рассмотрения и оценки заявок на участие в Котировочной сессии по размещению заказа на право заключения договора на поставку токарного универсального станка для нужд ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии» от 20.07.2015 на участие в Котировочной сессии подано 2 заявки. По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии Закупочной комиссией было принято решение о несоответствии одной из заявок требованиям, установленным в Извещении, Документации. Также Закупочной комиссией было принято решение о заключении договора с участником проведения Котировочной сессии: ФГУП «Приборостроительный завод».

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в Котировочной сессии был размещен Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru и на официальном сайте по закупкам государственной корпорации «Ростех» www.etprf.ru 21.07.2015г.

По итогам проведения Котировочной сессии Заказчиком был подготовлен договор поставки №2015-11424 от 21.07.2015г. и размещен на электронной торговой площадке 21.07.2015 в 10:32:34, который был направлен победителю Оператором в 10:33:11 21.07.2015г.

В соответствии с Извещением, Документацией, срок подписания договора составляет 20 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в Котировочной сессии или признании процедуры Котировочной сессии несостоявшейся. Таким образом, окончательный срок подписания договора — 17.08.2015г.

Как следует из пояснений Заявителя, 28.07.2015г. на адрес электронной почты Заявителя от Оператора поступило уведомление о блокировании денежных средств в размере обеспечения заявки с формулировкой «в связи с уклонением участника ФГУП «ПСЗ» от подписания карточки копии договора.

В связи с тем, что блокирование доступа к подписанию копии карточки договора произошло ранее окончательного срока подписания договора, Заявитель обратился с претензией к Заказчику и Оператору.

03.08.2015г. на электронную почту Заказчика было получено уведомление от Оператора, в котором было указано, что удержание денежных средств в размере обеспечения исполнения заявки на участие в Котировочной сессии продолжает осуществляться Оператором до момента подписания Заказчиком договора с Заявителем либо до момента получения решения контролирующего органа о включении Заявителя в Реестр недобросовестных поставщиков.

Из пояснений Заказчика следует, что указаний Оператору по прекращению доступа к подписанию копии карточки договора со стороны Заказчика не поступало. Блокирование средств обеспечения заявки и прекращение доступа к подписанию карточки копии договора осуществляется Оператором автоматически в соответствии с Регламентом Оператора. Кроме того, 30.07.2015 Заказчик обратился к Оператору и указал на незаконность действий электронной площадки.

Из письменных пояснений, представленных Оператором, следует, что на данный момент Заявитель обладает возможностью подписать карточку договора, что подтверждается заверенной копией АРМ Участника - ФГУП «Приборостроительный завод», также Заявитель не признан уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, факт блокирования доступа к подписанию карточки копии договора ранее срока, указанного в Извещении, Документации, свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 10 статьи 26 Положения о закупках, а также частей 1 и 2 статьи 2 Закона о Закупках.

- - В соответствии с частью 3 статьи 7 Положения о закупках Заказчик при проведении закупок вправе устанавливать квалификационные требования к участникам процедуры закупки, которые должны соответствовать принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В Документации о проведении Котировочной сессии в составе квалификационных требований к участникам процедуры закупки установлено требование об обладании кадровыми ресурсами и профессиональными знаниями, а именно наличие в штате участника процедуры закупки не менее 2 профессиональных специалистов, имеющих право на проведение пуско-наладочных работ, гарантийного обслуживания, постгарантийного ремонта и инструктажа персонала Заказчика, соответствие которому может быть подтверждено письмом о наличии собственной сервисной службы, сертифицированной фирмой-изготовителем.

Вместе с тем, установление Заказчиком требования о наличии сервисной службы исключительно в собственности участника закупки ограничивает количество участников закупки и приводит к необоснованному ограничению конкуренции. Однако указанное нарушение не повлияло на результаты закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «Приборостроительный завод» от 31.07.2015 № 192-16/1709 на действия заказчика ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии», оператора электронной площадки ООО «ЭТП» при проведении котировочной сессии на право заключения договора на поставку токарного универсального станка для нужд ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии» (извещение № 31502538321) обоснованной.

2. Признать ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии» нарушившим часть 1 статьи 2,

часть 2 статьи 2, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранения выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.