

РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3-978/2020

28 октября 2020 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель <...> – заместитель руководителя-начальник отдела Тульского УФАС
Комиссии: России,
Члены Комиссии: <...> – начальник отдела Тульского УФАС России,
<...> – главный специалист-эксперт Тульского УФАС России,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу АО «Росмарк-Сталь» исх. N И20-10/1019 от 16 октября 2020 года (вх. N 6593 от 19 октября 2020) на действия заказчика – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» в лице филиала «ЦКИБ СОО» (далее – филиал АО «КБП»-«ЦКИБ СОО») при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инструмента (далее – запрос котировок) (извещение N 32009568578),

при участии лиц:

представителя со стороны Заказчика – филиала АО «КБП»- «ЦКИБ СОО»:

– <...> – представитель по доверенности
от 08.06.2020 г. №043-20;

Со стороны Заявителя АО «Росмарк-Сталь»:

Направлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие заявителя от 28.10.2020 года №И20-10/1164,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба АО «Росмарк-Сталь» исх. N И20-10/1019 от 16 октября 2020 года (вх. N 6593 от 19 октября 2020) на действия заказчика – АО «КБП» в лице филиала «ЦКИБ СОО» при проведении запроса котировок (извещение N 32009568578).

Согласно жалобе АО «Росмарк-Сталь» исх. N И20-10/1019 от 16 октября 2020 года (вх. N 6593 от 19 октября 2020) нарушение прав и законных интересов заявителя выразилось в следующем. Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно объединены в один лот товары технологически и функционально не связанные между собой, что ограничивает количество участников и нарушает требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении запроса котировок в электронной форме Тульского УФАС России от 21 октября 2020 года исх. N 5/5582 запрос котировок (извещение N 32009568578) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем по доверенности филиала АО «КБП» - «ЦКИБ СОО» направлены объяснения по доводам жалобы АО «Росмарк-Сталь» на заседании Комиссии Тульского УФАС России с просьбой признать жалобу АО «Росмарк-Сталь» необоснованной.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9 в действующей редакции), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (извещение N 32009568578) размещено на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 09 октября 2020 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 4 810 538 рубля 48 копеек.

Предметом договора является поставка инструмента.

Срок окончания подачи заявок 19 октября 2020 года 16:00.

В соответствии с положениями статьи 1 Закона N 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 12.2.7 Положения о закупках, установлено, что при проведении запроса котировок извещение о закупке должно содержать сведения, предусмотренные, в том числе, пунктом 12.3.6 Положения.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Как следует из объяснений Заказчика в связи с производственной необходимостью в соответствии с поступившими служебными записками от подразделений на закупку шлифовальных дисков, шлифовальных лент и дисков по дереву, а также ленточных пил, шлифовальных дисков по металлу, был определен предмет закупки «поставка инструмента». По трем коммерческим предложениям сформирована НМЦ, отсутствия на рынке продукции с требуемыми характеристиками и (или) отсутствие предложений на ее поставку согласно установленным условиям проекта договора не выявлено.

Согласно приложению 2 к Извещению требования, установленные Покупателем к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Покупателя:

№ п/п	Наименование товара	Требования, установленные Покупателем к качеству, техническим характеристикам Товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) Товара, размерам, упаковке, отгрузке Товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого Товара потребностям Покупателя:	Ед. изм.	Кол-во
-------	---------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------	--------

1	2	3	4	5
1.	Шлифовальная лента SL150.1220.60 CORA (или эквивалент)	Шлифовальная лента. Ширина: от 145 до 150,0 мм. Длина: 1220,0 мм. Зернистость шлифовальной ленты: 60,0. Покрытие шлифовальной ленты: закрытое. Шлифовальная лента замкнута в кольцо. Шлифматериал: карбид кремния чёрный. Требуется для шлифования твёрдых пород древесины, а также грубой обдирки всех пород древесины.	шт.	200
	Шлифовальная лента	Шлифовальная лента. Ширина: от 145 до 150,0 мм. Длина: 1220,0 мм. Зернистость		

2.	SL150.1220.80	шлифовальной ленты: 80,0. Покрытие шлифовальной ленты: закрытое. Шлифовальная лента замкнута в кольцо. Шлифматериал: карбид кремния чёрный. Требуется для шлифования твёрдых пород древесины, а также грубой обдирки всех пород древесины.	4 шт.	5 200
	CORA (или эквивалент)			
3.	Шлифовальная лента SL150.1220.100 CORA (или эквивалент)	Шлифовальная лента. Ширина: от 145 до 150,0 мм. Длина: 1220,0 мм. Зернистость шлифовальной ленты: 100,0. Покрытие шлифовальной ленты: закрытое. Шлифовальная лента замкнута в кольцо. Шлифматериал: карбид кремния чёрный. Требуется для шлифования твёрдых пород древесины, а также грубой обдирки всех пород древесины.	шт.	200
4.	Шлифовальный круг SD230.60 CORA (или эквивалент)	Шлифовальный круг. Диаметр круга: от 229,0 до 230,0 мм. Зерно круга: 60,0. Способ крепления: на липучке. Требуется для шлифования мягких и твёрдых пород древесины.	шт.	200
5.	Шлифовальный круг SD230.80 CORA (или эквивалент)	Шлифовальный круг. Диаметр круга: от 229,0 до 230,0 мм. Зерно круга: 80,0. Способ крепления: на липучке. Требуется для шлифования мягких и твёрдых пород древесины.	шт.	200
6.	Шлифовальный круг SD230.100 CORA (или эквивалент)	Шлифовальный круг. Диаметр круга: от 229,0 до 230,0 мм. Зерно круга: 100,0. Способ крепления: на липучке. Требуется для шлифования мягких и твёрдых пород древесины.	шт.	200
7.	Диск самоклеющийся 72797.03 CORA (или эквивалент)	Диск самоклеющийся. Диаметр круга: от 229,0 до 230,0 мм. Требуется в виде основания для крепления дисков на липучке.	шт.	5
8.	Пильный диск с напайными твердосплавными пластинами 200x30x2,5/1,6 Z=32	Пильный диск с напайными режущими пластинками из твердого сплава. Исполнительный диаметр: от 199,0 до 200,0 мм. Диаметр посадочного отверстия: 30,0 мм. Количество зубьев 32 шт. Толщина режущей части зуба: 2,5 мм. Толщина корпуса: 1,6 мм. Требуется для поперечной распиловки натуральной массивной древесины, поверхностная обработка досок из натурального дерева, поперечная распиловка с одной стороны фанерного материала.	шт.	45
9.	Пильный диск с напайными твердосплавными пластинами 250x30x3,2/2,2 Z=40	Пильный диск с напайными режущими пластинками из твердого сплава. Исполнительный диаметр: от 249,0 до 250,0 мм. Диаметр посадочного отверстия: 30,0 мм. Количество зубьев 40 шт. Толщина режущей части зуба 3,2 мм. Толщина корпуса: 2,2 мм. Требуется для поперечной распиловки натуральной массивной древесины, поверхностная обработка досок из натурального дерева, поперечная распиловка с одной стороны фанерного материала.	шт.	10
10.	Пильный диск с напайными твердосплавными пластинами 250x30x3,2/2,2 Z=48	Пильный диск с напайными режущими пластинками из твердого сплава. Исполнительный диаметр: от 249,0 до 250,0 мм. Диаметр посадочного отверстия: 30,0 мм. Количество зубьев: 48 шт. Толщина режущей части зуба 3,2 мм. Толщина режущей части зуба 2,2 мм. Толщина корпуса: 2,2 мм. Требуется для поперечной распиловки натуральной массивной древесины, поверхностная обработка досок из натурального дерева, поперечная распиловка с одной стороны фанерного материала.	шт.	30
11.	Пильный диск с напайными твердосплавными пластинами 300x30x3,2/2,2 Z=60	Пильный диск с напайными режущими пластинками из твердого сплава. Исполнительный диаметр: от 299,0 до 300,0 мм. Диаметр посадочного отверстия: 30,0 мм. Количество зубьев: 60 шт. Толщина режущей части зуба 3,2 мм. Толщина корпуса: 2,2 мм. Требуется для поперечной распиловки натуральной массивной древесины, поверхностная обработка досок из натурального дерева, поперечная распиловка с одной стороны фанерного материала.	шт.	40
12.	Пильный диск с напайными твердосплавными пластинами 305x30x2,8/1,8 Z=80	Пильный диск с напайными режущими пластинками из твердого сплава. Исполнительный диаметр: от 304,0 до 305,0 мм. Диаметр посадочного отверстия: 30,0 мм. Количество зубьев: 80 шт. Толщина режущей части зуба: 2,8 мм. Толщина корпуса: 1,8 мм. Требуется для поперечной распиловки натуральной массивной древесины, поверхностная обработка досок из натурального дерева, поперечная распиловка с одной стороны фанерного материала.	шт.	40
13.	Пила ленточная 2700x27x0,9 мм Z2/3 M42	Биметаллическая ленточная пила M42. Длина пилы: от 2670,0 до 2700,0 мм, ширина: 27,0 мм, толщина пилы: 0,9 мм, количество зубьев на дюйм: 2/3. Требуется для пиления сталей общего назначения твердостью 40 HRC, нержавеющей сталей, цветных металлов. Твердость зубьев 67-69 HRC.	шт.	200
14.	Пила ленточная 2700x27x0,9 мм Z3/4 M42	Биметаллическая ленточная пила M42. Длина пилы: от 2670,0 до 2700,0 мм, ширина: 27,0 мм, толщина пилы: 0,9 мм, количество зубьев на дюйм: 3/4. Требуется для пиления сталей общего назначения твердостью 40 HRC, нержавеющей сталей, цветных металлов. Твердость зубьев 67-69 HRC.	шт.	200
15.	Пила ленточная 2700x27x0,9 мм Z4/6 M42	Биметаллическая ленточная пила M42. Длина пилы: от 2670,0 до 2700,0 мм, ширина: 27,0 мм, толщина пилы: 0,9 мм, количество зубьев на дюйм: 4/6. Требуется для пиления сталей общего назначения твердостью 40 HRC, нержавеющей сталей, цветных металлов. Твердость зубьев 67-69 HRC.	шт.	150
16.	Пила ленточная 3200x27x0,9 мм Z3/4 M42	Биметаллическая ленточная пила M42. Длина пилы: от 3170,0 до 3200,0 мм, ширина: 27,0 мм, толщина пилы: 0,9 мм, количество зубьев на дюйм: 3/4. Требуется для пиления сталей общего назначения твердостью 40 HRC, нержавеющей сталей, цветных металлов. Твердость зубьев 67-69 HRC.	шт.	200
17.	Пила ленточная 3200x27x0,9 мм Z4/6 M42	Биметаллическая ленточная пила M42. Длина пилы: от 3170,0 до 3200,0 мм, ширина: 27,0 мм, толщина пилы: 0,9 мм, количество зубьев на дюйм: 4/6. Требуется для пиления сталей общего назначения твердостью 40 HRC, нержавеющей сталей, цветных металлов. Твердость зубьев 67-69 HRC.	шт.	200
18.	Пила ленточная 3300x27x0,9 мм Z2/3 M42	Биметаллическая ленточная пила M42. Длина пилы: от 3270,0 до 3300,0 мм, ширина: 27,0 мм, толщина пилы: 0,9 мм, количество зубьев на дюйм: 2/3. Требуется для пиления сталей общего назначения твердостью 40 HRC, нержавеющей сталей, цветных металлов. Твердость зубьев 67-69 HRC.	шт.	200
19.	Пила ленточная 3300x27x0,9 мм Z3/4 M42	Биметаллическая ленточная пила M42. Длина пилы: от 3270,0 до 3300,0 мм, ширина: 27,0 мм, толщина пилы: 0,9 мм, количество зубьев на дюйм: 3/4. Требуется для пиления сталей общего назначения твердостью 40 HRC, нержавеющей сталей, цветных металлов. Твердость зубьев 67-69 HRC.	шт.	200
20.	Пила ленточная 3300x27x0,9 мм Z4/6 M42	Биметаллическая ленточная пила M42. Длина пилы: от 3270,0 до 3300,0 мм, ширина: 27,0 мм, толщина пилы: 0,9 мм, количество зубьев на дюйм: 4/6. Требуется для пиления сталей общего назначения твердостью 40 HRC, нержавеющей сталей, цветных металлов. Твердость зубьев 67-69 HRC.	шт.	200
		Шлифовальный круг. Форма – 1 (плоской). Наружный диаметр круга: 200,0 мм. Высота		

21.	Круг шлифовальный 1 200x20x32 25A F46 K/L	круга: 20,0 мм. Диаметр посадочного отверстия: 32,0 мм. Шлифматериал: 25А (электрокорунд белый). Зернистость – F46 или эквивалент. Твердость – K/L (СМ). Требуется для обработки стали.	4 шт.	5 16
22.	Круг шлифовальный 1 200x25x32 64С F80 K/L	Шлифовальный круг. Форма – 1 (прямой). Наружный диаметр круга: 200,0 мм. Высота круга: 25,0 мм. Диаметр посадочного отверстия: 32,0 мм. Шлифматериал: 64С (карбид кремния зелёный). Зернистость – F90 или эквивалент. Твердость – K/L (СМ). Требуется для обработки стали.	шт.	15
23.	Круг шлифовальный 1 100x20x20 54С F24 T/U	Шлифовальный круг. Форма – 1 (прямой). Наружный диаметр круга: 100,0 мм. Высота круга: 20,0 мм. Диаметр посадочного отверстия: 20,0 мм. Шлифматериал: 54С (карбид кремния чёрный). Зернистость – F24 или эквивалент. Твердость – T/U (ВТ). Требуется для обработки стали.	шт.	100
24.	Круг шлифовальный 5 100x50x20 25А F60	Шлифовальный круг. Форма – 5 (чашечный цилиндрический). Наружный диаметр круга: 100,0 мм. Толщина круга: 50,0 мм. Диаметр посадочного отверстия: 20,0 мм. Шлифматериал: 25А (электрокорунд белый). Зернистость – F60 или эквивалент. Твердость – СТ. Связка V (керамическая). Требуется для обработки стали.	шт.	3

Запросов на разъяснение положений Извещения по запросу котировок (извещение N 32009568578) в соответствии с частью 2 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ в ходе проведения закупки не поступало. На участие в процедуре подано 6 заявок.

В соответствии с разделом 5.2 Извещения о закупке также предусмотрена подача заявок от коллективного участника, что позволяет расширить возможность поставщика в части исполнения договора.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что 24 номенклатурные позиции поставляемого инструмента соответствуют предмету закупки отвечающему потребностям Заказчика и не нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ. Доказательства того, что сформулированные Заказчиком требования к предмету закупки привели к ограничению числа участников отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Росмарк-Сталь» исх. N И20-10/1019 от 16 октября 2020 года (вх. N 6593 от 19 октября 2020) на действия заказчика –акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (ИНН 7105514574, ОГРН 1117154036911) в лице филиала «ЦКИБ СОО» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инструмента (извещение N 32009568578) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 21.10.2020 года № 5/5582 по запросу котировок (извещение N 32009568578).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>