

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от 19.08.2019 № 283/7 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МООО «Межрайтопливо» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора поставки топлива, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступили обращения ООО «Флагман» (вх. от 21.05.2019 № 8/5628, от 27.05.2019 № 8/5859, от 27.05.2019 №8/5858, от 24.06.2019 №8/7122, от 24.06.2019 №8/7123, от 24.06.2019 №8/7124) на действия МООО «Межрайтопливо» при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора поставки топлива (извещение № 31907982950) с ООО «Амурская нефтебаза».

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (часть 3 статьи 3 Закона о закупках).

Положением о закупках товаров, работ, услуг МООО «Межрайтопливо» (далее – Положение о закупках) в редакции от 20.12.2018 установлены следующие способы закупок: открытый аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений, закупка у единственного поставщика (раздел 7 пункт 7.1.6).

Пунктом 7.3. Положения закреплено, что закупка у единственного поставщика осуществляется только в случаях, установленных настоящим Положением, когда проведение иных процедур закупок невозможно или нецелесообразно.

В Единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru МООО «Межрайтопливо» размещено извещение (см. Таблицу №1) о проведении Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по поставке топлива.

В протоколе осуществления закупки у единственного поставщика, в качестве обоснования закупки у единственного поставщика приведена ссылка на пункт 25.2 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд МООО «Межрайтопливо».

В обоснование проведения закупки у единственного поставщика МООО «Межрайтопливо» представлено письмо от главы муниципального района, каких-либо иных обоснований и документов, указывающих на проведение данной закупки заказчиком не представлено.

Согласно протоколу (см. Таблицу №1) МООО «Межрайтопливо» заключило договора поставки топлива для нужд муниципального района.

Таблица №1

Номер извещения	НМЦ, рублей с НДС 20%	Протокол (дата, номер)	Основания проведения закупки	Договор (дата, номер)	Поставщик
			В виду сжатых сроков поставки дизельного топлива и как следствие невозможность проведение дополнительной		

1	31907982950	57 381 230	13.06.2019 № 58/2019	процедуры торгов, в соответствии с абзацем 4 пункта 25.2 Положения, в целях обеспечения топливом, предназначенным для выработки электрической энергии для нужд северных муниципальных районов Хабаровского края в июне 2019 г.	13.06.2019 АН/ЕДЗ- У/О- 2019/СЗ - (соц)	ООО «Амурская нефтебаза»
---	-------------	------------	----------------------	--	---	--------------------------------

Положением о закупках установлены способы закупок предприятием товаров, работ, услуг – открытый конкурс (в том числе двухэтапный); открытый аукцион; открытый запрос котировок, в том числе электронной форме; открытый запрос предложений; в том числе электронной форме; открытый квалификационный отбор; закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); закрытый запрос цен/предложений.

В приведенных в Положении о закупках терминах и определениях под закупкой у единственного поставщика понимается **способ закупки, при котором договор заключается без использования конкурентных процедур.**

В соответствии с пунктом 25.2. Положения о закупках осуществление закупки у единственного поставщика допускается в **определенных** случаях, к числу которых относится:

- **осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 15 000 000 (пятнадцать миллионов) рублей, в том числе НДС;**

- **если приобретаются товары, оказываются работы и услуги в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аварий, а также для обеспечения работоспособности (бесперебойности функционирования) и доступности критичных для деятельности агрегатов, комплексов, приложений и систем заказчика или для предотвращения аварий, удовлетворения иных срочных потребностей заказчика, в связи с чем, применение других процедур закупок невозможно по причине отсутствия времени, необходимого**

для их проведения;

- если поставки товаров осуществляются не имеющим альтернативы поставщиком, с учётом возможности закупки в конкретном регионе или населённом пункте, или стоимость товаров, работ, услуг регулируется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса предложений и иных закупок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Доказательств наличия надлежащих оснований для осуществления

закупки у единственного поставщика обществом не представлено.

Спорная закупка осуществлена обществом у единственного поставщика без каких-либо обоснований, что исключило возможность заинтересованных лиц претендовать на заключение соответствующего договора поставки в равных условиях. В связи с этим в действиях МООО «Межрайтопливо» усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, при заключении договора поставки по извещению № 31907982950.

При таких обстоятельствах, в действия указанных лиц, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частями 13, 15 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № **027/01/17-757/2019** к рассмотрению **на 16 час. 40 мин. «04» октября 2019** по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб.17.;

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: МООО «Межрайтопливо» (ул. Запарина, 53, оф. 36, г. Хабаровск, 680000);

3. МООО «Межрайтопливо» в срок до **03.10.2019** представить:

– мотивированный отзыв по делу;

– пояснение о том, каким образом производился отбор поставщиков;

– сведения о выручке по видам деятельности связанным с поставкой топлива за 2018 и 2019 года, с разбивкой по периодам.

4. Привлечь к участию в деле в качестве заявителя: ООО «Флагман» (ул. Молодогвардейская, 4, оф. 1, г. Комсомольск-на-Амуре, 681000).

В соответствии с частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица,

участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.