

Председатель Комиссии Мордовского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе Попкова Ю.В. – руководитель Управления, рассмотрев материалы внеплановой документальной проверки, проведенной с 26 января по 10 марта 2015 г. в отношении Индивидуального предпринимателя С на основании поступившего в Мордовское УФАС России письменного обращения ООО «Газпром межрегионгаз Саранск» от 16.12.2014 № АП-12-09/14-1866 (вх.№6177 от 17.12.2014) по факту распространения рекламы услуг «ГАЗЭНЕРГО» по установке счетчиков газа, размещенной в выпусках газеты «ПРО ГОРОД Саранск» за 2014 год, с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России поступило письменное обращение ООО «Газпром межрегионгаз Саранск» от 16.12.2014 № АП-12-09/14-1866 (вх.№6177 от 17.12.2014), обнаружившего в выпусках газеты «ПРО ГОРОД Саранск» № 31 (49) 02.08.2014, № 32 (50) 09.08.2014, № 33 (51) 16.08.2014 распространение рекламы услуг «ГАЗЭНЕРГО» по установке счетчиков газа, в которой, по мнению обратившегося лица, не соблюдаются требования статьи 5 Федерального закона «О рекламе», касающиеся достоверности распространенной рекламы.

С аналогичной претензией поступило заявление от гр., проживающего в г.Саранске, который также сообщил о распространении статейного материала рекламного характера о Компании «Газэнерго-плюс» в выпуске газеты «ПРО ГОРОД Саранск» № 2 (72) от 17.01.2015 на стр.5.

На основании поступившего обращения ООО «Газпром межрегионгаз Саранск» в период с 26 января по 10 марта 2015 г. в отношении Индивидуального предпринимателя С проведена внеплановая документальная проверка и составлен акт проверки от 10.03.2015 № 18, согласно которому при распространении в выпусках газеты «ПРО ГОРОД Саранск» за июль – сентябрь 2014 год рекламы услуг «ГАЗЭНЕРГО» по установке счетчиков газа выявлены признаки нарушения пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» *недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.*

Материалами проведенной проверкой подтвержден факт распространения в 2014 году рекламы услуг «ГАЗЭНЕРГО» по установке счетчиков газа, которая размещалась в выпусках газеты «ПРО ГОРОД Саранск» № 28 (46) от 12.07.2014 на стр.1, № 29 (47) от 19.07.2014 на стр.1, № 30 (48) от 26.07.2014 на стр.1, № 31 (49) от 02.08.2014 на стр.1, № 32 (50) от 09.08.2014 на стр.1, № 33 (51) от 16.08.2014 на стр.6, № 36 (54) от 06.09.2014 на стр.1 – в виде рекламных модулей, № 31 (49) от 02.08.2014 на стр.5, № 32 (50) от 09.08.2014 на стр.5 – в виде статейных материалов.

Распространенная информация, посредством которой привлекается внимание неопределенного круга лиц к услугам Компании «Газэнерго» по проектированию и газификации жилья, которая, среди прочего, специализируется на установке приборов учета газа в жилых домах, и такая информация формирует и поддерживает интерес к таким услугам, способствует их продвижению на

рынке, что соответствует понятию рекламы, объектом рекламирования которой являются услуги Компании «Газэнерго» (пункты 1 и 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

Учредителем газеты «PRO ГОРОД Саранск», распространяемой на территории Республики Мордовия, является ООО «Про Город 13», что подтверждается свидетельством о регистрации СМИ ПИ

Распространение рекламы услуг Компании «Газэнерго» в выпусках газеты «PRO ГОРОД Саранск» осуществлено на основании договора купли-продажи печатных площадей (полос) № 1 от 01.05.2014г., заключенного между ООО «Про Город 13» и ИП А

В свою очередь, ИП А обеспечил размещение рассматриваемой рекламы на основании договора, заключенного между ИП С (Заказчик) и ИП А (Исполнитель), в рамках которого Исполнитель по заданию Заказчика возмездно выполняет работы и услуги по производству и размещению рекламных материалов в газете «PRO ГОРОД Саранск», распространяемой на территории Республики Мордовия.

Учитывая вышеприведенные договорные отношения, следует признать, что распространение рекламы услуг Компании «Газэнерго» в выпусках газеты «PRO ГОРОД Саранск» осуществлено рекламораспространителем - ООО «Про Город 13» в интересах рекламодателя ИП С, заказавшего размещение рекламных материалов опосредованно через услуги ИП А

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Поскольку территорией распространения рассматриваемой рекламы является Республика Мордовия, рекламируемые услуги нацелены на привлечение внимания потребителей рекламы, находящихся на указанной территории, для заказа услуг Компании «Газэнерго».

Из документов, собранных в рамках проведенной проверки, следует, что по адресу, указанному в распространенной рекламе услуг «Газэнерго» (г.Саранск, ул.Большевикская, д.60, офис 805), предпринимательскую деятельность осуществляет ИП С что подтверждается договором аренды недвижимого имущества., заключенным между ЗАО «Инфо-Телеком» и ИП С

Номер телефона 31-43-43, сведения о котором содержатся в распространенной рекламе услуг «Газэнерго» и по которому предлагается подать заявку, также принадлежит ИП С, что подтверждается письмом ОАО «ВымпелКом» от 30.12.2014 № 1028 (вх.№35 от 12.01.2015) и договором об оказании услуг связи «Билайн».

Следовательно, посредством распространенной рекламы под коммерческим обозначением «Компания «Газэнерго» продвигается предпринимательская деятельность ИП С

В перечне услуг, предлагаемых в рекламе Компании «Газэнерго», поименованы услуги по проведению всех видов газовых работ, в том числе, по проектированию и монтажу газопровода, газификации жилых и нежилых помещений, по установке счетчиков газа. При этом для привлечения внимания к таким услугам, как установка счетчиков газа, в статейных рекламных материалах, со ссылкой на нормы действующего законодательства, приводятся данные о росте тарифов за пользование газом для граждан, не установивших приборы учета газа, которые будут платить за коммунальные услуги значительно больше, чем жители, установившие приборы учета газа, в связи с чем горожанам для установки счетчиков газа предлагается обратиться к помощи высококвалифицированных специалистов Компании «Газэнерго», которая работает уже более 15 лет и офис которой в столице Мордовии открылся три года назад (адрес: ул.Большевицкая, д.60, офис 805; заявка на установку по телефону 31-43-43).

В рамках проведенной внеплановой документарной проверки ИП С, использующий для обозначения своего предприятия коммерческое обозначение «Газэнерго» (адрес: г.Саранск, ул.Большевицкая, д.60, офис 805; телефон 31-43-43), не предоставил документы, подтверждающие его организационно-правовой статус.

Между тем, на официальном сайте Федеральной налоговой службы egrul.nalog.ru опубликованы сведения, внесенные в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (по состоянию на 23.01.2015), об Индивидуальном предпринимателе С, из которых следует, что названное физическое лицо зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя, при том, что в перечень видов деятельности, осуществляемых ИП С, **не включены виды работ, относящиеся к работам по проектированию и монтажу газопровода, газификации жилых и нежилых помещений, по установке счетчиков газа.**

В соответствии с частями 8 и 9 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.*

Подпунктом 4.6 пункта 4, подпунктами 19.7 и 19.8 пункта 19 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и решение вопросов по выдаче свидетельств о допуске к которым отнесено к сфере деятельности саморегулируемой организации, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, работы по подготовке проектов внутренних систем газоснабжения, ввод газопровода в здания и сооружения, монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ, *отнесены к опасным видам работ.*

Пунктом 2 Порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 26.06.2009 № 239, определено, что в состав внутридомового газового оборудования входят газопроводы многоквартирного дома или жилого дома, подключенные к газораспределительной сети либо к резервуарной или групповой баллонной установке, обеспечивающие подачу газа до места подключения газоиспользующего оборудования, а также газоиспользующие оборудование и приборы учета газа. В силу пункта 22 такого Порядка *переустройство внутридомового газового оборудования производится специализированной организацией на основании письменной заявки потребителя услуг. Установка дополнительного газоиспользующего оборудования производится при условии обеспечения приборного учета расхода природного газа. В силу пункта 7 такого Порядка проведение работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования осуществляется специализированной организацией при условии заключения договоров на их выполнение.*

Согласно пункту 3 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549, *специализированной организацией признается газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу.*

Согласно пункту 2 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410, специализированная организация - газораспределительная организация, осуществляющая по договору о транспортировке газа с поставщиком газа транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования, получившая в установленном порядке допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу. В случае когда в качестве топлива используется сжиженный газ, *специализированной организацией, с которой может быть заключен договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, может выступать любая газораспределительная организация, имеющая допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу.*

Системный анализ действующего законодательства показывает, что *работы по проектированию и монтажу газопровода, газификации жилых и нежилых помещений, по установке счетчиков газа может проводить только то лицо (специализированная организация), которое имеет допуск к выполнению работ (оказанию услуг).*

Следовательно, **ИП С**, который осуществляет свою индивидуальную предпринимательскую деятельность с **23.04.2008**, то есть *не более 7 лет*, и который при государственной регистрации **не включил сведения о видах работ, относящихся к работам по проектированию и монтажу газопровода, газификации жилых и нежилых помещений, по установке счетчиков газа, а также не предоставил** в антимонопольный орган документы, подтверждающие *допуск к выполнению таких работ (оказанию услуг)*, сообщает в распространенной рекламе «Газэнерго» не соответствующие действительности сведения о продавце рекламируемых услуг, что, в силу пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», квалифицируется как недостоверная реклама.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Выявленные обстоятельства указывают на то, что *распространение рекламы «Газэнерго» с предложением услуг по проведению всех видов газовых работ, в том числе, по проектированию и монтажу газопровода, газификации жилых и нежилых помещений, по установке счетчиков газа, а также со сведениями о том, что «Газэнерго» работает уже более 15 лет*, размещенной в выпусках газеты «ПРО ГОРОД Саранск» № 28 (46) от 12.07.2014 на стр.1, № 29 (47) от 19.07.2014 на стр.1, № 30 (48) от 26.07.2014 на стр.1, № 31 (49) от 02.08.2014 на стр.1, № 32 (50) от 09.08.2014 на стр.1, № 33 (51) от 16.08.2014 на стр.6, № 36 (54) от 06.09.2014 на стр.1 – в виде рекламных модулей, № 31 (49) от 02.08.2014 на стр.5, № 32 (50) от 09.08.2014 на стр.5, № 2 (72) от 17.01.2015 на стр.5– в виде статейных материалов, носит признаки нарушения пункта 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» определено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 – 8 статьи 5 настоящего Федерального закона.

В рассматриваемом случае рекламодателем является Индивидуальный предприниматель С

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить производство по делу № 108/2-Р по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

2. Признать лицами, участвующими в деле:

заявители:

Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Саранск» сокращенное наименование — ООО «Газпром межрегионгаз Саранск»; место нахождения: 430005, РМ, г.Саранск, ул.Большевикская, 11Б);

ГР

лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – Индивидуальный предприниматель С; адрес осуществления предпринимательской деятельности: 430005, РМ, г.Саранск, ул.Большевикская, д.60, офис 805, «Газэнерго»);

заинтересованные лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Про Город 13» сокращенное наименование — ООО «Про Город 13»; место нахождения: 430005, РМ, г.Саранск, ул.Коммунистическая, 13);

Индивидуальный предприниматель А.

3. Назначить дело № 108/2-Р к рассмотрению **на 27 апреля 2015 года в 15.00 часов** по адресу: Республика Мордовия, г.Саранск, проспект Ленина, 14, 2 этаж, каб.3 (конференц-зал), контактный телефон: (8342) 24-88-33; контактное лицо: Васенкина Лариса Викторовна; электронная почта: to13-vasenkina@fas.gov.ru.

4. Индивидуальному предпринимателю С представить **в срок до 24 апреля 2015 года** следующие документы и сведения:

1) письменные объяснения по поводу предъявляемых претензий, в том числе с обоснованием правомерности использования в рекламе двух наименований «Газэнерго» и «Газэнерго плюс» для обозначения одного предприятия (офиса) ИП С;

2) копии документов (свидетельство, выданное саморегулируемой организацией, и др.), подтверждающих наличие допуска у ИП С на проведение всех видов газовых работ, в том числе, по проектированию и монтажу газопровода, газификации жилых и нежилых помещений, по установке счетчиков газа. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо сообщить об этом в письменном виде и обосновать правомерность ссылки на проведение таких работ в рекламе без правоустанавливающих документов;

3) копии учредительно-регистрационных документов ИП С (свидетельство о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе и др.), на основании которых ИП С осуществляет предпринимательскую деятельность, в том числе выполняет все виды газовых работ, в том числе, по проектированию и монтажу газопровода, газификации жилых и нежилых помещений, по установке счетчиков газа.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью и печатью (при ее наличии) ИП С

5. ООО «Про Город 13» представить **в срок до 17 апреля 2015 года** следующие документы и сведения:

1) копии документов (договор, текст (макет) рекламы, согласованный рекламодателем, документы, подтверждающие наличие лицензии, обязательной сертификации, государственной регистрации, относительно объекта

рекламирования, если их наличие обязательно в силу Закона, акт сдачи-приема услуг, счет-фактура, платежные документы на оплату услуг и другие), на основании которых ООО «Про Город 13» (учредитель газеты «PRO ГОРОД Саранск») осуществило услуги по производству (изготовлению) и распространению вышеназванной рекламы «Газэнерго» в выпуске газеты «PRO ГОРОД Саранск» № 2 (72) от 17.01.2015 на стр.5. В случае, если ООО «Про Город 13» не оказывало услуги по производству (изготовлению) такой рекламы либо перечисленные документы отсутствуют, необходимо предоставить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

2) сведения (в письменном виде) о размещении рекламы «Газэнерго» в выпусках газеты «PRO ГОРОД Саранск», вышедших после 17.01.2015, с приложением таких выпусков с рекламными материалами и с документами, на основании которых осуществлялось размещение рекламных материалов.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя и печатью организации.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка **ИП С**, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, **ООО «Про Город 13»**, **ИП С**, **ООО «Газпром межрегионгаз Саранск»**, **ГР** для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе **обязательна**.

Лица, участвующие в рассмотрении назначенного дела, обязаны предоставить документы, подтверждающие их личность и полномочия.

Председатель Комиссии

Ю.В.Попкова