

РЕШЕНИЕ

по делу № 81/76-2011о рассмотрении жалобы на нарушение законодательства о размещении заказов

13.10.2011года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >,

рассмотрев жалобу ООО «Аргумент» (вх. № 4241 э/п от 07.10.2011 года), а также дополнения к жалобе ООО «Аргумент» (вх. № 4328 от 12.10.2011 года) на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница» (далее – ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница») при проведении запроса котировок на размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на поставку белковой смеси (заказ № 0366200000211000273), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

- < --- > - представителя ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница», члена котировочной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» (доверенность от 13.10.2011 года б/н, приказ ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» от 29.07.2010 года № 107);

- < --- > - представителя ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» (доверенность от 13.10.2011 года б/н);

- < --- > – представителя ООО «Аргумент» (доверенность от 12.10.2011 года № 173/05),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Аргумент» (вх. № 4241 э/п от 07.10.2011 года) и дополнения к жалобе ООО «Аргумент» (вх. № 4328 от 12.10.2011 года) на действия заказчика –ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница») при проведении запроса котировок на размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на поставку белковой смеси (заказ № 0366200000211000273) (далее – запрос котировок).

Из жалобы и дополнений к жалобе ООО «Аргумент» (далее – Заявитель), установлено следующее:

- по мнению Заявителя, в извещении о проведении запросе котировок (заказ № 0366200000211000273) содержится неопределенность в наименовании закупаемого товара (предмете данного запроса котировок), а также не указаны сведения о функциональной характеристике товара – использование смеси белковой композитной сухой в качестве компонента приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического питания);

- котировочная комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» не осуществила проверку сведений о товарах, предложенных участниками данного запроса котировок на предмет их достоверности.

Отсутствие в извещении о проведении запроса котировок и в проекте контракта (заказ № 0366200000211000273) определенности в наименовании закупаемого товара и функциональных характеристиках товара (области применения) противоречит пункту 4 статьи 43 Закона и создает неопределенность в отношении сведений о товаре, который требуется заказчику.

По мнению Заявителя, стационарные лечебно-профилактические учреждения, в соответствии с Инструкцией по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях, утвержденной приказом Министерства здравоохранения России от 05.08.2003 года № 330, вправе использовать только смеси белковые композитные сухие с областью применения – в качестве компонента приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе и в дополнении к ней.

Представители ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» (далее – Заказчик), котировочной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» (далее – котировочная комиссия ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница»), присутствовавшие на заседании Комиссии, не согласились с доводами Заявителя, в удовлетворении заявленных им требований просили отказать и пояснили следующее.

Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок (заказ № 0366200000211000273) установлены такие характеристики и показатели поставляемого товара, которые обусловлены потребностью Заказчика. Указанные характеристики поставляемого товара установлены Заказчиком в соответствии с положениями Закона, а также приказа Министерства здравоохранения России от 05.08.2003 года № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации».

По состоянию на 13.10.2011 года размещение заказа путем проведения запроса котировок на размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на поставку белковой смеси (заказ № 0366200000211000273) приостановлено до рассмотрения жалобы ООО «Аргумент» по существу (государственный контракт по итогам вышеуказанного размещения заказа с победителем данного запроса котировок – ООО «Нутримед Специализированные продукты» не заключен).

Также в Тульское УФАС России поступили возражения от 12.10.2011 года исх. № 09-10/ИСП-11, представленные ООО «Нутримед Специализированные продукты» на рассматриваемую жалобу ООО «Аргумент».

Изучив представленные на заседание Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению дела № 81/76-2011 документы, возражения от 12.10.2011 года исх. № 09-10/ИСП-11, представленные ООО «Нутримед Специализированные продукты», а также на основании проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа Комиссия установила следующее.

Извещение о проведении запроса котировок на размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на поставку белковой смеси (заказ № 0366200000211000273) (далее – извещение о проведении запроса котировок) размещено 01.10.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 240 000, 00 рублей.

Согласно части 2 статьи 45 Закона, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона.

Пунктом 4 статьи 43 Закона установлено, что запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны

требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В пункте 5 извещения о проведении запроса котировок на размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на поставку белковой смеси Заказчиком установлены следующие характеристики поставляемого товара – белковой смеси: Композитная, сухая смесь для диетического (лечебного и профилактического) питания. Должна выдерживать необходимые режимы термообработки (кипячение) в процессе приготовления блюд. Ингредиентный состав: концентрат молочных белков, декстринмальтоза (мальтодекстрин), смесь растительных масел (растительный жир), пищевые волокна, витаминно-минеральный премикс. Пищевая и энергетическая ценность в 100г сухого продукта: белок не менее 40,0г, жир не более 20,0г, углеводы 26,0 - 30,0г, энергетическая ценность не менее 440,0 Ккал.

Таким образом, Комиссия установила, что Заказчиком в извещении о проведении данного запроса котировок в соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона указано наименование поставляемого товара, а именно: белковая композитная сухая смесь для диетического (лечебного и профилактического) питания, а также установлены характеристики указанного товара.

Использование лечебно-профилактическими учреждениями смесей белковых композитных сухих в качестве специализированных продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания регулируется Инструкцией по организации лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях, утвержденной приказом Министерства здравоохранения России от 05.08.2003 года № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» (далее Инструкция по организации лечебного питания в ЛПУ). Из содержания Инструкции по организации лечебного питания в ЛПУ не следует, что в лечебно-профилактических учреждениях могут использоваться смеси белковые композитные сухие только в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического питания).

Таким образом, довод жалобы Заявителя о неопределенности в наименовании закупаемого Заказчиком товара и об отсутствии в извещении о проведении данного запроса котировок сведений о функциональной характеристике товара – использование смеси белковой композитной сухой в качестве компонента приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического питания) в ходе заседания Комиссии не нашел своего подтверждения.

В силу части 1 статьи 47 Закона, котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Согласно действующему законодательству о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд котировочная комиссия не наделена полномочиями проверять достоверность содержащихся в котировочных заявках участников размещения заказа сведений о товарах, предлагаемых участниками размещения заказа. Исходя из содержания части 1 статьи 47 Закона, котировочная комиссия вправе рассматривать котировочные заявки участников размещения заказа на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Следовательно, довод жалобы ООО «Аргумент» о необходимости проведения котировочной комиссией по размещению заказов на поставки

товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд ГУЗ ТО «Тульская областная клиническая больница» проверки сведений о товарах, предложенных участниками данного запроса котировок на предмет их достоверности неоснователен.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аргумент» (вх. № 4241 э/п от 07.10.2011 года) с дополнениями к жалобе ООО «Аргумент» (вх. № 4328 от 12.10.2011 года) на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Тульской области «Тульская областная клиническая больница» при проведении запроса котировок на размещение заказа у субъектов малого предпринимательства на поставку белковой смеси (заказ № 0366200000211000273) не обоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.