

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 223ФЗ-8/РНП/23 о включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

17.07.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...> (доверенность от 30.11.2022 № ЦДЗС-118/Д); <...> (доверенность от 24.06.2022 № ЦДРП-100/Д),

ООО «ЮграЭнергоСервис»: <...> (решение о назначении генерального директора № 1 от 22.10.2021),

рассмотрев обращение ОАО «РЖД» о включении сведений в отношении ООО «ЮграЭнергоСервис» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Обращение, Реестр),

УСТАНОВИЛА:

ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) представило в ФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211) сведения в отношении ООО «ЮграЭнергоСервис» для включения в Реестр.

В целях полного и всестороннего изучения представленных материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 13.07.2023 по 17.07.2023.

Комиссия ФАС России в результате осуществления проверки сведений, представленных Заказчиком, установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (протокол № 26) (в редакции с изменениями, утвержденными решением совета директоров ОАО «РЖД» от 29.10.2022 (протокол № 5) (далее – Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении

которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Заказчиком 30.12.2022 на сайте оператора электронной площадки www.rts-tender.ru (далее – Оператор) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку мобильных строительных городков и выполнение монтажных работ (извещение № 2455/ОКЭ-ЦДРП/22) (далее – Конкурс).

Извещением о проведении Конкурса, Конкурсной документацией (далее – Документация) установлено, что закупка осуществляется с использованием функционала сайта электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» по адресу: www.rts-tender.ru.

Начальная (максимальная) цена договора – 272 435 239, 15 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 09.02.2023 № 902 (далее – Итоговый протокол) победителем Конкурса признан участник закупки с идентификационным номером заявки «1» – ООО «ЮграЭнергоСервис» (далее – Победитель).

Пунктом 1.6 Документации установлено, что размер обеспечения исполнения договора составляет 30 % от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, а именно – 68 108 809, 79 руб.

Пунктом 3.17.4 Документации предусмотрено, что если в установленные сроки не представлено обеспечение исполнения договора, победитель закупки или участник, заявке которого присвоен второй номер (в случае, если победитель закупки признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, заявке которого присвоен второй номер), такой победитель закупки или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

Согласно пункту 3.19.4 Документации Заказчик в течение 7 рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайте Оператора направляет участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора с использованием сайта Оператора.

В соответствии с пунктом 3.19.14 в случае непредоставления подписанного договора, документов, представление которых предусмотрено Документацией на этапе заключения договора, либо протокола разногласий в установленный Документацией срок, победитель закупки, участник, с которым по итогам закупки заключается договор (в случаях, установленных Документацией) признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено Документацией.

Представитель Победителя на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что Победителю не представляется возможным исполнить обязательства по договору на условиях, указанных в заявке, поданной на участие в Конкурсе, ввиду нарушения Заказчиком сроков направления проекта договора, а также в связи с существенным изменением обстоятельств, а именно ростом цен на комплектующие для изготовления мобильных строительных городков.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что 13.02.2023 Заказчиком размещен Итоговый протокол.

Заказчиком 14.04.2023 размещен протокол № 1304 от 13.04.2023 о признании Победителя уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением запрашиваемого в соответствии с пунктом 1.6 Документации обеспечения исполнения договора, на основании пунктов 3.17.4, 3.19.14 Документации.

При этом Комиссией ФАС России установлено, что 03.05.2023 по результатам рассмотрения жалобы Победителя на действия (бездействие) Заказчика при проведении Конкурса Комиссией ФАС России принято решение по делу № 223ФЗ-174/23 (далее – Решение) о признании Заказчика нарушившим часть 15 статьи 3.2 Закона о закупках. Вместе с тем в соответствии с Решением выдано предписание от 03.05.2023 по делу № 223ФЗ-174/23 (далее – Предписание) об устранении выявленного нарушения путем, в том числе внесения изменений в сроки поставки и выполнения работ по договору, а также направления повторного проекта договора в адрес Победителя.

Заказчиком 15.05.2022 посредством сайта Оператора направлен Победителю проект договора, в который в соответствии с Предписанием внесены

изменения

в части сроков поставки и выполнения работ по предмету Конкурса.

Представители Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснили,

что Победителем неоднократно в адрес Заказчика направлялись протоколы разногласий, что, в свою очередь, привело к увеличению срока заключения договора. Вместе с тем проект договора Победителем в регламентированный срок не подписан, обеспечение исполнения договора не представлено, в связи с чем Заказчик протоколом от 08.06.2023 № 806 признал Победителя уклонившимся от заключения договора по результатам Конкурса.

Кроме того, на заседании Комиссии ФАС России установлено, что Победителем в адрес Заказчика направлено письмо от 31.05.2023 № 98

об отказе от заключения договора по результатам Конкурса.

Вместе с тем Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Победителем не осуществлены действия, направленные на заключение договора.

Изучив представленные материалы, а также учитывая, что Победителем не подписан проект договора и не представлено обеспечение исполнения договора

в сроки, установленные Документацией, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что сведения о Победителе подлежат включению в Реестр в связи с уклонением

от заключения договора по результатам Конкурса.

Таким образом, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», Постановлением № 1211, **приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного** Федеральным законом

от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **Комиссия ФАС России**

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ОАО «РЖД» в отношении

ООО «ЮграЭнергоСервис» (628416, г. Сургут, Набережный пр-кт, д. 2,

ком. 3;

ИНН: 8617026074), включить в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений

об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике,

с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора,

в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом

в судебном порядке.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>