

РЕШЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 10-01-10-04/530

олютивная часть оглашена 15 ноября 2011 г.

г. Волгоград

ление в полном объеме изготовлено 29 ноября 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденная Приказами руководителя Волгоградского УФАС от 25.11.2010 года №502, от 24.10.2011 г. №712, в составе:

Никуйко И.Б. – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления ФАС России по Волгоградской области,

Литвинова Р.А. – члена комиссии, главного государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления ФАС России по Волгоградской области,

Удовик К.А. – члена комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления ФАС России по Волгоградской области,

рассмотрев материалы дела №10-01-10-04/530 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ – Теплотранспортная компания» (филиал ООО «Лукойл-ТТК» в г.Волгоград (400120, г. Волгоград, ул. Елецкая, 1а, ИНН: 3445102073) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной Антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) поступило заявление Карташова С.Ю. (вх. № 3818 от 28.06.2010 г.) о неправомерных действиях филиала ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» в г.Волгоград, в части отказа ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» в выдаче технических условий на подключение к тепловым сетям объекта капитального строительства.

Из заявления и материалов дела следует, что 16 сентября 2009 года Карташовым С.Ю. было подано заявление (входящий №02-834 от 16.09.2009 г.) в филиал ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» в г. Волгоград на выдачу технических условий подключения к тепловым сетям объекта капитального строительства: автомастерской с автомойкой, расположенного по адресу: автодорога №7, 17г, г.Волжский, Волгоградская область. Заявление было написано по образцу, предоставленном работником Скачковой Н.С. Письменного отказа в выдаче технических условий руководство филиала ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» в г.Волгоград, по утверждению заявителя, не давало, ссылаясь на реорганизацию или на не утвержденные

тарифы Администрацией города. 24.05.2010 г. Карташовым С.Ю. было написано заявление в филиал ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» в г.Волгоград с просьбой сообщить письменно о причинах задержки выдачи технических условий. В ответ было получено письмо (исх. №02-06/1119 от 27.05.2010 г.), где сообщалось, что письмо заявителя написано в неустановленной форме и был представлен новый образец запроса на определение и предоставление технических условий подключения объекта капитального строительства к тепловым сетям. 10.06.2010 г. заявителем вновь был направлен запрос в ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» в г.Волгоград, на что был получен ответ об отказе в предоставлении технических условий с ссылкой на неутвержденную инвестиционную программу и на неутвержденные тарифы на подключение (исх. №02-06/1295 от 17.06.2010 г.).

На запрос заявителя ИП Карташова С.Ю. ООО «Лукойл-ТТК» в г.Волгоград ответил, что в настоящий момент отсутствует техническая возможность для подключения новых объектов по причине дефицита (отсутствия) пропускной способности тепловых сетей г.Волжского (исх. №01-02-1/1224 от 07.06.2010 г.), но выдача технических условий для присоединения к системе теплоснабжения г.Волжского новых объектов станет возможной после утверждения инвестиционной программы, назначения ответственной организации за её реализацию, а также утверждения тарифа на подключение. Мероприятия по реконструкции и строительству магистральных тепловых сетей с целью улучшения гидравлического режима и увеличения пропускной способности трубопроводов учтены в «Инвестиционной программе по развитию тепловых сетей системы теплоснабжения городского округа – город Волжский Волгоградской области» на 2010-2012 годы (исх. №02-06/1295 от 17.06.2010 г.). При этом возможной точкой подключения объекта, на который ИП Карташовым С.Ю. подана заявка на получение технических условий, является павильон П-2 тепломагистрали ТМ-1.

На запрос Управления (исх. №04-16/3477 от 09.07.2010 г.) о предоставлении документов, подтверждающих отсутствие технической возможности для подключения объекта автомастерская с автомойкой (расположенных по адресу: автодорога №7, 17г, г.Волжский, Волгоградская область) по причине дефицита (отсутствия) пропускной способности тепловых сетей г.Волжского, ООО «Лукойл-ТТК» филиал в г.Волгоград предоставило заключения двух проектных организаций ЗАО «Энерго-Сервисная Компания» со ссылкой на п.9.4 «Расчет перспективной системы теплоснабжения», п.9.6 «Выводы» и ООО «ГазЭнергоКонсалт» со ссылкой на п.6.3.5 «Теплоснабжение» (вх. №4394 от 20.07.2010 г.).

Проектной организацией ООО «ГазЭнергоКонсалт», г.Санкт-Петербург по заданию ОАО «ЮГК ТГК-8» 28.10.2008 г. разработана «Схема перспективного развития теплоснабжения г.Волжского Волгоградской области до 2020 г.», где произведен гидравлический расчет перспективной системы теплоснабжения г.Волжского. В соответствии с п.9.4 «Расчет перспективной системы теплоснабжения»: «Для обеспечения гидравлического режима необходимо выполнить следующие мероприятия на тепломагистралях ВТЭЦ-1: участок П2-нас.1 магистраль №1. Переложить прямой трубопровод на диаметр-1200, обратный трубопровод на диаметр 1000. Длина участка-3970 м.». Согласно п.9.6 «Выводы»: «для обеспечения гидравлического режима необходимо выполнить следующие мероприятия на тепломагистралях ВТЭЦ-1: «участок П2-П3 магистраль №1. Переложить прямой трубопровод на диаметр – 1200, обратный трубопровод на диаметр 1000. Длина участка – 1250 м».

Проектной организацией ЗАО «Энерго-Сервисная Компания», г.Москва по заданию Администрации городского округа – г.Волжский Волгоградской области 16.12.2008 г. разработана «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры г.Волжский, включающая разделы электро-, тепло-, газо-, снабжения, водоотведения и очистки ливневых стоков на период до 2014 года», и 22.01.2010 г. утверждена Волжской городской Думой Волгоградской области. В данной программе так же приведен перечень достаточных мероприятий по модернизации системы коммунальной инфраструктуры. Согласно ч. 2 п.6.3.5. «Теплоснабжение» указанной Программы для обеспечения гидравлического режима необходимо выполнить следующие мероприятия на тепломагистралях ВТЭЦ-1: «участок П2 – нас. 1 магистраль №1. Переложить прямой трубопровод на диаметр – 1200, обратный трубопровод на диаметр 1000. Длина участка – 3970 м.».

Администрация городского округа – город Волжский Волгоградской области на запрос Управления (исх. №04-16/4623 от 26.08.2010 г.) сообщила, что согласно инвестиционной программе ООО «Лукойл-ТТК» в г.Волгоград на 2010-2012 гг. реконструкция сетей теплоснабжения предполагается производиться от НС-1 в сторону центра г.Волжский. Автомастерская с автомойкой расположены значительно выше Нас.1, утверждение инвестиционной программы для подключения объекта, расположенного по адресу: г.Волжский, ул.Автодорога №7, 17 г не является необходимым. Администрация городского округа – город Волжский считает, что препятствий в подключении объекта капитального строительства ИП Карташова С.Ю. не имеется (исх. №06-06/8428 от 09.09.2010 г.).

На заседании Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссии) представители сторон пояснили:

Представитель ООО «Лукойл-ТТК»: «Со стороны ООО «Лукойл-ТТК» в г.Волгоград не было нарушения норм законодательства. В своих действиях мы руководствовались исключительно Правилами №83 от 13.02.2006 г. На момент, когда были получены все документы от ИП Карташова С.Ю., отсутствовала пропускная способность сетей. В августе-сентябре месяце были проведены работы на тепломагистрали ТМ-12, в ходе которых возможность подключить объект ИП Карташова С.Ю. появилась. После этого ИП Карташов С.Ю. получил и технические условия и договор на подключение. С выводами экспертизы согласны».

Представитель Администрации г. Волжского: «Письмом от 09.09.2010 г., что в результате рассмотрения Инвестиционной программы ООО «Лукойл-ТТК» Управление по региональным тарифам считает, что Инвестпрограмма выполнена в соответствии с требованиями действующего законодательства и может быть вынесена на рассмотрение в представительные органы власти. Мы не согласны с результатами экспертизы, подключение Карташова возможно. Документы, подтверждающие данный довод, представить не можем».

Рассмотрев доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Статья 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. Согласно ч.1 ст. 10 указанного закона запрещаются действия (бездействие), занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц.

В силу пункта 4 статьи 4 Закона под товарным рынком следует понимать сферу обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с ч.1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 года № ФЗ-135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с п. 5. ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с аб.3 ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 (в ред. 25.12.2008 г.) года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В ст. 4 Закона о естественных монополиях перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги по передаче тепловой энергии.

В соответствии с уставными документами ООО «Лукойл-ТТК» основными видами деятельности Общества являются «производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)» (п.3.2 ст.3 Устава ООО «Лукойл-ТТК»).

В соответствии с п. 11 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой

энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

Таким образом, ООО «Лукойл-ТТК» является теплоснабжающей организацией, осуществляя продажу потребителям тепловой энергии и владея источниками тепловой энергии и тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

С учетом вышеизложенного, ООО «Лукойл-ТТК» занимает доминирующее положение на рынке передачи тепловой энергии в границах тепловых сетей, принадлежащих ООО «Лукойл-ТТК».

Отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения регулируются Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 №83) (далее – Правила определения технических условий).

Согласно п.13 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановление Правительства РФ № 83 от 13 февраля 2006 г.): возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения существует в случаях:

- 1.при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса;
- 2.при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

Для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства необходимо было определить имелась ли техническая возможность для подключения объекта ИП Карташова С.Ю. автомастерской с автомойкой, расположенного по адресу: автодорога №7, 17г, г.Волжский, Волгоградская область, к тепловым сетям ООО «Лукойл-ТТК». В связи, с чем Комиссия Управления пришла к выводу о том, что для полного выяснения всех обстоятельств дела необходимо проведение экспертизы.

Определениями от 25.03.2011 г. № 04-7/1882, от 04.05.2011 г. № 04-7/2915 в качестве экспертов были привлечены МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство», филиал «МЭИ» в г.Волжский соответственно.

МУП «ВКХ» письмом №ВКХ/1506-11 от 15.04.2011 г. сообщило о результатах экспертного обследования и указало, что «Подключение объекта ИП Карташова С.Ю. приведет к увеличению гидравлических потерь по подающему трубопроводу и, как следствие, к уменьшению располагаемого напора и качества теплоснабжения потребителей. Подключение новых потребителей к тепломагистралям от ВТЭЦ-1 до насосной №1 и №4 возможно только после реализации запланированных мероприятий».

Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения Высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ» в г.Волжском письмом №623-11 от 19.10.2011 г. сообщил, что «Подключение объекта ИП Карташова С.Ю. в настоящее время не представляется возможным, так как дополнительная тепловая нагрузка приведет к более заниженному располагаемому напору на концах участков тепловых сетей системы централизованного теплоснабжения, а, следовательно, некачественной подаче тепла потребителям квартала А г.Волжский. Подключение объекта ИП Карташова С.Ю. возможно после выполнения мероприятий по замене существующих трубопроводов тепловых сетей на трубопроводы рекомендуемых диаметров с целью уменьшения гидравлических потерь и увеличения располагаемых напоров до требуемых значений у концевых объектов».

Таким образом, принимая во внимание выводы экспертных организаций, ООО «Лукойл-ТТК» на момент обращения ИП Карташова С.Ю. не имело возможности выдать технические условия подключения к тепловым сетям объекта капитального строительства: автомастерской с автомойкой, расположенной по адресу: автодорога №7, 17г, г.Волжский, Волгоградская область. Следовательно, отказ ООО «Лукойл-ТТК» в выдаче технических условий на подключение объекта капитального строительства ИП Карташову С.Ю. является правомерным.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции следует, что для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий.

Следовательно, для состава указанного правонарушения необходимы следующие условия: действие хозяйствующего субъекта, его доминирующее положение на соответствующем товарном рынке и наступление одного из перечисленных последствий.

При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности,

определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

При таких обстоятельствах, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Лукойл-ТТК» нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь, частями 1 - 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

- Прекратить рассмотрение дела №10-01-10-04/530 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях (бездействии) со стороны ООО «Лукойл-ТТК».