

Заявитель:

АО «Черномортранснефть»

Победитель закупки:

Индивидуальный предприниматель Иваненко Инна Владимировна

РЕШЕНИЕ

о включении в реестр недобросовестных поставщиков

11 апреля 2024 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

....

члены Комиссии:

....

в присутствии с использованием посредством видеоконференцсвязи: представителя акционерного общества «Черноморские магистральные нефтепроводы»

в отсутствие индивидуального предпринимателя при надлежащем уведомлении о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы;

рассмотрев заявление, направленное АО «Черномортранснефть» (вх. №12320-ЭП/24 от 02.04.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведений в отношении индивидуального предпринимателя Иваненко Инны Владимировны, в связи с уклонением от исполнения Договора поставки щебня № ЧТН-875-2023 от 05 мая 2023 года,

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрено заявление, направленное АО «Черномортранснефть» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», сведений в отношении индивидуального предпринимателя Иваненко Инны Владимировны, в связи с уклонением от исполнения Договора поставки щебня № ... от 05.05.2023 года.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 11 апреля 2024 года в 11 часов 00 минут посредством видеоконференцсвязи.

Как следует из доводов Заявления, между АО «Черномортранснефть» и ИП Иваненко И.В. заключен Договор поставки № ... от 05.05.2023 года на поставку щебня, АО «Черномортранснефть» считает, что Поставщик нарушил условия пункта 1.1 и 3.2 Договора и допустил нарушение срока поставки товара, по причинам, не зависящим от Заказчика. АО «Черномортранснефть» приняло решение в соответствии с пунктом 17.2.2 Договора отказаться от исполнения Договора в одностороннем порядке и на основании указанного просит внести сведения о недобросовестном участнике закупки и поставщике в реестр недобросовестных поставщиков, установленный статьей 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

Поставщик не представил письменные пояснения по доводам жалобы, при рассмотрении заявления отсутствовал.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, Комиссия приходит к следующим выводам.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным

Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе (часть 1 статьи 5 Закона о закупках).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ведение реестра, в том числе включение в реестр и исключение из него сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 Федеральная антимонопольная служба России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пункта 5.3.4 постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

Согласно пункту 7.10 приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган имеет право в пределах компетенции территориального органа принимать решения о включении информации о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в

отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» в редакции с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «Транснефть» от 25.06.2019 г., 23.12.2019 г., 24.04.2020 г., 31.03.2021 г., 25.06.2021 г., 26.01.2022 г., 28.02.2022 г., 16.03.22 г., 15.04.22 г., 20.09.22 г. (далее — Положение о закупке).

05 мая 2023 года между АО «Черномортранснефть» (далее – Покупатель) и ИП Иваненко И.В. (далее – Поставщик) заключен Договор № на поставку щебня стоимостью 845 599 руб.

В соответствии с пунктом 1.1 Договора Поставщик обязуется передать Покупателю, а Покупатель оплатить и обеспечить приемку товара, перечисленного в спецификации (приложение № 1 к договору), подписанный Сторонами.

Согласно пункта 3.2 Договора товар, поставляемый по спецификации к Договору, должен быть поставлен в полном объеме и в сроки, согласованные Сторонами.

Дополнительным соглашением № 1 от 02 июня 2023 года к спецификации № ... к Договору поставки Сторонами согласован срок поставки товара 10 июня 2023 года.

В соответствии с пунктом 17.2.2 Договора Покупатель вправе отказаться от исполнения Договора в одностороннем внесудебном порядке путем направления Поставщику письменного уведомления о таком расторжении без возмещения Поставщику каких-либо расходов и упущенной выгоды в случае, если поставка какой-либо партии товара просрочена более 20 календарных дней.

В соответствии с пунктом 17.3 Договора расторжение Договора Покупателем в одностороннем порядке осуществляется путем письменного уведомления другой Стороны. Договор считается расторгнутым на следующий день после получения письменного уведомления Поставщиком.

В связи с неисполнением ИП Иваненко И.В. Договора № от 05.05.2023 г. на поставку щебня АО «Черномортранснефть» 18 марта 2024 г. направило уведомление об отказе от исполнения Договора в одностороннем порядке.

Дата вручения уведомления от 18 марта 2024 г. об отказе исполнения Договора в одностороннем порядке 26 марта 2024 года. Дата расторжения Договора 27 марта 2024 года.

04 апреля 2024 г. АО «Черномортранснефть» на основании статьи 5 Закона о закупках обратилось в Краснодарское УФАС России с заявлением о внесении сведений в отношении ИП Иваненко И.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации предоставленное данным кодексом, другими законами,

иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора).

Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено данным кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Право на односторонний отказ стороны от исполнения Договора предусмотрено в пункте 17.2.2 Договора от 05.05.2023 г. № ...

Применительно к рассматриваемой ситуации установлено, что в отношении акционерного общества «Черноморские магистральные нефтепроводы» (ИНН 23150722242) введены экономические санкции иностранным государством, в связи с чем заявление последнего о включении в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением договора может являться предметом рассмотрения комиссии Краснодарского УФАС России.

Исходя из положений статьи 5 Закона о закупках, внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупочных процедурах.

Рассмотрев в совокупности представленные АО «Черномортранснефть» документы, сведения и пояснения, оценив обстоятельства дела, комиссия приходит к выводу об уклонении ИП Иваненко И.В. от исполнения обязательств по Договору поставки щебня № ... от 05.05.2023 г.

Исходя из вышеизложенного, а также учитывая, что договор, заключенный с ИП Иваненко И.В. расторгнут в одностороннем порядке, имеются основания для включения сведений в отношении ИП Иваненко И.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, комиссия Краснодарского УФАС России,

руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

Сведения в отношении индивидуального предпринимателя Иваненко Инны Владимировны (ОГРНИП: 322237500419632, ИНН: 231108595550) - победителя закупки на право заключения договора поставки щебня, включить в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Закона о закупках.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.