

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 4-14.6-872/00-02-16

об административном правонарушении

и проведении административного расследования

04 августа 2016 года г. Москва

Заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса ФАС России О.А. Куканова, рассмотрев на основании части 4 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) в порядке части 2 статьи 28.1 КоАП заявление Потребительского авто кооператива «Мотор» (далее — ПАК «Мотор») о нарушении АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» (ИНН: 2722010548, ул. Брестская, д. 51, г. Хабаровск, 680011) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1021 (далее — Основные положения),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступило заявление ПАК «Мотор», направленное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (вх. от 06.06.2016 № 80980/16, далее - Заявление) о нарушении АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» Основных положений. Из заявления следует, что ПАК «Мотор» с 2010 года является потребителем природного газа, который закупается у единственного в Хабаровском крае поставщика - АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» по оптовой цене.

ПАК «Мотор» 01.01.2016 заключен договор поставки природного газа № 11-04/036 с АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» на период с 01 января 2016 года по 31 декабря 2016 года (далее — Договор). Согласно пункту 5.2 Договора цена за поставляемый природный газ формируется, в том числе, из цены на газ, поставляемый в рамках проекта «Сахалин-1» и составляет 110,680 у.е. за 1 тыс.м.куб., тарифов на транспортировку по магистральным газопроводам: ООО «РН-СМНГ» 468 руб за 1 тыс.м.куб., ООО «Газпром трансгаз Томск» 745 руб. за 1 тыс.м.куб., АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» 677,97 руб. за 1 тыс.м.куб. и тарифа на транспортировку по газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение» 207,93 руб. за 1 тыс.м.куб.

В соответствии с пунктом 5.8 Договора «цена на газ подлежит ежемесячной

корректировке. Тарифы на транспортировку газа изменяются в соответствии с принятием новых нормативных документов».

Согласно пункту 1.1 Устава ПАК «Мотор», утвержденного Общим собранием ПАК «Мотор» от 25.08.2015, ПАК «Мотор» является некоммерческой организацией, добровольным объединением граждан и юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей членов кооператива в улучшении условий хранения личного авто транспорта, защите своих прав в гаражном комплексе, а также для организации их эксплуатации, дальнейшего управления и развития гаражного комплекса на коллективной основе.

Из положений Устава и информации, содержащейся в Заявлении, следует, что ПАК «Мотор» не осуществляет иной деятельности, в том числе, носящей предпринимательский характер, использует природный газ для отопления, не продает природный газ населению, не заправляет природным газом автотранспорт, не извлекает прибыль, а рассчитывается за потребляемый газ напрямую за счет средств граждан-членов кооператива.

Основные положения определяют принципы формирования цен на газ, добываемый на территории Российской Федерации, и порядок регулирования цен (тарифов), в том числе на природный газ.

В соответствии с пунктом 2 Основных положений розничная цена на газ - цена на газ, реализуемый населению для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд (кроме газа для заправки автотранспортных средств), не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности.

Для целей Основных положений к категории «население» относятся, в том числе, исполнители коммунальных услуг (управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы).

При реализации природного газа данной категории потребителей применяется розничная цена на газ, утверждаемая органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласно пункту 8 Основных положений.

На основании изложенного, Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края утвердил постановление от 18.12.2015 № 39/1 «Об установлении розничных цен на газ природный, реализуемый акционерным обществом «Газпром газораспределение Дальний Восток» населению Хабаровского края на 2016 год».

Таким образом, учитывая, что Потребительский автокооператив «Мотор» является специализированным потребительским кооперативом, при осуществлении расчетов за природный газ с данным потребителем, должна применяться цена на газ, реализуемый населению для удовлетворения личных потребностей, соответствующая установленной Комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края розничной цене на природный газ.

При этом, АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» в Договоре установило для ПАК «Мотор» оптовую цену на природный газ, не верно отнеся ПАК «Мотор» к категории потребителей, отличной от населения, не правильно применив понятия, содержащиеся в пункте 2 Основных положений и, тем самым, нарушив

установленный порядок ценообразования. Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

- - - Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» (ИНН: 2722010548, ул. Брестская, д. 51, г. Хабаровск, 680011) дело по признакам нарушения хозяйствующим субъектом установленного порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП.
 - Провести административное расследование.
 - В соответствии со статьей 26.10 КоАП АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие документы информацию:
 - - копии учредительных документов (копию устава и т.д.);
 - письменные пояснения, обосновывающие установление оптовой цены на природный газ, поставляемый ПАК «Мотор»;
 - документы, подтверждающие факт оказания услуг по Договору и оплату данных услуг (счета-фактуры, акты приемки-сдачи выполненных работ, выписка из лицевого счета абонента или расчетные листы по лицевому счету абонента за период действия Договора и т.п.);
 - дополнительные документы и письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.
 - - - - - - копии учредительных документов (копию устава и т.д.);
 - письменные пояснения, обосновывающие установление оптовой цены на природный газ, поставляемый ПАК «Мотор»;
 - документы, подтверждающие факт оказания услуг по Договору и оплату данных услуг (счета-фактуры, акты приемки-сдачи выполненных работ, выписка из лицевого счета абонента или расчетные листы по лицевому счету абонента за период действия Договора и т.п.);
 - дополнительные документы и письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.
4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» надлежит явиться 24 августа 2016 года в 11 часов 00 минут по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, этаж 3, каб. 318 для

дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.6-872/00-02-16 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

Умышленное невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, влечет административную ответственность согласно статье 17.7 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.