

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Обществу с ограниченной ответственностью

«Адепт-Строй»

ул. Нехинская, д. 59 А,

Великий Новгород, 173025

Исходящий № 6305/03 от 27.10.2014

РЕШЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела

27 октября 2014 года

Великий Новгород

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) рассмотрело представленное Обществом с ограниченной ответственностью «Адепт – Строй» (173025, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 59 А; далее – ООО «Адепт – Строй») заявление о нарушении заказчиком – Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 18» (173004, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 66 А; далее – МАДОУ «Детский сад № 18») Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 18» Великого Новгорода, извещение № 31401340120 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 14.07.2014.

В результате рассмотрения заявления антимонопольный орган

УСТАНОВИЛ:

05.08.2014 в Новгородское УФАС России от ООО «Адепт-Строй» (вх. № 6569 Новгородского УФАС России) поступила жалоба на действия заказчика – МАДОУ «Детский сад № 18» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 18» Великого Новгорода (далее – Жалоба).

Новгородское УФАС России, предварительно рассмотрев, до рассмотрения по существу Жалобу ООО «Адепт-Строй» приняло решение о неприятии Жалобы к рассмотрению.

Вместе с тем Новгородским УФАС России было принято решение о рассмотрении указанной Жалобы ООО «Адепт-Строй» как заявления о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Заявление).

Из Заявления ООО «Адепт-Строй» следует, что заказчиком - МАДОУ «Детский сад № 18»

рассматриваемая закупка проводится с нарушением норм и положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Так в документации о рассматриваемой закупке указана информация о недействующей редакции положения о закупках заказчика, на основании которого проводится рассматриваемая закупка. Кроме того в положении о закупках заказчика отсутствует способ закупки в форме открытого конкурса в электронной форме. Также из Заявления следует, что участие для поставщиков на электронной торговой площадке, на которой проводится рассматриваемая закупка, платное.

Указанные действия заказчика - МАДОУ «Детский сад № 18» ограничивают доступ участников рассматриваемой закупки к участию в ней, а также приводят к недопущению, установлению или ограничению конкуренции.

В результате рассмотрения Новгородским УФАС России Заявления установлено следующее.

В данном случае имело место осуществление закупки заказчиком – МАДОУ «Детский сад № 18» в соответствии с положениями Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положения).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – МАДОУ «Детский сад № 18» разработано и утверждено приказом № 129.1 от 01.07.2014 заведующего МАДОУ «Детский сад № 18» Е.С. Козловой, а также согласовано с наблюдательным советом (протоколом № 4 от 30.06.2014) Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг для нужд МАДОУ «Детский сад № 18» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Закон о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Частями 5, 6 Положения о закупках предусмотрен способ закупки путем проведения открытого конкурса.

Согласно пункту 2.5 Положения о закупках заказчик может проводить процедуры закупок в электронной форме с использованием электронных торговых площадок. Правила проведения такой процедуры закупки устанавливаются регламентом работы электронной торговой площадки и соглашением, заключенным между Заказчиком и оператором электронной торговой площадки.

Конкурсная документация на право заключить договор на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 18» Великого Новгорода, расположенного по адресу: ул. Черемнова – Конюхова, д. 7, Великий Новгород (далее – Конкурсная документация) утверждена заведующим МАДОУ «Детский сад № 18» Е.С. Козловой 14.06.2014.

Согласно Конкурсной документации, а также сведениям извещения № 31401340120, размещенного на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 04.08.2014, рассматриваемая закупка осуществляется в форме открытого конкурса в электронной форме.

Таким образом, заказчиком - МАДОУ «Детский сад № 18» в соответствии с пунктом 2.5 собственного Положения о закупках правомерно выбран способ проведения закупки в форме открытого конкурса в электронной форме.

В конкурсной документации заказчиком - МАДОУ «Детский сад № 18» указано, что рассматриваемая закупка проводится, в том числе, в соответствии с Положением о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ «Детский сад № 18» № 273 от 31.12.2013.

При этом, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru, заказчиком - МАДОУ «Детский сад № 18» размещено Положение о закупках, разработанное и утвержденное приказом № 129.1 от 01.07.2014 заведующего МАДОУ «Детский сад № 18» Е.С. Козловой, а также согласованное с наблюдательным советом (протоколом № 4 от 30.06.2014).

Однако, в обеих редакциях положений о закупках, заказчиком - МАДОУ «Детский сад № 18» установлен способ закупки путем проведения открытого конкурса, заявки на участие в котором могут подаваться в форме электронных документов. При этом, содержащаяся в положениях информация, а именно требования к конкурсной документации, критерии оценки заявок участников закупки, а также порядок оценки приведены в аналогичном виде, что не препятствовало участникам открытого конкурса участвовать в закупке, а также не нарушало порядка ее проведения.

Следовательно, указанные действия заказчика – МАДОУ «Детский сад № 18» не носили характера ограничения конкуренции, ограничения количества участников закупки.

В соответствии с частью 14 статьи 4 Закона о закупках размещенные в единой информационной системе (в соответствии с частью 10 статьи 8 Закона о закупках до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации) и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Согласно пункту 2.5 Положения о закупках при принятии заказчиком решения о проведении процедуры закупки в электронной форме с использованием электронной торговой площадки правила проведения такой процедуры закупки устанавливаются регламентом работы электронной торговой площадки и соглашением, заключенным между Заказчиком и оператором электронной торговой площадки.

Согласно извещению № 31401340120 рассматриваемая закупка проводится на электронной торговой площадке «ОТС – тендер» (Закрытое акционерное общество «Внебиржевые рынки»).

Соответственно проведение торгов на торговой площадке регулируется ее внутренними регламентирующими документами, то есть регламентом ее работы (положением об аккредитации, порядком участия в торгах и прочее), размещенными в сети «Интернет» по адресу: tender.otc.ru.

Таким образом, в действиях заказчика - МАДОУ «Детский сад № 18» отсутствуют признаки ограничения доступа к участию в рассматриваемой закупке, поскольку порядок совершения необходимых действий участниками закупки для их участия в закупке, в данном случае, регулируется самой площадкой - «ОТС – тендер» (Закрытым акционерным обществом «Внебиржевые рынки»), а не заказчиком.

Продуктовые границы данного товарного рынка определены как строительство и капитальный ремонт зданий.

Заказчиками в рассматриваемых аукционах выступают государственные бюджетные учреждения Новгородской области при размещении ими заказов на выполнение строительно-ремонтных работ для собственных нужд.

Объекты, на которых должны быть выполнены строительно-ремонтные работы, расположены на территории Новгородской области.

Таким образом, в рассматриваемом случае географические границы товарного рынка определены как территория Новгородской области.

Указанный товарный рынок является конкурентным, с большим количеством участников в качестве продавцов.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Учитывая вышеизложенное, Новгородское УФАС России в данном случае не усматривает признаков нарушения Закона о защите конкуренции, в частности части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой при проведении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Законом о закупках запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Соответственно, основания для возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 4, пунктом 2 части 9 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, пунктами 3.42-3.43 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, антимонопольный орган

РЕШИЛ:

В возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по фактам, изложенным в заявлении ООО «Адепт-Строй» отказать в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Руководитель Управления

О.С. Виниченко

Государственный советник РФ 2 класса

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.