

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу №3**

г. Екатеринбург

Резолютивная часть оглашена 22.06.2011

В полном объеме изготовлено 06.07.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (приказ Свердловского УФАС России от 28.12.2010 №657, в редакции приказа от 13.04.2011 №193)

при участии в качестве:

ответчика – Администрации Режевского городского округа (ул. Красноармейская, 16, г. Реж, Свердловская область, 623750) – Савельевой М.С. (Доверенность №2974 от 28.12.2010);

заинтересованного лица - Управление городским хозяйством Режевского ГО (ул. Трудовая, 2, г. Реж, Свердловская область, 623750) - Петрова А.И. (доверенность №608 от 13.04.2011);

заявителя - ИП Шашкова Р.А. (адрес: ул. Заводская, 6/4, г. Реж, Свердловская область, 623750);

заинтересованных лиц

Режевской Думы (ул. Красноармейская, 16, г. Реж, Свердловская область, 623750) – Гараевой С.Р. (доверенность №1 от 22.06.2011);

МУП «Ритуал» (адрес: ул. Пушкина, 30, г. Реж, Свердловская область, 623750) – Ломакова С.Ю. (дополнительное соглашение от 11.01.2011), Тихомировой О.А. (доверенность без даты);

ООО «ТрансКом-М» (адрес: ул. Ленина, д. 72, кор.3, кв. 2 г. Реж, Свердловская область, 623750) – Мусальникова А.В. (доверенность №000004 от 15.06.2011);

в отсутствие в качестве:

заинтересованного лица

Похоронный дом «ХЭЛП» (адрес: ул. Заводская, 6/4, г. Реж, Свердловская область, 623750), надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения дела;

рассмотрев в рамках главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело №3 по признакам нарушения Администрацией Режевского городского округа:

- ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Главой Режевского городского округа Постановления от 25.08.2009 №1676 «Об организации похоронного дела на территории Режевского городского округа», отдельные требования (положения) которого приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

- ч.3 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела - МУП «Ритуал» функциями и правами органа местного самоуправления;

что в совокупности может привести к ограничению конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг на территории Режевского городского округа,

**УСТАНОВИЛА:**

Дело №3 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено на основании Приказа Свердловского УФАС России от 28.12.2010 №657. Определением от 29.12.2010 назначено к рассмотрению на 10.02.2011. Определением об отложении рассмотрения дела №3 от 14.04.2011 назначено к рассмотрению на 15.06.2011. В заседании комиссии объявлен перерыв до 22.06.2011, когда и была оглашена резолютивная часть решения. Основанием для возбуждения дела послужило заявление ИП Шашкова Р.А. (вх. №01-12062 от 26.10.2010) об осуществлении препятствий, по мнению заявителя, заместителем директора МУП «Ритуал» по оказанию ритуальных услуг ИП Шашковым Р.А., а именно: запрет копки могил с помощью трактора, единоличное распределение мест для захоронений и другое.

ИП Шашков Р.А. в заседании Комиссии сообщил следующее.

В настоящее время ситуация с предоставлением мест для захоронений на кладбище Режевского ГО изменилась, а именно: со стороны МУП «Ритуал» отсутствуют препятствия по осуществлению деятельности на рынке оказания ритуальных услуг.

В течение 2009-2010 годов ИП Шашковым Р.А. было произведено 89 захоронений (в том числе, в 2010 - 80) на кладбище Режевского ГО.

Администрация Режевского ГО в заседании Комиссии сообщила следующее. Согласно Постановлению Администрации Режевского ГО от 25.08.2009 №1676 «Об организации похоронного дела на территории Режевского городского округа» специализированной службой по вопросам похоронного дела в Режевском ГО являлось МУП «Ритуал».

В действующий в настоящее время Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Режевском ГО внесены изменения Постановлениями Администрации Режевского ГО: от 09.02.2011 №154, от 12.04.2011 №527. В связи с внесением изменений в указанное выше Постановление от 25.08.2009 №1676, было определено, что специализированная служба на территории Режевского ГО отсутствует.

Постановлением Администрации Режевского ГО от 20.05.2011 №785 «О внесении изменений в постановление Администрации Режевского городского округа от 12.04.2011 №527 «О внесении изменений в Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Режевском городском округе» п.1.2 определяет, что специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории Режевского ГО является МУП «Ритуал». Администрацией Режевского ГО направлен в Режевскую Думу проект Решения «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Режевского городского округа». Рассмотрение данного проекта состоится на заседании Режевской Думы; исполнителем данного проекта является Управление городским хозяйством Режевского ГО.

Администрация Режевского ГО признает нарушение антимонопольного законодательства, Постановление Администрации Режевского ГО от 25.08.2009 №1676 учитывает не все требования антимонопольного законодательства.

МУП «Ритуал» в заседании Комиссии сообщило следующее.

Отведением мест захоронения на кладбищах Никольское и Орловая гора и

ведением учета в книге регистрации занимается техник-смотритель. По каждому обращению организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, занимающихся похоронным делом, о разрешении на копку могил, выезжает специалист (техник-смотритель) на кладбище и на месте решает вопросы проведения земляных работ на конкретном участке. Отказ специалиста о разрешении на копку могил возможен только в обоснованных случаях. МУП «Ритуал» считает, что нарушение антимонопольного законодательства отсутствует.

Управление городским хозяйством Режевского ГО в заседании Комиссии сообщило следующее.

В соответствии с Положением об уполномоченном органе местного самоуправления в сфере городского хозяйства – Управлении городским хозяйством, утвержденным Решением Режевской думы от 28.09.2005 №53, Управление является отраслевым органом местного самоуправления, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения Режевского ГО, осуществляющим управление в области жилищно-коммунального хозяйства, инженерной, социальной, транспортной инфраструктуры, ритуальных услуг, развития средств связи на территории Режевского ГО.

В соответствии с указанным Положением Управление городским хозяйством Режевского ГО может выступать учредителем муниципальных предприятий и муниципальных учреждений; кроме того, организует ритуальные услуги и содержание мест захоронения; выполняет функции по инспектированию в пределах своей компетенции муниципальных предприятий и учреждений.

В соответствии с Постановлением Администрации Режевского ГО от 25.08.2009 №1676, МУП «Ритуал» являлся специализированной службой по вопросам похоронного дела в Режевском ГО.

Управление городским хозяйством Режевского ГО подготовило проект Решения «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Режевского городского округа»; в результате МУП «Ритуал» будет оказывать услуги в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению по Режевскому городскому округу, остальные функции будет выполнять (оказывать) Управление городским хозяйством Режевского ГО.

Кроме того, Управление городским хозяйством Режевского ГО сообщило, что в 2011 году не заключало с МУП «Ритуал» муниципальные контракты на содержание и техническое обслуживание мест захоронения на территории города Реж.

Также Управление городским хозяйством Режевского ГО сообщило, что МУП «Ритуал» не были переданы земельные участки под городскими кладбищами.

Оценив в соответствии с п.1 и п.2 ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст.25, ч.2 ст.39, ч.2 ст.44, ч.4 и ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.1 Закона о защите конкуренции, данным законом определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами государственной власти и местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

В соответствии со ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (ч.1), а также участвовать в ограничивающих конкуренцию соглашениях и (или) в осуществлении согласованных действий (ст.16).

Согласно ч.3. ст.15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В ст.4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п.7); под товарным рынком - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4); под товаром - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п.1).

Работой признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц (п.4 ст.38 НК РФ). По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п.1 ст.702 ГК РФ). Услугой признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (п.5 ст.38 НК РФ). По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (п.1 ст.779 ГК РФ).

Продукция (услуги, работы) являются объектами классификации в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (принят Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 N329-ст, далее - ОКПД). Применительно к услугам по организации похорон и связанным с этим услугам (код 93.03 ОКПД) выделяются:

- 93.03.1 Услуги по организации похорон и связанные с этим услуги
- 93.03.11 Услуги по захоронению и кремации
  - 93.03.11.110 Услуги кладбищ по захоронению
  - 93.03.11.120 Услуги крематориев по кремации
  - 93.03.11.130 Услуги по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения
  - 93.03.11.131 Услуги по уходу за могилами, прочими местами захоронения
  - 93.03.11.132 Услуги по установке оград и памятников на кладбищах и прочих местах захоронения
  - 93.03.11.140 Услуги по эксгумации, транспортированию и перезахоронению останков (включая непогребенные воинские останки)
- 93.03.12 Услуги похоронных бюро

- 93.03.12.110 Услуги по организации захоронения или кремации
- 93.03.12.111 Услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для сохранения
- 93.03.12.112 Услуги по бальзамированию трупа
- 93.03.12.113 Услуги по санитарной и косметической обработке трупа
- 93.03.12.114 Услуги по транспортированию трупа к месту захоронения или кремации
- 93.03.12.115 Услуги по организации церемонии захоронения
- 93.03.12.116 Услуги по организации церемонии кремации
- 93.03.12.119 Услуги похоронных бюро прочие

Согласно ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее - Закон о местном самоуправлении), вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Законом о местном самоуправлении осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с п.22 ч.1 ст.14 Закона о местном самоуправлении, ст.25 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении и похоронном деле), п.14 ч.1 ст.6 Устава Режевского ГО, принятого Решением Режевской Думы от 18.05.2005 №30, к вопросам местного значения городского округа относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Кроме того, в соответствии Уставом Режевского ГО к вопросам местного значения относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Режевского ГО (п.3 ч.1 ст.6);
- формирование и содержание муниципального архива (п.31 ч.1 ст.6).

Под муниципальными нуждами согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в ст. 5 Закона о размещении заказов понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим федеральным законом действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном п. 14 ч. 2 ст. 55 настоящего федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о размещении заказов, муниципальными заказчиками могут выступать органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели местных бюджетов при размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Государственные (муниципальные) контракты согласно п. 2 ст. 72 БК РФ заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Размещение заказов за счет третьих лиц действующим законодательством не допускается.

Под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами (пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314).

Согласно ч.1 ст.49 Закона о местном самоуправлении, экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

В собственности муниципальных образований, в соответствии с п.1 ч.1 ст.50 Закона о местном самоуправлении, может находиться имущество, предназначенное для решения установленных Законом о местном самоуправлении вопросов местного значения.

В соответствии с Закон о погребении и похоронном деле:

- организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления (ч. 2 ст. 25);

- гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим законом реализуются путем организации в РФ похоронного дела как самостоятельного вида деятельности (ч. 1 ст. 25);

- настоящий Закон определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами РФ) (ст. 3);

- супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;

- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом) (ч. 1 ст. 9);

- вышеуказанные услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела (ч. 2 ст. 9);

- погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (ч. 2 ст. 25);

- стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию

с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также с органами государственной власти субъектов РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы (ч. 3 ст. 9);

- в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в п. 1 ст. 9 настоящего Закона, но не превышающем 4000 рублей, с последующей индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в сроки, определяемые Правительством РФ (ч. 1 ст. 10);

- социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти (ч. 3 ст. 10);

- гражданам, получившим предусмотренные п. 1 ст. 9 услуги, социальное пособие на погребение, предусмотренное ст. 10 настоящего закона, не выплачивается (ч. 5 ст. 9);

- оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего (ч. 4 ст. 9). Под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами (пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314).

Согласно ст. 6, ст. 69.2 БК РФ под государственными (муниципальными) услугами понимаются услуги, оказываемые в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными некоммерческими организациями.

В соответствии со ст. 69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе на оплату государственных (муниципальных) контрактов.

Согласно ст. 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на:

- обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений (ст. 70 БК РФ);

- предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию, ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам (ст. 78.1 БК РФ);

- закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетных учреждений). В том числе в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (ст. 72 БК РФ).

Государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и

результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (ст. 6 БК РФ), которое в соответствии с ч. 2 ст. 69.2 БК РФ используется при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) учреждениями и иными некоммерческими организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ).

Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- порядок оказания соответствующих услуг;
- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

Цена в договоре возмездного оказания услуг (подряда) согласно п. 2 ст. 709 и ст. 783 ГК РФ включает компенсацию издержек исполнителя (подрядчика) и причитающееся ему вознаграждение. Между тем, расчет платы за оказание государственных услуг включает в себя затраты на оказание услуг, на организационно-технические и иные мероприятия, необходимые для обеспечения оказания платной услуги, и не может превышать экономически обоснованные расходы на оказание платной услуги (п. 3 Постановления Правительства РФ от 02.12.2009 № 984 «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг», п. 1 Методических рекомендаций, утв. Приказом Минфина РФ от 22.10.2009 № 105н), то есть вознаграждение в рамках оказания государственной (муниципальной) услуги должно быть исключено.

Более того, оказание государственных (муниципальных) услуг является исключительной компетенцией государственных (муниципальных) органов и не является объектом налогообложения (подп. 4 п. 2 ст. 146 НК РФ).

В соответствии с п.33 ст.41 Устава Режевского ГО к полномочиям Администрации Режевского ГО относятся – формирование и содержание муниципального архива. Согласно п.5.6 ч.1 ст.21 Устава Режевского ГО уполномоченным органом местного самоуправления Режевского ГО в сфере городского хозяйства является Управление городским хозяйством Режевского ГО.

Статьей 48 Устава Режевского ГО определено, что Управление городским хозяйством Режевского ГО является отраслевым органом местного самоуправления, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения городского округа, обладает правами юридического лица.

К полномочиям Управления городским хозяйством Режевского ГО относятся:

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения (п.14);
- от имени муниципального образования создание, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и муниципальных учреждений в соответствии с решениями главы Режевского городского округа, если иное не предусмотрено настоящим Уставом (п.16);
- осуществление полномочий заказчика на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения, отнесенных к его компетенции (п.19).

Согласно сведениям, предоставленным Администрацией Режевского ГО, на территории города Режа располагаются кладбища:



- Мусульманское;
- Никольское;
- Орлова гора;

в сфере ритуальных услуг на территории Режевского ГО осуществляют деятельность:

- Похоронный дом «ХЭЛП»;
- ИП Мусальников П.В.;
- МУП «Ритуал».

В соответствии с Постановлением Администрации Режевского ГО от 25.08.2009 №1676 «Об организации похоронного дела на территории Режевского городского округа» специализированной службой по вопросам похоронного дела является Унитарное муниципальное предприятие «Ритуал» (далее – МУП «Ритуал»).

Организация похоронного дела в Режевском ГО осуществляется на основании Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Режевского ГО, утвержденного Постановлением Администрации Режевского ГО от 25.08.2009 №1676 «Об организации похоронного дела на территории Режевского городского округа» (Приложение №1) (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком на территории Режевского ГО:

- специализированная служба – МУП «Ритуал» предназначена для осуществления погребения умерших (п. 1.2);
- специализированная служба осуществляет:
  - оформление заявления о захоронении (п. 2.1.1);
  - регистрацию умерших в городе (п. 2.1.2);
  - формирование и сохранность архивного фонда по погребению (п. 2.1.5);
  - оформление документов на предоставление участка для захоронения гроба с телом (п. 2.1.9);
  - транспортировку тел умерших в морг (п. 2.1.10);
  - своевременную подготовку могил (п. 2.1.11);
  - систематическую уборку территории кладбищ и своевременный вывоз мусора (п. 2.1.16).

В соответствии с Приложением №2 к Постановлению Администрации Режевского ГО от 25.08.2009 №1676 утверждена стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению по Режевскому городскому округу, в размере 4600 руб., в том числе:

- оформление документов, необходимых для погребения – бесплатно;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения – 1050 руб.;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище – 450 руб.;
- погребение – 3100 руб.

Согласно разъяснениям ФАС России о применении антимонопольного законодательства по вопросам деятельности организаций на рынке ритуальных услуг от 14.10.2009 определено следующее.

С целью реализации функций, закрепленных за органами местного самоуправления в сфере похоронного дела, органами местного самоуправления могут быть созданы муниципальные бюджетные учреждения, которые не будут осуществлять деятельность, приносящую им доход, т.е. не будут являться хозяйствующими субъектами в понимании п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции, которые на безвозмездной основе будут осуществлять, в том числе выделение земельных участков для захоронений, инвентаризацию захоронений и обновление

книг захоронений, регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге, контроль за соблюдением порядка захоронений, установления режима работы на муниципальных кладбищах. При этом, органы местного самоуправления будут координировать деятельность муниципальных бюджетных учреждений. Данный механизм работы позволит передать в соответствии с действующим законодательством земельные участки муниципальных кладбищ в ведение муниципальным бюджетным учреждениям. При отсутствии возможности создания муниципальных бюджетных учреждений, органами местного самоуправления функции в сфере похоронного дела должны осуществляться самостоятельно.

По мнению ФАС России, более рациональным является наделение этими функциями уже действующих учреждений или структурных подразделений администрации муниципального образования (муниципальное учреждение городского хозяйства, департамент городского хозяйства и т.д.), а не создание специализированного подразделения с соответствующим финансированием. Как показывает практика (например, Красноярский край), не возникает сложностей при формировании планов кладбищ и выдаче в соответствии с ними разрешений на выделение участка земли под захоронение. Все остальные работы (услуги) на кладбище будут выполняться хозяйствующими субъектами (услуги по захоронению, установке памятников и др.) на конкурентной основе на основании обращений граждан.

Выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений должны осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», так как содержание кладбища в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой. В связи с вышеизложенным, органы местного самоуправления обязаны размещать заказы на предоставление услуг по содержанию мест захоронений на конкурсной основе, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства.

Органы местного самоуправления, в соответствии с Законом о погребении и похоронном деле вправе принять нормативно-правовой акт о порядке деятельности общественных кладбищ, в котором должен быть определен режим работы кладбища и порядок выделения земельного участка под захоронение.

По вопросу обеспечения гарантированного перечня услуг по погребению органы местного самоуправления вправе создавать специализированные службы по вопросам похоронного дела. При отсутствии возможностей по созданию соответствующих служб, по мнению ФАС России, органы местного самоуправления могут наделять хозяйствующие субъекты статусом специализированных служб, что в целях обеспечения конкуренции должно производиться на конкурсной основе. Однако это не означает, что иные организации не могут предоставлять комплекс услуг в рамках гарантированного перечня с соответствующим возмещением из бюджета.

ФАС России считает, что услуги по погребению не востребовавшихся и безродных должны также осуществляться на конкурсной основе, так как являются предметом отдельно взятого бизнеса, осуществляемого за бюджетные средства.

Специализированные службы по вопросам похоронного дела осуществляют деятельность по гарантированному перечню услуг по погребению. Деятельность, связанная с погребением на коммерческой основе (за плату), что составляет более 90% общего объема услуг по погребению, должна осуществляться в условиях равной конкуренции с иными хозяйствующими субъектами, участниками

данного рынка.

Организации, заключившие муниципальный контракт на предоставление услуг по содержанию кладбищ не могут наделяться контрольными функциями в отношении иных хозяйствующих субъектов и должны осуществлять деятельность исключительно в рамках исполнения контракта.

Таким образом, граждане, реализующие волю умершего, свободны в выборе лица, оказывающего ритуальные услуги, в том числе услуги по погребению умершего, перевозки тела (останков) умершего в морг, определение места захоронения.

По мнению ФАС России, функции по содержанию, эксплуатации и благоустройству кладбищ за счет средств бюджетов (выбор исполнителя - по процедуре размещения государственных и муниципальных заказов) и полномочий специализированной службы, реализующей государственные гарантии в сфере похоронных услуг за счет бюджетных средств, должны быть разделены. При этом выполнение работ и услуг по содержанию и благоустройству кладбищ следует отделять от оказания услуг, связанных с погребением на территории соответствующего кладбища.

Организации, заключившие муниципальный контракт на предоставление услуг по содержанию кладбищ, не могут наделяться контрольными функциями в отношении иных хозяйствующих субъектов и должны осуществлять деятельность исключительно в рамках исполнения контракта.

Администрацией Режевского ГО предоставлены копии муниципальных контрактов на содержание и техническое обслуживание мест захоронения на территории города Реж, заключенные между Управлением городским хозяйством (Заказчик) и МУП «Ритуал» (Подрядчик):

- №2-мз от 01.01.2010, на срок до 31.03.2010, стоимость выполненных работ – 99,0 тыс. руб.;

- №15-мз от 01.04.2010, на срок до 30.06.2010, стоимость выполненных работ – 99,0 тыс. руб.;

- №45-мз от 01.07.2010, на срок до 30.09.2010, стоимость выполненных работ – 99,95 тыс. руб.;

- №62-мз от 01.10.2010, на срок до 31.12.2010, стоимость выполненных работ – 99,99 тыс. руб.;

согласно указанным контрактам Подрядчик обязуется осуществлять надлежащее содержание, техническое обслуживание мест захоронения на территории города Реж, а именно:

- зимняя уборка дорожек внутри кладбищ «Никольское» и «Орловая гора»;

- летняя уборка дорожек внутри кладбищ «Никольское» и «Орловая гора»;

- вывоз мусора с кладбищ «Никольское» и «Орловая гора»;

- учет захоронения умерших;

- охрана кладбищ;

- иные работы (услуги) по надлежащему содержанию и техническому обслуживанию кладбищ на территории города Реж.

Однако, систематическая уборка территории кладбищ и своевременный вывоз мусора, является муниципальной нуждой и, соответственно, заключение муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, должно осуществляться в соответствии с Законом о размещении заказов.

Таким образом, заключение в 2010 году Администрацией Режевского ГО с МУП «Ритуал» муниципальных контрактов на содержание и техническое обслуживание

мест захоронения на территории города Реж является предоставлением преимущества МУП «Ритуал» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами осуществляющими деятельность в сфере ритуальных услуг на территории Режевского ГО.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. При этом Комиссия учитывает следующие обстоятельства.

Администрация Режевского ГО признает, что организация похоронного дела на территории Режевского городского округа осуществляется с нарушениями антимонопольного законодательства.

Кроме того, Администрацией Режевского ГО предоставлены копии: Постановления Администрации Режевского ГО от 09.02.2011 №154 «О внесении изменений в Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Режевском городском округе», Постановления Администрации Режевского ГО от 12.04.2011 №527 «О внесении изменений в Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Режевском городском округе», согласно указанным Постановлениям внесены изменения в Постановление от 25.08.2009 №1676 «Об организации похоронного дела на территории Режевского городского округа», специализированная служба по вопросам похоронного дела была ликвидирована.

Однако, в дальнейшем Постановлением Администрации Режевского ГО от 20.05.2011 №785 «О внесении изменений в постановление Администрации Режевского городского округа от 12.04.2011 №527 «О внесении изменений в Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в Режевском городском округе» было определено, что специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории Режевского ГО является МУП «Ритуал» (п.1.2).

В результате внесения изменений в Постановление Администрации Режевского ГО от 25.08.2009 №1676 «Об организации похоронного дела на территории Режевского городского округа» установлено, что отдельные положения Постановления противоречат требованиям Закона о погребении и похоронном деле, а именно:

2.1. Специализированная служба осуществляет:

2.1.1. Оформление заявления о захоронении. Бланк заявления заполняется лицом, осуществляющим организацию погребения, и включает фамилию, имя, отчество последнего, место захоронения, дату и подпись заявителя, а также заключение администрации кладбища о возможности захоронения, заверенное подписью администратора с указанием даты.

2.1.9. Оформление документов на предоставление участка для захоронения гроба с телом, урны с прахом или нишу для установки урны с прахом в колумбарии. При наличии места на кладбище возможна организация семейного захоронения.

2.1.10. Транспортировку тел умерших в морг, в том числе транспортировку невостребованных тел.

2.1.11. Своевременную подготовку могил.

2.1.13. Подготовку и установку регистрационных знаков на могилы безродных.

2.1.14. Предоставление гражданам напрокат инвентаря для ухода за могилами (лопаты, грабли, ведра и т.п.).

Поскольку вопрос организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения находится в ведении органа местного самоуправления, Администрация Режевского городского округа обязана самостоятельно осуществлять свои полномочия, ее действия по решению вопросов местного значения не должны препятствовать осуществлению предпринимательской деятельности, создавать неравные условия для хозяйствующих субъектов, решения по вопросам местного значения должны быть объективными.

Таким образом, имеют место нарушения:

ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Администрацией Режевского городского округа Постановления от 25.08.2009 №1676 «Об организации похоронного дела на территории Режевского городского округа», отдельные положения которого противоречат требованиям Закона о погребении и похоронном деле, а именно: специализированная служба – МУП «Ритуал» осуществляет: транспортировку тел умерших в морг; своевременную подготовку могил; систематическую уборку территории кладбищ и своевременный вывоз мусора, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

ч.3 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела - МУП «Ритуал» функциями и правами органа местного самоуправления в соответствии с Постановлением от 25.08.2009 №1676, а именно: МУП "Ритуал" осуществляло: регистрацию умерших в городе; формирование и сохранность архивного фонда по погребению; оформление документов на предоставление участка для захоронения гроба с телом; оформление заявления о захоронении; регистрацию умерших в городе; формирование и сохранность архивного фонда по погребению; оформление документов на предоставление участка для захоронения гроба с телом.

Вместе с тем, на заседание Комиссии Управлением городским хозяйством Режевского ГО предоставлен проект Постановления Администрации Режевского Го «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории Режевского городского округа», отдельные положения которого так же требуют приведения в соответствие с действующим законодательством, например п.4 ст.7.

Также Управление городским хозяйством Режевского ГО сообщило, что МУП «Ритуал» не были переданы земельные участки под городскими кладбищами. На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия  
РЕШИЛА:

1. Признать в отношении Администрации Режевского городского округа факты нарушения:

ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Администрацией Режевского городского округа Постановления от 25.08.2009 №1676 «Об организации похоронного дела на территории Режевского городского округа», отдельные положения которого противоречат требованиям Закона о погребении и похоронном деле, а именно:

специализированная служба – МУП «Ритуал» осуществляет: транспортировку тел умерших в морг; своевременную подготовку могил; и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;

ч.3 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела - МУП «Ритуал» функциями и правами органа местного самоуправления в соответствии с Постановлением от 25.08.2009 №1676, а именно: МУП "Ритуал" осуществляло: регистрацию умерших в городе; формирование и сохранность архивного фонда по погребению; оформление документов на предоставление участка для захоронения гроба с телом; оформление заявления о захоронении; регистрацию умерших в городе; формирование и сохранность архивного фонда по погребению; оформление документов на предоставление участка для захоронения гроба с телом.

2. Выдать органу местного самоуправления Режевского городского округа - Администрации Режевского ГО предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.