

ООО «Инробо»

шоссе Долгопрудненское, д. 3,
пом. VII, ком. 22, эт. 2,
г. Москва, 127204

inrobo.konkurs@yandex.ru

ООО «Образовательные технологии»

Шоссейный 2-й переулок, ЗД. 19А, офис 3, г. Курск, Курская область, 305023

Obrteh.auction@yandex.ru

ООО «Системы виртуальной
реальности»

проспект Ленинский, д. 38А, эт.2, пом. XXXIII, ком.16,
г. Москва, 119334

auctionSVR@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-1361/2020

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «05» августа 2022 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено «05» августа 2022 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 050/01/11-1361/2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Инробо» (ИНН 9715305110; место нахождения: 127204, г. Москва, шоссе Долгопрудненское, д. 3, пом. VII, ком. 22, эт. 2) (далее – ООО «Инробо»), Обществом с ограниченной ответственностью «Образовательные технологии» (ИНН 4632128387; место нахождения: 305023, Курская область, г. Курск, Шоссейный 2-й переулок, ЗД. 19А, офис 3 (далее – ООО «Образовательные технологии») и Обществом с ограниченной ответственностью «Системы виртуальной реальности» (ИНН 7736247289; место нахождения: 119334, г. Москва, просп. Ленинский, д. 38А, эт. 2, пом. XXXIII, ком. 16) (далее – ООО «Системы виртуальной реальности») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в отсутствие представителей ответчиков (несмотря на неоднократно направленные уведомления о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий, корреспонденция ответчиками не получается, что, учитывая позиции Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61, рассматривается в качестве надлежащего извещения),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 13.08.2020 № 165 возбуждено дело № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Образовательные технологии», ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление антимонопольным органом в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка), признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми № 00331100006618000087, 0331100006618000088 и 0331100006618000089, в частности:

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с одних IP-адресов: 46.39.228.188 и 213.87.161.52;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми №№ 00331100006618000087, 0331100006618000088 и 0331100006618000089, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом в сравнении с торгами при участии ответчиков с третьими лицами.

Согласно представленным Торговой площадкой сведениям ООО «Образовательные технологии», ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» являлись участниками электронных аукционов с реестровыми № 0331100006618000087, 0331100006618000088 и 0331100006618000089.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Образовательные технологии» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 14.01.2011 за основным государственным регистрационным номером 1114632000284 Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Курску.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц место нахождения ООО «Образовательные технологии» - 305023, Курская область, г. Курск, Шоссейный 2-й переулок, 3Д, 19А, офис 3, вид деятельности - торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным обеспечением.

Приказом № 1 ООО «Образовательные технологии» от 14.12.2017 на должность генерального директора Общества назначен <...>.

ООО «Инробо» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом № 01 Общества от 20.07.2017, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 25.07.2017 за основным государственным регистрационным номером 1177746768308 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц место нахождения ООО «Инробо» - 127495, г. Москва, шоссе Долгопрудненское, д. 3, пом. VII, ком. 22, этаж 2, вид деятельности - деятельность агентов по оптовой торговле вычислительной техникой, телекоммуникационным оборудованием и прочим офисным оборудованием.

Приказом № 1 ООО «Инробо» от 02.10.2017 на должность генерального директора общества назначен <...>.

ООО «Системы виртуальной реальности» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом № 1/15 Общего собрания учредителей от 20.05.2015, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 17.06.2015 за основным государственным регистрационным номером 1157746546649 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц место нахождения ООО «Системы виртуальной реальности» - 119334, г. Москва, просп. Ленинский, д.38А, эт. 2, пом. XXXIII, ком.16, вид деятельности - деятельность агентов по оптовой торговле радио- и телеаппаратурой, техническими носителями информации.

Приказом № 2/15 о вступлении в должность Генерального директора ООО «Системы виртуальной реальности» от 01.10.2015 на должность генерального директора Общества назначен Рогов Артем Иванович.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в 2018 г. было опубликовано 3 аукциона в электронной форме с реестровыми № 0331100006618000087, 0331100006618000088 и 0331100006618000089.

Данные о реестровых номерах рассматриваемых аукционов, их предметах, начальной максимальной цене контрактов (далее - НМЦК), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, процентом снижении и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица №1

№ п/п	Номер закупки	Наименование заказчика	Предмет торгов	НМЦК, руб.	Дата опубликования торгов	Дата проведения торгов	Победитель	Предложение победителя, руб.	Процентное снижение, %	
1	0331100006618000087	ФГБОУ «Воронежский государственный медицинский университет имени Бурденко»	Поставка ВО симуляционного оборудования для учебной виртуальной клиники Н.Н. (симуляционно - тренинговый центр)	15 849 429,70	22.10.2018	12.11.2018	ООО «Инробо»	15 690 000,00	-1,0	С « Т
2	0331100006618000088	ФГБОУ «Воронежский государственный медицинский университет имени Бурденко»	Поставка ВО симуляционного оборудования для отработки навыков по специальности «Педиатрия»	13 085 217,67	22.10.2018	12.11.2018	ООО «Инробо»	12 954 000,00	-1,0	С « Т
3	0331100006618000089	ФГБОУ «Воронежский государственный медицинский университет имени Бурденко»	Поставка ВО симуляционного оборудования согласно техническому заданию	12 476 329,00	23.10.2018	12.11.2018	ООО «Системы виртуальной реальности»	12 351 565,00	-1,0	С « Т

Согласно сведениям, представленным Торговой площадкой, подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ответчиками осуществлялись с одних IP-адресов: 46.39.228.188 и 213.87.161.52 (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Наименование ответчика	IP-адрес заявок	подачи IP-адрес предложений	подачи ценовых IP-адрес контракта	подписания
Электронный аукцион № 0331100006618000087				
ООО «Инробо»	46.39.228.188	213.87.161.52	213.87.136.253	
ООО «Образовательные технологии»	46.39.228.188	213.87.161.52	---	
Электронный аукцион № 0331100006618000088				
ООО «Инробо»	46.39.228.188	213.87.161.52	46.39.228.188	
ООО «Образовательные технологии»	46.39.228.188	213.87.161.52	---	
Электронный аукцион №0331100006618000089				
ООО «Системы виртуальной реальности»	46.39.228.188	213.87.161.52	46.39.228.188	
ООО «Образовательные технологии»	46.39.228.188	213.87.161.52	---	

Фактическими адресами местонахождения ответчиков в период проведения рассматриваемых торгов являлись следующие адреса:

- ООО «Образовательные технологии» - 305023, Курская область, г. Курск, Шоссейный 2-й переулок, ЗД. 19А, офис 3;
- ООО «Инробо» - 127204, г. Москва, шоссе Долгопрудненское, д. 3, пом. VII, ком. 22, эт. 2;
- ООО «Системы виртуальной реальности» - 119334, г. Москва, просп. Ленинский, д. 38А, эт. 2, пом. XXXIII, ком. 16.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, ответчики в период проведения рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми № 00331100006618000087, 0331100006618000088 и 0331100006618000089 имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий.

Согласно сведениям, представленным провайдером ПАО «МТС» (вх. от 29.10.2020 № 43401/20) на запрос Московского областного УФАС России о представлении информации, IP-адрес: 213.87.161.52 был использован для выхода в сеть Интернет по сетям подвижной связи с использованием абонентского номера: +<...>, который в период проведения рассматриваемых торгов был выделен абоненту ПАО «МТС» <...> - генеральному директору ООО «Образовательные технологии».

Соответственно, ООО «Образовательные технологии», ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» совершали юридически значимые действия, такие как: подача ценовых предложений, используя инфраструктуру, выделенную генеральному директору ООО «Образовательные технологии» - <...>.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовки к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Образовательные технологии», ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Инробо» представлено заявление (вх. от 16.12.2020 № 51847-ДСП/20) о заключении антиконкурентного соглашения с ООО «Образовательные технологии» и ООО «Системы виртуальной реальности» при участии в рассматриваемом электронном аукционе с реестровым №0331100006618000089 и дополнительно представленных 7 электронных аукционах с реестровыми №0336100017018000151, 0331100006618000090, 0373100032018000065, 0331100006618000073, 0372100033818000409, 0331100006618000072 и 0331100006618000070, направленного на поддержание цен на указанных торгах.

ООО «Инробо» представлен договор на оказание услуг от 10.01.2018, заключенный с генеральным директором ООО «Образовательные технологии» - <...>, предметом которого являлось:

- проведение совместного мониторинга размещения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- оказание подготовки и проверки заявок на участие в торгах;
- проведение консультаций, совместных встреч по участию, подачи заявок на участие в торгах.

ООО «Системы виртуальной реальности» представлено заявление (вх. от 15.12.200 № 51651-ДСП/20) о заключении антиконкурентного соглашения с ООО «Образовательные технологии» и ООО «Инробо» при участии в рассматриваемом электронном аукционе с реестровым №0331100006618000089 и дополнительно представленных 7 электронных аукционах с реестровыми №0336100017018000151,

0331100006618000090, 0373100032018000065, 0331100006618000073, 0372100033818000409, 0331100006618000072 и 0331100006618000070, направленного на поддержание цен на указанных торгах.

ООО «Системы виртуальной реальности» сообщило, что на основании устных договоренностей генеральный директор ООО «Образовательные технологии» - <...> оказывал Обществу следующие услуги:

- проведение совместного мониторинга размещения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- оказание подготовки и проверки заявок на участие в торгах;

- проведение консультаций, совместных встреч по участию, подачи заявок на участие в торгах.

При этом, согласно представленным ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» сведениям указанные ответчики прекратили реализацию устного картельного соглашения, направив 08.02.2019 в адрес друг друга и ООО «Образовательные технологии» уведомления о его расторжении.

Комиссией в результате анализа дополнительно представленных ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» торгов с реестровыми № 0373100032018000065, 0331100006618000073, 0372100033818000409, 0331100006618000072 и 0331100006618000070 установлено, что участие в указанных торгах принимали иные лица, не являющиеся ответчиками по делу № 050/01/11-1361/2020.

Таким образом, торги с реестровыми № 0373100032018000065, 0331100006618000073, 0372100033818000409, 0331100006618000072 и 0331100006618000070 не подлежат квалификации со стороны Комиссии.

Также Комиссия отмечает, что поступившее от ООО «Образовательные технологии» ИНН 6315655555 заявление о заключении антиконкурентного соглашения не может быть рассмотрено в рамках дела № 050/01/11-1361/2020 поскольку Общество не является ответчиком по указанному делу.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе представленные ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» пояснения, свидетельствуют о заключении между ответчиками устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми № 0331100006618000087, 0331100006618000088, 0331100006618000089, 0336100017018000151 и 0331100006618000090.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Согласно сведениям с официального сайта ФНС России <https://nalog.ru>, а также информации, имеющейся в материалах дела № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, установлено, что ООО «Образовательные технологии», ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» в период проведения электронных аукционов с реестровыми № 0331100006618000087, 0331100006618000088, 0331100006618000089, 0336100017018000151 и 0331100006618000090 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, в ходе которого установлено, что ООО «Образовательные технологии», ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0331100006618000087, 0331100006618000088, 0331100006618000089, 0336100017018000151 и 0331100006618000090.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов с одних IP-адресов: 46.39.228.188 и 213.87.161.52;

- подача ценовых предложений с использованием инфраструктуры, выделенной генеральному директору ООО «Образовательные технологии» - <...>;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми №№ 0331100006618000087, 0331100006618000088, 0331100006618000089, 0336100017018000151 и 0331100006618000090, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом;

- представление ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» пояснений о заключении устного антиконкурентного соглашения, целью которого являлось поддержание цен в электронных аукционах с реестровыми № 0331100006618000087, 0331100006618000088, 0331100006618000089, 0336100017018000151 и 0331100006618000090 путем отказа от конкурентной борьбы друг с другом,

приходит к выводу о нарушении ООО «Образовательные технологии», ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого

привела к поддержанию цены в ходе 5 электронных аукционов с реестровыми № 0331100006618000087, 0331100006618000088, 0331100006618000089, 0336100017018000151 и 0331100006618000090.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела № 050/01/11-1361/2020 от 21.07.2022 (исх. № 10/13656/22), от ООО «Образовательные технологии», ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» не поступало.

За ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлеченного всеми её участниками.

Комиссия полагает, что общий доход участников рассматриваемого антиконкурентного соглашения, исходя из сумм государственных контрактов, полученный по результатам рассматриваемых электронных аукционов с реестровыми №№ 0331100006618000087, 0331100006618000088, 0331100006618000089, 0336100017018000151 и 0331100006618000090, составил 51 859 565,00 руб.

Комиссия, исследовав материалы дела № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции сторон по данному делу, либо иных лиц, могут усматриваться признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить копию материалов дела № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Основания для выдачи ООО «Инробо» и ООО «Системы виртуальной реальности» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в них отсутствует в связи с завершением реализации соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Инробо» (ИНН 9715305110) и ООО «Образовательные технологии» (ИНН 4632128387) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в электронных аукционах с реестровыми №№ 0331100006618000087, 0331100006618000088 и 0331100006618000090.
2. Признать ООО «Системы виртуальной реальности» (ИНН 7736247289) и ООО «Образовательные технологии» (ИНН 4632128387) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в электронных аукционах с реестровыми №№ 0331100006618000089 и 0336100017018000151.
3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктами 1,2 резолютивной части настоящего решения, предписание ООО «Инробо» (ИНН 9715305110) и ООО «Системы виртуальной реальности» (ИНН 7736247289) не выдавать.
4. В соответствии со статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Образовательные технологии» (ИНН 4632128387) предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктами 1,2 настоящего решения.
5. Материалы дела № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
6. Направить копию решения по делу № 050/01/11-1361/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для принятия соответствующего решения в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.