

27 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- | | | |
|----------------|---|--|
| Кириякова С.Е. | - | заместитель председателя комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| Кокуркина Е.С. | - | член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| Рыжов Д.В. | - | член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |

с участием:

- | | | |
|----------------|---|--|
| Жданова С.В. | - | технического директора ООО «Колорит» (по доверенности №12 от 07.07.2011), |
| Короткого С.В. | - | представителя ФГОУ ВПО «ВГАВТ» (по доверенности б/н от 11.05.2011), члена аукционной комиссии, |
| Кастровой М.А. | - | представителя ФГОУ ВПО «ВГАВТ» (по доверенности б/н от 04.07.2011), члена аукционной комиссии, |
| Власовой Н.Г. | - | представителя ФГОУ ВПО «ВГАВТ» (по доверенности б/н от 04.07.2011), |

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Колорит» (далее также – ООО «Колорит», заявитель) на действия аукционной комиссии Федерального государственного учреждения высшего профессионального образования «Волжская государственная академия водного транспорта» (далее также – аукционной комиссии ФГОУ ВПО «ВГАВТ») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки в помещениях учебного корпуса и «Дома Курсанта» НРУ им. И.П. Кулибина ФГОУ ВПО «ВГАВТ» №0332100017511000051,

У С Т А Н О В И Л А

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Колорит» о нарушении аукционной комиссией ФГОУ ВПО «ВГАВТ» требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки в помещениях учебного корпуса и «Дома Курсанта» НРУ им. И.П. Кулибина ФГОУ ВПО «ВГАВТ» (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия ФГОУ ВПО «ВГАВТ» неправомерно отказала в допуске к участию в названном открытом аукционе в электронной форме ООО «Колорит», что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «Колорит» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители ФГОУ ВПО «ВГАВТ» и члены аукционной комиссии на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «Колорит» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

www.zakupki.ru и на электронной площадке www.sberbank-ast.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки в помещениях учебного корпуса и «Дома Курсанта» НРУ им. И.П. Кулибина ФГОУ ВПО «ВГАВТ» и документация об аукционе в электронной форме. 1) 17.06.2011 на официальном сайте

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «Сбербанк – АСТ» (далее также - ЗАО «Сбербанк – АСТ»).

Предметом данного размещения заказа является право на заключение государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки в помещениях учебного корпуса и «Дома Курсанта» НРУ им. И.П. Кулибина ФГОУ ВПО «ВГАВТ».

Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает ФГОУ ВПО «ВГАВТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 674 281, 00 рублей.

2) 1.07.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №16-ОАЭФ/11 от 11.07.2011 (далее также – протокол №16-ОАЭФ/11 от 11.07.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 14 заявок, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1 - 14 соответственно (по мере поступления). Заявки под номерами №№1, 2, 4, 6 отозваны.

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущен участник размещения заказа, подавший заявку на участие в названном открытом аукционе в электронной форме под номером 5.

Участникам, подавшим заявки под номерами 7, 12 и 14, отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине *не предоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов (первая часть заявки не содержит виды и объемы работ)*.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Частями 3 и 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов не предусмотрено указание участником размещения заказа в первой части заявки сведений об объеме и видах работ, следовательно, отказ по причине непредставления таких сведений сам по себе является необоснованным.

Таким образом, отказ в допуске участникам, подавшим заявки под номерами 7, 12 и 14 по основанию, указанному в протоколе № 16-ОАЭФ/11 от 11.07.2011, неправомерен.

Изложенное свидетельствует об обоснованности жалобы ООО «Колорит» в рассматриваемой части.

Вместе с тем Комиссией в рассматриваемой части установлено следующее. Подпунктом б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 названного закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 названной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для

использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Документация рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме не содержит указание на товарный знак (его словесное обозначение).

Анализ первых частей заявок, поданных для участия в открытом аукционе в электронной форме показал, что участниками, подавшими заявки под номерами 7, 12 и 14, не указаны конкретные показатели используемого товара.

Так, в первой части заявки ООО «Колорит» (№12) по позиции «выключатель автоматический ВА 1П, 4П 50, 25, 16, 6А ИЭК» указано - «электрическая износостойкость не менее 6000 циклов» (требование документации – не менее 6000 циклов), что является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в названном открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, Комиссией установлено, что первая часть заявки, поданная под номером 12, не содержит конкретных показателей ряда товаров, предлагаемых к использованию при выполнении работ, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме («разводка по устройствам и подключение жил кабелей или проводов»; «провод по установленным стальным конструкциям и панелям»).

Следовательно, данный участник открытого аукциона в электронной форме не должен быть допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Аналогичная ситуация с заявками, поданными под номерами 7 и 14.

Таким образом, аукционная комиссия, используя неправомерное основание, фактически приняла верное решение.

3) В соответствии с частью 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

Протокол открытого аукциона в электронной форме №16-ОАЭФ/11 от 11.07.2011 таких сведений не содержит (в части участников, подавших заявки под номерами 7, 12 и 14).

Как установлено Комиссией, в данном протоколе указано основание для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, являющееся неправомерным.

Изложенное свидетельствует о нарушении аукционной комиссией положений части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в рассматриваемой части.

4) Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 12.07.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №16-ОАЭФ/11 от 12.07.2011 (далее также – протокол №16-ОАЭФ/11 от 12.07.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией ФГОУ ВПО «ВГАВТ» принято решение о соответствии требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме заявки участника – ООО «Нижегородский ЭнергоСоюз», поданной под №5.

Нарушений положений Закона о размещении заказов при проведении данной процедуры не установлено.

5) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, уполномоченному органу и аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные аукционной комиссией ФГОУ ВПО «ВГАВТ» нарушения части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов могут быть устранены путем выдачи предписания о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №16-ОАЭФ/11 с учетом того, что основание, по которому отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам, подавшим заявки под номерами 7, 12 и 14, является неправомерным.

Учитывая требование Нижегородского УФАС России о приостановлении размещения указанного государственного заказа до рассмотрения жалобы ООО «Колорит» по существу (уведомление №09/6518 от 22.07.2011), результаты рассмотрения данной жалобы, комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки соответствующее предписание.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и я :

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Колорит» на действия аукционной комиссии ФГОУ ВПО «ВГАВТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки в помещениях учебного корпуса и «Дома Курсанта» НРУ им. И.П. Кулибина ФГОУ ВПО «ВГАВТ» обоснованной.

2) Признать аукционную комиссию ФГОУ ВПО «ВГАВТ» нарушившей положения части 6 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3) Выдать аукционной комиссии ФГОУ ВПО «ВГАВТ» предписание об устранении допущенных нарушений.

5) Выдать оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк -АСТ» предписание об устранении допущенных нарушений.

6) Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения,

предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

П Р Е Д П И С А Н И Е
№ 540-ФАС52-КТ-41.9-09/07-11(172-ЕК)

27 июля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- | | | |
|------------------|---|--|
| - Кирьякова С.Е. | - | заместитель председателя комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| - Кокуркина Е.С. | - | член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |
| - Рыжов Д.В. | - | член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов, |

на основании своего решения от 27.07.2011, принятого по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Колорит» на действия аукционной комиссии Федерального государственного учреждения высшего профессионального образования «Волжская государственная академия водного транспорта» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электропроводки в помещениях учебного корпуса и «Дс Курсанта» НРУ им. И.П. Кулибина ФГОУ ВПО «ВГАВТ» №0332100017511000051, руководствуясь частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

п р е д п и с а н и е с ы в а

1. Аукционной комиссии Федерального государственного учреждения высшего профессионального образования «Волжская государственная академия водного транспорта» (603005, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, д.5а) **в срок до 10 августа 2011 года** внести изменения в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №16-ОАЭФ/11 от 11.07.2011 с учетом того, что отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам, подавшим заявки под номерами 7, 12 и 14, основаниям, указанным в протоколе, является неправомерным.

2. Оператору электронной площадки – закрытому акционерному обществу «Сбербанк - АСТ» (109028, г. Москва, Хохловский пер., д.10, стр. 3) - **в срок до 10 августа 2011 года** обеспечить аукционной комиссии возможность внесения изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №16-ОАЭФ/11 от 11.07.2011.

3. Аукционной комиссии Федерального государственного учреждения высшего профессионального образования «Волжская государственная академия водного транспорта» и оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» **в срок до 11 августа 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.