

РЕШЕНИЕ 054/01/18.1-2303/2023

15 ноября 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Победа» (далее – ООО «Победа» вх. № 20637-ЭП/23 от 03.11.2023г.) на Федерального государственного автономного учреждения «НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "МЕЖОТРАСЛЕВОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС "МИКРОХИРУРГИЯ ГЛАЗА" ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.Н. ФЕДОРОВА" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (далее- ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза им. Академика С.Н. Фёдорова» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку расходных материалов для офисной техники (картриджи), № 32312877271.

в отсутствие представителя ООО «Победа», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза им. Академика С.Н. Фёдорова» - <...> (представитель по доверенности от 13.03.2023 г.), <...> (представитель по доверенности от 13.03.2023 г.),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Новосибирского УФАС России поступила жалоба ООО «Победа» в(х. № 20637-ЭП/23 от 03.11.2023г.) на ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза им. Академика С.Н. Фёдорова» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку расходных материалов для офисной техники (картриджи), № 32312877271.

Заявитель сообщает следующее.

27.10.2023 13:07:44 (по московскому времени) Обществом с ограниченной ответственностью «Победа» подана заявка с порядковым номером 4 на участие в запросе котировок на Поставку расходных материалов для офисной техники (картриджи).

Согласно протоколу подведения итогов от 31.10.2023 № 2885100, на участие в запросе котировок было подано 9 заявок.

Заявка участника № 4 отклонена за несоответствие требованиям, а именно, «сведения о производителе поставляемого товара отсутствуют».

Данное отклонение необоснованным, так как заявка участника № 4 оформлена в соответствии с требованиями и формами, указанными в документации.

Согласно Форме 3. СВЕДЕНИЯ О ПРЕДЛАГАЕМОМ К ПОСТАВКЕ ТОВАРЕ, необходимо указать информацию о товаре в следующем виде:

Наименование товара	Страна происхождения, товарный знак, наименование производителя, модель, артикул и т.д.*	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед., (руб.)	Стоимость, (руб.)
---------------------	--	----------	--------	---------------------	-------------------

В заявке с порядковым номером 4 указаны все требуемые сведения:

№ п/п	Наименование товара	Страна происхождения, товарный знак, наименование производителя, модель, артикул и т.д.*	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед., (руб.)	Стоимость, (руб.)
1	Тонер-картридж	Тонер-картридж HP 201A CF400A Black Original Страна происхождения - Китай	шт	10	7971,00	79710,00
2	Тонер-картридж	Тонер-картридж HP 201A CF401A Cyan Original Страна происхождения - Китай	шт	10	7772,00	77720,00
3	Тонер-картридж	Тонер-картридж HP 201A CF402A Yellow Original Страна происхождения - Китай	шт	10	7772,00	77720,00
4	Тонер-картридж	Тонер-картридж HP 201A CF403A Magenta Original Страна происхождения - Китай	шт	10	7772,00	77720,00
5	Тонер-картридж	Тонер-картридж Kyocera-Mita TK-5280K Black Страна происхождения - Вьетнам	шт	2	18502,00	37004,00

Итого: 349 874,00 рублей (триста сорок девять тысяч восемьсот семьдесят четыре), НДС не облагается на основании п. 2 ст. 346.11 НК РФ.

Сведения о производителе поставляемого товара соответствуют указанному товарному знаку, то есть при указании товарного знака HP, наименование производителя - HP.

При указании товарного знака Kyocera, наименование производителя - Kyocera.

Фактически все сведения указаны в заявке в соответствии с требованиями Заказчика.

Податель жалобы указывать на РАЗДЕЛ III.ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, ФОРМЕ, ОФОРМЛЕНИЮ И СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ:

1.9. предложение на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг должно

содержать:

1) при закупке товаров:

а) согласие участника закупки на поставку товара и наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара в случае, если документация о закупке содержит указание на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара, и закупаемые товары в документации о закупке не содержат слов «или эквивалент»;

б) согласие участника закупки на поставку товара в случае, если участник закупки предлагает для поставки товар, сведения о котором (указание на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул и т.д.) содержатся в документации о закупке; или указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование страны происхождения, наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией о закупке, если участник закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации о закупке, при условии содержания в документации о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара, и закупаемые товары в документации о закупке содержат слова «или эквивалент»;

в) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), наименование страны происхождения, наименование производителя, модель, артикул и т.д. предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара.

Все вышеуказанные сведения содержатся в заявке участника № 4, конкретных инструкций по заполнению форм Заказчик не установил, следовательно, участники должны руководствоваться общепринятыми обозначениями модели, марки, производителя, товарного знака и страны происхождения товара.

Заявка ООО «Победа» с порядковым номером 4 содержала наилучшее ценовое предложение с суммой 349 874,00 рублей (триста сорок девять тысяч восемьсот семьдесят четыре), НДС не облагается на основании п. 2 ст. 346.11 НК РФ.

Податель жалобы указывает, что в соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган

лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза им. Академика С.Н. Фёдорова» предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. № 21233-ЭП/23 от 13.11.2023).

Согласно п.10 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ) заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктом 5.1.10 Положения о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Фёдорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Положение) установлен перечень сведений и информации, которые должны предоставить участники закупки.

Те же требования содержатся в п. 1.9. Извещения о проведении запроса котировок.

Согласно указанным документам предложение участника должно содержать, в том числе, наименование производителя товара.

Согласно пункту 8.3.6. Положения Комиссия не оценивает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о запросе котировок.

В заявке участника № 4 наименование производителя не указано, таким образом, заявка подлежала отклонению.

С доводом участника № 4 о том, что указание на товарный знак HP подразумевает наименование производителя HP и указание на товарный знак Kyocera подразумевает наименование производителя Kyocera, невозможно согласиться в связи с тем, что производитель товара - зарегистрированное в установленном порядке юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которые являются производителями и осуществляют продажу товаров собственного

производства.

Товарный знак - это обозначение, служащее для индивидуализации товаров. На товарный знак признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак. Лицу, на имя которого зарегистрирован товарный знак (правообладателю), принадлежит исключительное право использования товарного знака в соответствии законодательством.

Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на товарный знак и предоставить право использования товарного знака любому лицу по лицензионному договору.

Таким образом, товарные знаки «НР», «Кюсера» могут использовать любые юридические лица, которым такое право было предоставлено правообладателями указанных товарных знаков.

Закупочная комиссия при рассмотрении вопроса о соответствии заявки требованиям извещения о запросе котировок в электронной форме должна не только учесть наличие согласия на поставку товара, но и проверить факт соответствия и достоверности сведений.

Указание на производителя товара позволяет заказчику проверить факт соответствия и достоверности сведений о товаре, указанном в заявке участника, исключить поставку контрафактного товара и обеспечить квалифицированное использование оборудования.

Изучив материалы жалобы, а также доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

20.10.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) размещено извещение № 32312877271 о проведении торгов в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения договора поставки расходных материалов для офисной техники (картриджи).

Начальная (максимальная) цена договора- 441 560 рублей.

Заказчик- ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза им. Академика С.Н. Федерова».

Согласно Протоколу № 32312877271-01 на участие в торгах подано 9 заявок, 5 из которых не допущены до участия в торгах, 4- допущены (заявки № 2, 3, 6, 9).

Заявка подателя жалобы отклонена как не соответствующая требованиям закупочной документации.

Давая оценку указанным обстоятельствам необходимо отметить следующее.

Согласно пп. п. 1.9. Извещения о проведении запроса котировок установлено, что предложение на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг должно содержать (помимо прочего):

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке,

- указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии),
- наименование страны происхождения,
- наименование производителя,
- модель, артикул и т.д. предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации о закупке указания на товарный знак, наименование производителя, модель, артикул товара.

Аналогичные требования изложены в форме № 3, регламентирующей образец заполнения заявки на участие, согласно которой (помимо прочего) необходимо указать:

- страну происхождения, товарный знак, наименование производителя, модель, артикул.

Комиссия Новосибирского УФАС России принимаем во внимание доводы заказчика о том, что производитель товара – зарегистрированное в установленном порядке юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, а товарный знак – это обозначение, служащее для индивидуализации товаров.

На товарный знак признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак. Лицу, на имя которого зарегистрирован товарный знак (правообладателю), принадлежит исключительное право использования товарного знака в соответствии законодательством.

Таким образом, товарные знаки могут использовать несколько юридических лиц (производителей).

Заявка ООО «Победа» содержала следующие сведения о предлагаемом к поставке товаре:

№ п/п	Наименование товара	Страна происхождения, товарный знак, наименование производителя, модель, артикул и т.д.*	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед., (руб.)	Стоимость, (руб.)
1	Тонер-картридж	Тонер-картридж HP 201A CF400A Black Original Страна происхождения - Китай	шт	10	7971,00	79710,00
2	Тонер-картридж	Тонер-картридж HP 201A CF401A Cyan Original Страна происхождения - Китай	шт	10	7772,00	77720,00
3	Тонер-картридж	Тонер-картридж HP 201A CF402A Yellow Original Страна происхождения - Китай	шт	10	7772,00	77720,00
4	Тонер-картридж	Тонер-картридж HP 201A CF403A Magenta Original Страна происхождения - Китай	шт	10	7772,00	77720,00
5	Тонер-картридж	Тонер-картридж Kyocera-Mita TK-5280K	шт	2		

	Black		18502,00
	Страна происхождения - Вьетнам		37004,00
Итого: 349 874,00 рублей (триста сорок девять тысяч восемьсот семьдесят четыре), НДС не облагается на основании п. 2 ст. 346.11 НК РФ.			

Таким образом, ООО «Победа» не указало производителей товара, задекларировав лишь товарные знаки – «HP» и «Kyocera-Mita», допущенные же участники указали более полные сведения о товаре, детализировав название производителя.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Победа» (вх. № 20637-ЭП/23 от 03.11.2023г.) на ФГАУ «НМИЦ «МНТК «Микрохирургия глаза им. Академика С.Н. Федорова» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку расходных материалов для офисной техники (картриджи), № 32312877271 необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.