

ООО «СИТИМЕД»

344065 Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. 50-летия Ростсельмаша, 2-6/22,

оф. 41

ИП Щербина А.М.

ИП Вика О.В.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-16710/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства

«11» августа 2021 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дистанционно по каналу видеоконференцсвязи дело № 077/01/11-16710/2020 по признакам нарушения ООО «СИТИМЕД» ИНН 6166089068 ОГРН 1136193006421 (место нахождения: 344065 Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. 50-летия Ростсельмаша, 2-6/22, оф. 41), ИП Щербина А.М. ИНН 616305968978 ОГРНИП 315619600036077 (место нахождения: <...>) и ИП Вика О.В. ИНН 616601969604 ОГРНИП 316619600234351 (место нахождения: <...>) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. в торгах послужило поступившее в Управление обращение ООО «Бизнес помощник» (вх. №33496/19 от 18.06.2019), направленное ФАС России письмом от 13.06.2019 №РП/49806/19 с наделением полномочий, содержащее информацию о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства ООО «СИТИМЕД», являющимся дистрибьютором медицинского оборудования «ФРЕНЗИУС» и указанными на сайте компании «Фрезениус Каби» (<https://www.fresenius-kabi.com/ru/>).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 02.10.2020 № 261 было возбуждено дело № 077/01/11-16710/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В.

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление Управлением в сведениях, полученных в ответ на запросы Управления от 07.08.2020 №№ ЕП/44277/20, ЕП/44276/20 и ЕП/44278/20 от торговых площадок АО «ЕЭТП», ООО «РТС-тендер» и АО «Сбербанк-АСТ» соответственно (далее - Торговые площадки), признаков нарушения ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе 11 торгов в электронной форме.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16710/2020 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

№ п/п	№ процедуры	Заказчик	Предмет торгов	Дата НМЦК торгов	Дата опубликования торгов	Дата проведения торгов	Победитель	Предложение победителя	Снижение
1	0358300132518000161	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	КДЦ Закупка расходных материалов для диализа в 2019 году	30 700 000,00	11.10.2018	06.11.2018	ООО "СИТИМЕД"	30 239 500,00	-1,50
2	0358300132518000164	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	КДЦ Закупка расходных материалов для диализа в 2019 году	9 100 000,00	11.10.2018	02.11.2018	ООО "СИТИМЕД"	9 009 000,00	-1,00
3	0358300132518000165	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	КДЦ Закупка расходных материалов для диализа в 2019 году	950 000,00	11.10.2018	25.10.2018	ООО "СИТИМЕД"	940 500,00	-1,00
4	0318200063918003573	ГБУЗ ДККБ	Поставка изделий медицинского назначения для анестезиологии	22 536 367,00	23.11.2018	21.12.2018	ИП Щербина Александр	22 198 321,48	-1,50

5	0358300132518000278	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	КДЦ	реанимации Закупка электрохирургических инструментов в 2019 году	4 250 000,00	04.12.2018	24.12.2018	Михайлович ИП Щербина Александр Михайлович	4 207 500,00	-1,00
6	0358300132518000295	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	КДЦ	Закупка расходных материалов для эндоскопии в 2019 году	4 000 000,00	11.12.2018	09.01.2019	ИП Щербина Александр Михайлович	3 940 000,00	-1,50
7	0358300305318000320	МБУЗ ИМ.В.И.ЛЕНИНА	ГБСМП	Изделия медицинского назначения на 2019г	2 017 863,40	19.12.2018	09.01.2019	ИП Щербина Александр Михайлович	1 987 595,00	-1,50
8	0318200063918003913	ГБУЗ ДККБ		Поставка игл и порт-систем	5 154 915,10	20.12.2018	21.01.2019	ИП Щербина Александр Михайлович	5 051 816,78	-2,00
9	0318200028119000018	ГБУЗ ДККБ		Поставка медицинских изделий (игл)	73 545,19	15.01.2019	28.01.2019	ИП Щербина Александр Михайлович	72 809,73	-1,00
10	0358300132519000043	МБУЗ "ЗДОРОВЬЕ"	КДЦ	Закупка изделий медицинского назначения для урологии в 2019 году	2 990 000,00	19.02.2019	04.03.2019	ИП Щербина Александр Михайлович	2 945 150,00	-1,50
11	0318300039119000191	ГБУЗ "КБСМП Г. КРАСНОДАРА" МЗ КК"		Поставка медицинских изделий (Контур дыхательный; Канюля назальная стандартная для подачи кислорода; Соединение трахеостомическое прямое)	469 680,00	27.11.2019	06.12.2019	ООО "СИТИМЕД"	464 000,00	-1,21

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи предложения	IP-адрес подачи ценового контракта	подписания
№0358300132518000161					
ООО "СИТИМЕД"	30.10.2018 14:23:55	94.141.121.136	188.170.196.210	94.141.121.136	
ИП Щербина Александр Михайлович	30.10.2018 19:51:55	94.141.121.136	94.141.121.136		
ИП Вика Оксана Викторовна	31.10.2018 8:26:22	188.130.140.183	94.141.121.136		
№0358300132518000164					
ООО "СИТИМЕД"	26.10.2018 18:07:22	94.141.121.136	188.170.196.210	94.141.121.136	
ИП Щербина Александр Михайлович	28.10.2018 23:17:52	94.141.121.136	94.141.121.136		
№0358300132518000165					
ООО "СИТИМЕД"	18.10.2018 18:00:37	94.141.121.136	94.141.121.136	94.141.121.136	
ИП Щербина Александр Михайлович	19.10.2018 8:30:16	94.141.121.136	94.141.121.136		
№0318200063918003573					
ИП Щербина Александр Михайлович	09.12.2018 16:06:00	94.141.121.136	94.141.121.136	94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	10.12.2018 19:48:00	94.141.121.136	185.3.35.193		
№0358300132518000278					
ИП Щербина Александр Михайлович	16.12.2018 22:28:48	94.141.121.136	94.141.121.136	94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	19.12.2018 20:27:41	94.141.121.136	94.141.121.136	94.141.121.136	
№0358300132518000295					
ИП Щербина Александр Михайлович	23.12.2018 19:14:07	94.141.121.136	94.141.121.136	94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	26.12.2018 22:04:44	176.212.43.126	94.141.121.136		
№0358300305318000320					
ИП Щербина Александр Михайлович	26.12.2018 21:45:03	94.141.121.136	94.141.121.136	94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	26.12.2018 22:06:35	176.212.43.126	94.141.121.136		
№0318200063918003913					
ИП Щербина Александр Михайлович	10.01.2019 13:59:00	94.141.121.136	94.141.121.136	94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	10.01.2019 19:27:00	94.141.121.136	94.141.121.136		
№0318200028119000018					
ИП Щербина Александр Михайлович	23.01.2019 16:36:33	94.141.121.136	94.141.121.136	94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД"	23.01.2019 16:41:11	94.141.121.136	94.141.121.136		
№0358300132519000043					

Наименование участника	Наименование заявки	Дата/время создания файла	Формат файла	Дата/время создания заявки	Учетная запись создания	Дата/время изменения файла	Учетная запись изменения
ИП Щербина Александр Михайлович		26.02.2019 15:33:43		94.141.121.136	94.141.121.136	94.141.121.136	
ООО "СИТИМЕД" №0318300039119000191		27.02.2019 8:03:02		94.141.121.136	94.141.121.136		
ООО "СИТИМЕД"		06.12.2019 8:41:00		94.141.121.136	94.141.121.136	5.165.177.116	
ИП Щербина Александр Михайлович		06.12.2019 10:11:00		46.147.208.28	46.147.208.28		
ООО "СИТИМЕД" №0358300132518000161	1-часть заявки		docx	30.10.2018, 10:12:00	vdovina	30.10.2018, 11:13:00	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		docx	30.10.2018, 10:12:00	vdovina	30.10.2018, 16:47:00	Пользователь
ИП Вика О.В. №0358300132518000164	1-часть заявки		docx	30.10.2018, 10:12:00	vdovina	31.10.2018, 05:24:00	111
ООО "СИТИМЕД" №0358300132518000165	1-часть заявки		docx	26.10.2018, 14:38:00	vdovina	26.10.2018, 14:51:00	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		docx	26.10.2018, 14:38:00	vdovina	28.10.2018, 20:00:00	111
ООО "СИТИМЕД" №0318200063918003573	1-часть заявки		doc	18.10.2018 17:40	vdovina	18.10.2018 17:43	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		doc	18.10.2018 17:40	vdovina	19.10.2018 8:28	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		Excel	27.09.2018, 15:49	mark_9	09.12.2018, 15:56	111
ООО "СИТИМЕД" №0358300132518000278	1-часть заявки		Excel	27.09.2018, 15:49	mark_9	10.12.2018, 20:14	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		doc	15.12.2018, 20:37	vdovina	16.12.2018, 13:46	111
ООО "СИТИМЕД" №0358300132518000295	1-часть заявки		docx	19.12.2018, 17:22	vdovina	19.12.2018, 17:22	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		doc	11.12.2018, 16:42	vdovina	23.12.2018, 19:06	111
ООО "СИТИМЕД" №0358300305318000320	1-часть заявки		doc	11.12.2018, 16:42	vdovina	26.12.2018, 21:56	111
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		doc	19.12.2018, 16:18	МинЗдрав	26.12.2018, 21:41	111
ООО "СИТИМЕД" №0318200063918003913	1-часть заявки		doc	19.12.2018, 16:18	МинЗдрав	26.12.2018, 22:01	111
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		Excel	18.02.2013, 13:50	ЭКОНОМИСТ	10.01.2019, 13:48	Пользователь
ООО "СИТИМЕД" №0318200028119000018	1-часть заявки		Excel	18.02.2013, 13:50	ЭКОНОМИСТ	10.01.2019, 19:28	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		Excel	28.09.2006, 8:33	-	23.01.2019, 16:32	-
ООО "СИТИМЕД" №0358300132519000043	1-часть заявки		Excel	28.09.2006, 8:33	-	23.01.2019, 16:32	-
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		doc	18.02.2019, 11:52	vdovina	26.02.2019, 14:41	Пользователь
ООО "СИТИМЕД" №0318300039119000191	1-часть заявки		doc	18.02.2019, 11:52	vdovina	27.02.2019, 7:55	Пользователь
ООО "СИТИМЕД"	1-часть заявки		Excel	22.09.2011, 15:07	user	06.12.2019, 9:06	Пользователь
ИП Щербина А.М.	1-часть заявки		Excel	22.09.2011, 15:07	user	06.12.2019, 10:11	Пользователь

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 11.10.2018 по 27.11.2019 было опубликовано 11 торгов в электронной форме с реестровыми №№:

- 0358300132518000161, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка расходных материалов для диализа в 2019 году, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 30 700 000,00 руб.;

- 0358300132518000164, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка расходных материалов для диализа в 2019 году, НМЦК - 9 100 000,00 руб.;

- 0358300132518000165, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка расходных материалов для диализа в 2019 году, НМЦК - 950 000,00 руб.;

- 0318200063918003573, заказчик - ГБУЗ ДККБ, предмет - поставка изделий медицинского назначения для анестезиологии и реанимации, НМЦК - 22 536 367,00 руб.;

- 0358300132518000278, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка электрохирургических инструментов в 2019 году, НМЦК - 4 250 000,00 руб.;

- 0358300132518000295, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка расходных материалов для эндоскопии в 2019 году, НМЦК - 4 000 000,00 руб.;

- 0358300305318000320, заказчик - МБУЗ ГБСМП ИМ.В.И.ЛЕНИНА, предмет - изделия медицинского назначения на 2019 г., НМЦК - 2 017 863,40 руб.;

- 0318200063918003913, заказчик - ГБУЗ ДККБ, предмет - поставка игл и порт-систем, НМЦК - 5 154 915,10;

- 0318200028119000018, заказчик - ГБУЗ ДККБ, предмет - поставка медицинских изделий (игл), НМЦК - 73 545,19 руб.;

- 0358300132519000043, заказчик - МБУЗ КДЦ «ЗДОРОВЬЕ», предмет - закупка изделий медицинского назначения для урологии в 2019 году, НМЦК - 2 990 000, 900 руб.;

- 0318300039119000191, заказчик - ГБУЗ «КБСМП Г. КРАСНОДАРА «МЗ КК», предмет - поставка медицинских изделий (Контур дыхательный; Канюля назальная стандартная для подачи кислорода; Соединение трахеостомическое прямое), НМЦК - 469 680,00 руб.

В вышеуказанных торгах приняли участие ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В.

Ответчики, подав в ходе торгов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым торгам составило от 1% до 1,5% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 82 242 370,69 руб.

Торги состоялись в период с 06.11.2018 по 06.12.2019.

Данные о реестровых номерах торгов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

По итогам вышеуказанных торгов:

- ООО «СИТИМЕД» победило в 4 торгах на общую сумму 40 653 000,00 руб.,

- ИП Щербина А.М. победил в 7 торгах на общую сумму 40 403 192,99 руб. руб.

Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям, Комиссией установлено, что в 10 из 11 рассматриваемых торгах подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись ответчиками с одного IP-адреса: 94.141.121.136.

Кроме того, Отделом установлено, что при проведении рассматриваемых торгов с реестровыми №№0358300132518000161, 0358300305318000320, 0318200063918003913, 0318200028119000018 и 0318300039119000191 подача заявок ООО «Ситимед» и ИП Щербина А.М. осуществлялась в один день с разницей во времени от 2 минут до 6 часов, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 9 до 32 дней.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также представленным ответчиками сведениям фактическим местонахождением ответчиков в период их участия в рассматриваемых торгах являлись следующие адреса:

- ООО «СИТИМЕД» с 11.10.2018 (дата опубликования первого аукциона с реестровым № 0358300132518000161) в соответствии с договором аренды нежилых помещений от 01.01.2016 занимает помещение по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 50-летия Ростсельмаша, 2-6/22, оф. 41;

- ИП Щербина А.М.:

- с 11.10.2018 (дата опубликования первого аукциона с реестровым № 0358300132518000161) по 01.02.2020 занимал помещение по адресу: <...>;

- с 01.02.2020 в соответствии с договором аренды от 01.02.2020 занимает помещение по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 50-летия Ростсельмаша, 2-6/22 литер АМ;

- ИП Вика О.В. с 11.10.2018 по 06.11.2018 (период проведения торгов с реестровым № 0358300132518000161) занимал помещение по адресу регистрации Вика О.В.: <...>.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что <...> является единственным учредителем и генеральным директором ООО «АвидаМед».

Комиссией в целях в том числе установления местонахождения ООО «АвидаМед» 22.04.2021 был направлен запрос информации

указанному лицу № ЕП/22909/21.

Согласно сведениям, представленным ООО «АвидаМед», указанное лицо на основании договора аренды нежилых помещений от 01.06.2015 осуществляет деятельность по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 50-летия Ростсельмаша, 2-6/22, литер АМ., который совпадает с адресом местонахождения ООО «СИТИМЕД».

Таким образом, ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М., учитывая тот факт, что Щербина А.М. является единственным учредителем и генеральным директором ООО «АвидаМед», на период проведения рассматриваемых торгов могли осуществлять выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемые торги с одного адреса.

При этом Комиссия отмечает, что у ИП Щербина А.М. существует возможность осуществлять деятельность по 2-м адресам, а ИП Вика О.В. осуществляет деятельность по адресу, отличающемуся от адресов фактического местонахождения ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ответчики на 10 из 11 рассматриваемых торгах совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя один IP-адрес: 94.141.121.136.

Кроме того, согласно информации, представленной ИФНС России №25 по Ростовской области на запрос Управления от 01.06.2021 №ЕП/31561/21, IP-адрес: 94.141.121.136 также использовался ИП Щербина А.М. при подаче налоговой отчетности в электронной форме.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых торгах, установлено использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «doc» и/или «Excel», и совпадение дат изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

### Таблица №3

Использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «doc» и/или «Excel», и совпадение даты изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на торги.

Комиссией в результате анализа сведений, представленных ПАО «МТС» на запрос Управления от 07.06.2021 №ЕП/32862/21, установлено, что контактный номер телефона: <...>, указанный ООО «СИТИМЕД» на Торговых площадках при участии в рассматриваемых Комиссией торгах, выделен ООО «АвидаМед», учредителем и генеральным директором которого является <...>

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссией по результатам анализа сведений, представленных удостоверяющим центром АО «ЕЭТП» на запрос Управления от 31.05.2021 №ЕП/31352/21, установлено, что в целях предоставления в УЦ АО «ЕЭТП» документов, а также получения сертификата ключа проверки электронной подписи генеральным директором ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. были выданы доверенности от 17.07.2019 и от 11.07.2018 соответственно одному физическому лицу - <...>

При этом согласно сведениям, представленным ООО «АвидаМед» на запрос Управления от 22.04.2021 №ЕП/22909/21, <...> в период с 20.09.2018 по 31.01.2020 занимала должность бухгалтера в ООО «АвидаМед», после чего, согласно сведениям ИП Щербина А.М., с 03.02.2020 по настоящее время занимает аналогичную должность (бухгалтер) у ИП Щербина А.М.

Кроме того, согласно представленным ООО «АвидаМед» сведениям <...> в период с 01.12.2011 по 05.07.2021, то есть до периода проведения рассматриваемых торгов, занимала должность заместителя генерального директора ООО «АвидаМед» - <...>

Таким образом, вышеуказанные взаимосвязи могли создать предпосылки для заключения между ответчиками договоренностей по совместному участию в рассматриваемых торгах в интересах друг-друга.

Согласно сведениям, представленным ответчиками, Комиссией установлены также и финансовые связи между ответчиками, заключающимися в заключении ответчиками следующих договоров в период проведения рассматриваемых торгов:

- договор б/н от 12.11.2018 между ИП Щербина А.М. (поставщик) и ООО «СИТИМЕД» (покупатель), предмет договора: купля-продажа товаров, цена договора: согласно выставленным счетам (договор заключен на неопределенный срок).

- договор № 1 от 26.11.2018 между ИП Щербина А.М. (займодавец) и ООО «СИТИМЕД» (заемщик), предмет договора: заем, цена договора: 300 000,00руб.;

- договор б/н от 01.12.2018 между ООО «СИТИМЕД» (поставщик) и ИП Вика О.В. (покупатель), предмет договора: купля-продажа товаров, цена договора: согласно выставленным счетам (договор заключен на неопределенный срок);

- договор № 1 от 05.07.2019 между ООО «СИТИМЕД» (займодавец) и ИП Вика О.В. (заемщик), предмет договора: заем, цена договора: 3 000 000 руб.

- договор займа № 1 от 27.12.2018 между ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В., предмет договора: заем, цена договора: 1 325 000,00 руб.;

- договор займа № 1 от 13.09.2019 между ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В., предмет договора: заем, цена договора: 450 000,00 руб.

Реализация договоренностей ответчиков в 11 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0358300132518000161, 0358300132518000164, 0358300132518000165, 0318200063918003573, 0358300132518000278, 0358300132518000295, 0358300305318000320, 0318200063918003913, 0318200028119000018, 0358300132519000043 и 0318300039119000191 позволила заключить:

- ООО «СИТИМЕД» 4 государственных контракта на общую сумму 40 653 000,00 руб.;

- ИП Щербина А.М. 7 государственных контракта на общую сумму 40 399 892,99 руб.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16710/2020 о нарушении антимонопольного законодательства ответчики, не согласившись с доводами Комиссии, представили следующие объяснения относительно установленных Комиссией фактов заключения между ответчиками антиконкурентного соглашения.

Согласно пояснениям ООО «СИТИМЕД» использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. одного IP-адреса: 94.141.121.136 объясняется тем, что в силу нахождения указанных ответчиков в одном здании (на разных этажах) им при работе с собственных технических устройств присваивался один IP-адрес. При этом само по себе использование одного IP-адреса не может служить необходимым и достаточным доказательством использования ответчиками общей инфраструктуры.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что имеющаяся совокупность фактов, указывающих на заключение ответчиками картельного соглашения, а именно использование одного IP-адреса, подачу заявок в один день с незначительной разницей во времени, использование ответчиками единых учетных записей, создание ответчиками файлов в одном формате, указание ООО «СИТИМЕД» номера телефона: <...>, выделенного ООО «АвидаМед», учредителем и генеральным директором которого в период проведения торгов являлся Щербина А.М., уполномочивание одного физического лица для предоставления в УЦ АО «ЕЭТП» документов, а также получения сертификата ключа проверки электронной подписи, наличие устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей, нетипичное поведение ответчиков невозможно объяснить только лишь нахождением ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина в одном здании.

ООО «СИТИМЕД» в своих пояснениях отметила тот факт, что легальное либо иное нормативное правовое определение слова «незначительности» в употребляемой Комиссией фразе «в один день с незначительной разницей во времени» применительно ко временному периоду отсутствует. Также, по мнению ООО «СИТИМЕД», «незначительной» обычно признается разница в несколько минут, и не может быть признана разница во времени свыше 2-х часов.

При этом имеющая место быть подача заявок при проведении торгов с реестровым № 0318200028119000018 (5 минут) относится к случайному совпадению.

Также ООО «СИТИМЕД» отмечает, что все заявки к рассматриваемым торгам подавались в предпоследний или последний день отведенного для подачи заявок срока, что, вероятно, обусловлено свойственной многим людям прокрастинации и ее пагубным свойствам - делать все в последний момент. Поэтому временные интервалы между подачей заявок в такой период, по мнению ООО «СИТИМЕД», не могут свидетельствовать о некоей связи между ответчиками.

Комиссия в свою очередь провела анализ поведения ответчиков при подаче заявок в иных торгах, проведенных за период 2018-2020 г.г. и не являющимися предметом рассмотрения настоящего дела, по итогам проведения которого установлено, что:

- в торгах с реестровым №0158300043420000015 ИП Щербина А.М. направило заявку за 3 дня до окончания срока подачи заявок на участие в торгах;

- в торгах с реестровым №0158300043420000050 ООО «СИТИМЕД» направило заявку за 3 дня до окончания срока;

- в торгах с реестровым №0318200028118000914 ИП Щербина А.М. направило заявку за 3 дня до окончания срока;

- в торгах с реестровым №0176200005518000645 ИП Щербина А.М. направило заявку за 5 дней до окончания срока;

- в торгах с реестровым №0176200005518000690 ИП Щербина А.М. направило заявку за 5 дней до окончания срока;

- в торгах с реестровым №0158300043420000076 ООО «СИТИМЕД» направило заявку за 6 дней до окончания срока;

- в торгах с реестровым №0158300043420000061 ООО «СИТИМЕД» направило заявку за 8 дней до окончания срока.

Таким образом, довод ООО «СИТИМЕД» о подаче заявок ответчиками в предпоследний или последний день отведенного для подачи заявок срока в силу прокрастинации Комиссия находит несостоятельным в связи с отсутствием систематичности таких действий по сравнению с участием ответчиков в иных торгах.

Кроме того, Комиссия отмечает, что использование Комиссией формулировок в выпускаемых процессуальных документах относится непосредственно к компетенции антимонопольного органа и не подлежит рассмотрению Комиссией в рамках настоящего дела, а субъективное определение ООО «СИТИМЕД» значений употребляемых Комиссией фраз не объясняет подачу ответчиками заявок в один день с разницей во времени от 2 минут до 6 часов.

Довод ООО «СИТИМЕД» относительно того, что наименование учетных записей «Пользователь» и «111» носят общий не индивидуализированный характер и являются наименованием подавляющего большинства либо многих учетных записей персональных компьютеров не объясняет следующую синхронность изменений:

- 0358300132518000165 - использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «Пользователь»;

- 0358300132518000295 - использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «111»;

- 0358300305318000320 - использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «111»;

- 0318200063918003913 - использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «Пользователь»;

- 0358300132519000043 - использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «Пользователь»;

- 0358300132519000043 - использование ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. единой учетной записи изменения файла заявок - «Пользователь».

Комиссия отмечает, что и синхронность изменения учетных записей и изменение ответчиками файлов заявок в один день подтверждает довод Комиссии об осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемые торги.

Согласно пояснениям ИП Вика О.В. использование IP-адреса 94.141.121.136 при участии в торгах с реестровым №0358300132518000161 объясняется тем, что в период проведения указанных торгов ИП Вика О.В. при согласовании с ИП Щербина А.М. будущего займа могла находиться с ним в одном здании. При этом адрес местонахождения указанного здания в объяснениях ИП Вика О.В.

отсутствует.

К указанному доводу ИП Вика О.В. Комиссия относится критически в связи со следующим.

Комиссией проведен анализ участия ИП Вика О.В. в иных торгах в период 2018-2019 г.г. и установлено, что указанным ответчиком неоднократно был использован IP-адреса 94.141.121.136 при участии в том числе в следующих торгах:

- 2018 г. - №№0358100011618000595, 0318200028118001161, 0358300305318000236, 0358300305318000241, 0358300305318000248, 0358300132518000237 и 0176200005518002000;

- 2019 г. - №№0129200005319000423, 0358100011619000078 и 0358100011619000118.

К доводу ИП Вика О.В. о неиспользовании единой с ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. учетной записи Комиссия относится критически и отмечает, что используемая ИП Вика О.В. учетная запись изменения файла заявок «111» также была использована:

- ИП Щербина А.М. при изменении файлов заявок к торгам с реестровыми №№0358300132518000164, 0318200063918003573, 0358300132518000278, 0358300132518000295, 0358300305318000320;

- ООО «СИТИМЕД» при изменении файлов заявок к торгам с реестровыми №№0358300132518000295, 0358300305318000320.

ИП Щербина А.М. иных пояснений, отличающихся от пояснений ООО «СИТИМЕД» и ИП Вика О.В. и которым Комиссией не дана оценка, не представлено, что, по мнению Комиссии, может свидетельствовать о единой тактике защиты.

Вышеуказанные объяснения ответчиков не опровергают установленную Комиссией в рамках рассмотрения дела необходимую совокупность доказательств наличия картельного сговора между ответчиками.

Согласно аналитическому отчету от 09.08.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 11.10.2018 (дата размещения извещения о проведении торгов с реестровым №0358300132518000161) по 06.12.2019 включительно (дата проведения торгов с реестровым № 0318300039119000191).

2. Предметами Торгов являлись:

- закупка расходных материалов для диализа в 2019 г.;

- закупка расходных материалов для диализа в 2019 г.;

- закупка расходных материалов для диализа в 2019 г.;

- поставка изделий медицинского назначения для анестезиологии и реанимации;

- закупка электрохирургических инструментов в 2019 г.;

- закупка расходных материалов для эндоскопии в 2019 г.;

- изделия медицинского назначения на 2019 г.;

- поставка игл и порт-систем;

- поставка медицинских изделий (игл);

- закупка изделий медицинского назначения для урологии в 2019 г.;

- поставка медицинских изделий (Контур дыхательный; Канюля назальная стандартная для подачи кислорода; Соединение трахеостомическое прямое).

3. В состав участников Торгов входили ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В., которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчики использовали конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиками ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что:

- единственным учредителем и генеральным директором ООО «СИТИМЕД» с 25.09.2013 является Басов Сергей Геннадьевич.

Таким образом, ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. по состоянию на даты проведения рассматриваемых торгов и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-5917/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность

имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов ответчиками, а также направление ИП Щербина А.М. налоговой отчетности с одного IP-адреса: 94.141.121.136;

- подача ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербин А.М. заявок при проведении рассматриваемых торгов с реестровыми №№ указать кем 0358300132518000161, 0358300305318000320, 0318200063918003913, 0318200028119000018 и 0318300039119000191 в один день с разницей во времени от 2 минут до 6 часов, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 9 до 32 дней;

- использование ответчиками единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок ответчиков, а также синхронность их изменения, и создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «doc» и/или «Excel», и совпадение дат изменения файлов;

- указание ООО «СИТИМЕД» на торговых площадках при участии в рассматриваемых торгах номера телефона: <...>, выделенного ООО «АвидаМед», учредителем и генеральным директором которого в период проведения рассматриваемых торгов являлся Щербина А.М.;

- уполномочивание ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. для предоставления в УЦ АО «ЕЭТП» документов, а также получения сертификата ключа проверки электронной подписи одного физического лица - <...>, которая в период с 20.09.2018 по 31.01.2020 занимала должность бухгалтера в ООО «АвидаМед», учредителем и генеральным директором которого в период проведения рассматриваемых торгов являлся <...>, а заместителем генерального директора которого в период с 01.12.2011 по 05.07.2021 являлась <...>;

- наличие устойчивых финансовых и хозяйственных взаимосвязей между ответчиками;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом,

пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия:

- ООО «СИТИМЕД», ИП Щербина А.М. и ИП Вика О.В. в ходе торгов в электронной форме с реестровым № 0358300132518000161 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции;

- ООО «СИТИМЕД» и ИП Щербина А.М. в ходе 10 торгов в электронной форме с реестровыми №№ 0358300132518000164, 0358300132518000165, 0318200063918003573, 0358300132518000278, 0358300132518000295, 0358300305318000320, 0318200063918003913, 0318200028119000018, 0358300132519000043 и 0318300039119000191 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.