

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «12» июля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «13» июля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Шолохова В.Е. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти

Ратникова О.С. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

Рабатов В.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 614/04 по признакам нарушения Администрацией Орловского района Ростовской области (347510, Ростовская область, Орловский район, п.Орловский, ул. Пионерская, 75) ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии:

- представителя Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области,

- представителя ООО «Альтернатива»,

в отсутствие представителя Администрации Орловского района Ростовской области,

### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 27.04.2011г. (вх. № 7427) поступило заявление ООО «Альтернатива» на неправомерное бездействие Администрации Орловского района Ростовской области (далее по тексту – Администрация), выраженное в не включении ООО «Альтернатива» в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам (далее по тексту – Заявка на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам) в апреле, мае 2011г.

Как следует из названного заявления и приложенных к нему документов и информации, ООО «Альтернатива» в марте, апреле 2011г. обращалась в адрес Администрации с целью включения ООО «Альтернатива» в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам в апреле, мае 2011г. (письма ООО «Альтернатива»: от 16.03.2011г. (исх. № 87); от 01.04.2011г. (исх. № 95).

Однако ООО «Альтернатива» не была включена в Заявки на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам на апрель, май 2011г., равно как ООО «Альтернатива» не были даны обоснованные отказы во включении в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам.

В целях всестороннего и полного рассмотрения названного заявления ООО «Альтернатива» Ростовским УФАС России 29.04.2011г. в адрес Администрации (исх. № 5011/04), а также в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (исх. № 5016/04) направлены запросы о предоставлении необходимых документов и информации.

Из документов и информации, представленных на названные запросы Ростовского УФАС России, следует, что названные обращения ООО «Альтернатива» поступали в Администрацию 28.03.2011г. - на апрель 2011г. и 27.04.2011г. - на май 2011г.

Заявления сельскохозяйственных товаропроизводителей о включении их в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам должны подаваться в Администрацию до 15 числа месяца, предшествующего месяцу поставки.

При этом на территории Орловского района Ростовской области отсутствуют муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок и сроки подачи названных заявлений в Администрацию, равно как порядок и сроки подачи названных заявлений не регламентированы правовыми актами Ростовской области.

Кроме того, в документах и информации, представленных Администрацией, имеются документы, свидетельствующие о включении сельскохозяйственных товаропроизводителей в Заявки на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам на основании заявлений, поданных позже 15 числа месяца, предшествующего месяцу поставки, в т.ч.:

- ИП Черников В.А. включен в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по

сниженным ценам на май 2011г. на основании заявления (исх. № 119 от 22.04.2011г.);

- ООО «Альтернатива» включено в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам на май 2011г. на основании заявления (исх. № 145 от 03.05.2011г.);

- ИП Коробов Е.А. включен в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам на апрель 2011г. на основании заявления (исх. № 27 от 05.04.2011г.);

- ФГУП «Красноармейское» включено в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам на апрель 2011г. на основании заявления (исх. № 32 от 22.03.2011г.).

ООО «Альтернатива» не было включено в названные Заявки на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам на апрель, май 2011г., в связи с тем, что согласно информации Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, сведения о правах ООО «Альтернатива» на имеющиеся у него объекты недвижимости в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним отсутствуют (отзыв Администрации Орловского района Ростовской области на запрос Ростовского УФАС России).

Названные обстоятельства явились основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Администрация представила документы и информацию, из которых следует, что заявления о включении сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории Орловского района Ростовской области, в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам, без каких-либо прилагаемых документов подаются в отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды Администрации.

Информация о порядке и сроках подачи заявлений о включении в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам доводится до сведения заинтересованных лиц на совещаниях, проводимых в Орловском районе Ростовской области с руководителями сельскохозяйственных предприятий всех форм собственности; через средства массовой информации; через специалистов сельских поселений, районных АККОР.

Заявления хозяйствующих субъектов по вопросу включения их в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам подаются в Администрацию не позже, чем до 15 числа месяца, предшествующего месяцу поставки. Этот срок не является пресекательным, устанавливается согласно приложению к письму Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 01.03.2011г. № 11.4.2.2.2-12/121 «Перечень мероприятий, направленных на обеспечение гарантированной выборки горюче-смазочных материалов, поставляемых по льготным ценам».

В ответ на определение Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее по тексту – Минсельхозпрод Ростовской области) представило документы и информацию, из которых следует, что на уровне Ростовской области правовые акты, регламентирующие порядок и сроки подачи заявлений о включении в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам, в т.ч. в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам, а также перечень документов, прилагаемых к названным заявлениям не принимались. Администрация с учетом рекомендаций по распределению горюче-смазочных материалов, поставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям по сниженным ценам, ежемесячно формирует Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам в пределах рекомендуемых объемов поставки отдельных видов горюче-смазочных материалов, определенных Минсельхозпродом Ростовской области муниципальному району, и направляет его в Минсельхозпрод Ростовской области не позже, чем за неделю до 1-го числа месяца поставки. Минсельхозпрод Ростовской области получив соответствующие перечни от муниципальных образований Ростовской области, направляет сводную Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам поставщикам горюче-смазочных материалов. ООО «Альтернатива» включено в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам; перечень размещен на сайте Министерства сельского хозяйства РФ.

12.07.2011г. (вх. № 11801) в Ростовское УФАС России поступило ходатайство и.о. начальника отдела сельского хозяйства и охраны окружающей среды Администрации Елецкого ..... об отложении рассмотрения настоящего дела на более поздний срок в связи с необходимостью представления дополнительных документов.

Комиссия по рассмотрению настоящего дела не находит оснований для удовлетворения названного ходатайства в связи с тем, что отсутствуют объективные причины препятствующие рассмотрению настоящего дела по существу.

Кроме того, к названному ходатайству не были приложены документы, подтверждающие полномочия и.о. начальника отдела сельского хозяйства и охраны окружающей среды .....

представлять интересы Администрации при рассмотрении настоящего дела, в т.ч. заявлять ходатайства от имени Администрации.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам:

ООО «Альтернатива» в марте, апреле 2011г. обращалась в адрес Администрации с целью включения ООО «Альтернатива» в Заявки на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам в апреле, мае 2011г. (письма ООО «Альтернатива»: от 16.03.2011г. (исх. № 87); от 01.04.2011г. (исх. № 95).

Однако ООО «Альтернатива» не была включена в Заявки на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам на апрель, май 2011г., равно как ООО «Альтернатива» не были даны обоснованные отказы во включении в названные Заявки на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам.

Вместе с тем, п.2 постановления Правительства РФ от 05.03.2010г. № 129 «О соглашениях между исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами о снижении или поддержании цен на отдельные виды горюче-смазочных материалов, реализуемых сельскохозяйственным товаропроизводителям» (далее по тексту – Постановление № 129) определено, что соглашения о снижении цены на отдельные виды горюче-смазочных материалов могут заключаться между поставщиками горюче-смазочных материалов и сельскохозяйственными товаропроизводителями, включенными в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам.

Согласно п. 4 Постановления № 129 исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации формирует перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей - получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам, с которыми могут заключаться соглашения, предусмотренные п.2 Постановления № 129.

Формирование перечней сельскохозяйственных товаропроизводителей-получателей горюче-смазочных материалов осуществляется в соответствии с критериями, утвержденными приказами Минсельхоза РФ № 260, Минэкономразвития РФ № 323 от 23.07.2010г., а именно:

1. Включаемые в указанные перечни лица признаны сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии со следующими положениями Федерального [закона](#) от 29 декабря 2006 г. N 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства", в т.ч. организации, индивидуальные предприниматели осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) в соответствии с [перечнем](#), утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год.

2. Указанные сельскохозяйственные товаропроизводители имеют в собственности или аренде обрабатываемые ими площади сельскохозяйственных земель при производстве продукции растениеводства.

3. Включаемые в вышеназванные перечни сельскохозяйственные товаропроизводители осуществляют производство сельскохозяйственной продукции.

ООО «Альтернатива» соответствуют вышеописанным критериям, что подтверждается, тем, ООО «Альтернатива» было включено в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам, размещенный на официальном сайте Министерства сельского хозяйства РФ ([www.mcx.ru](http://www.mcx.ru)) 23.03.2011г.

Кроме того, соответствие ООО «Альтернатива» вышеназванным критериям подтверждается:

- формой статической отчетности за 2010г. (промежуточные сведения об итогах посева на 11.06.2010г.) – форма № 4-СХ, утвержденная постановлением Росстата от 01.08.2005г. № 50, предоставляемой юридическими лицами, их обособленными подразделениями, осуществляющими сельскохозяйственное производство и имеющие посева сельхозкультур в территориальный орган Росстата в субъекте РФ;

- договором аренды земель сельскохозяйственного назначения от 01.02.2011г., заключенным между ЗАО «Возрождение-М» и ООО «Альтернатива»;

- актом обследования полей, принадлежащих ООО «Альтернатива», расположенных в Майорском сельском поселении Орловского района Ростовской области от 27.01.2011г.

- справкой, выданной Главой Майорского сельского поселения Орловского района Ростовской области от 07.02.2011г. (исх. № 02-18/97).

Также, соответствие ООО «Альтернатива» названным критериям подтверждается тем, что ООО «Альтернатива» было включено в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по

сниженным ценам на май 2011г. на основании своего обращения (исх. № 145 от 03.05.2011).

Порядок включения сельскохозяйственных товаропроизводителей в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам на территории Ростовской области регламентируется приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области от 25.03.2011г. № 52 «Об организации формирования перечней сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам на проведение сельскохозяйственных механизированных работ в полевых условиях в 2011г.» (далее по тексту – Приказ № 52).

Согласно п.2 Приказа № 52 органам управления АПК муниципальных районов рекомендовано, в т.ч. с учетом рекомендаций по распределению горюче-смазочных материалов, поставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям по сниженным ценам, ежемесячно формировать перечень сельхозтоваропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов, определенных Минсельхозпрод Ростовской области муниципальному району, и направлять его в Минсельхозпрод Ростовской области не позже, чем за неделю до 1-го числа месяца поставки. Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по льготным ценам представлять в Минсельхозпрод Ростовской области по форме согласно приложению № 2 за подписью ответственного лица.

Таким образом, органы местного самоуправления муниципальных районов Ростовской области формируют перечни сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам, осуществляющих деятельность на курируемой ими территории и передают их в Минсельхозпрод Ростовской области для формирования перечня сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам Ростовской области.

В целях обеспечения полной выборки объемов горюче-смазочных материалов Минсельхозпрод Ростовской области направил в адрес начальников управлений (отделов) сельского хозяйства районов Ростовской области письмо от 01.03.2011г. (исх. 11.4.2.2.2—12/121) с приложением перечня мероприятий, направленных на обеспечение гарантированной выборки горюче-смазочных материалов, поставляемых по льготным ценам (далее по тексту – Перечень мероприятий).

Согласно п.п. 1,2. Перечня мероприятий перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей ГСМ по льготным ценам направляется Минсельхозпродом Ростовской области в нефтяную компанию не позже, чем за неделю до 1-го числа месяца поставки, в пределах выделенных на область лимитов. В течение всего месяца поступающие от районов изменения в пределах выделенных лимитов в пользу сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих возможность оплатить выделенные объемы, доводятся до сведения нефтяных компаний.

Из изложенного следует:

- на территории Ростовской области органами местного самоуправления муниципальных районов по заявлениям сельскохозяйственных товаропроизводителей, включенных в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам, ежемесячно формируются Заявки на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам с указанием необходимых объемов поставки горюче-смазочных материалов по каждому сельскохозяйственному товаропроизводителю в отдельности, для последующего направления данных Заявок на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам Минсельхозпродом Ростовской области в адрес поставщиков горюче-смазочных материалов (нефтяных компаний);

- изменения в Заявки на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам могут доводиться до сведения поставщиков горюче-смазочных материалов (нефтяных компаний) в течение всего месяца поставки.

Таким образом, определенный Администрацией срок подачи заявлений на включение в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам – до 15 числа месяца, предшествующего месяцу поставки, не является пресекательным, тем самым данный срок не может являться препятствием по включению сельскохозяйственных товаропроизводителей в Заявку на получение горюче-смазочных материалов на основании заявлений, поданных ими позже указанного срока.

Данный довод, подтверждается информацией, представленной Администрацией, из которой следует, что срок, определенный Администрацией для подачи заявлений на включение сельскохозяйственных товаропроизводителей в Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам - до 15 числа месяца, предшествующего месяцу поставки не является пресекательным, устанавливается согласно приложению к письму Минсельхозпрода Ростовской области от 01.03.2011г. № 11.4.2.2.2-12/121 «Перечень мероприятий, направленных на обеспечение

гарантированной выборки горюче-смазочных материалов, поставляемых по льготным ценам».

На территории Орловского района Ростовской области, равно как и на территории Ростовской области не приняты правовые акты, регламентирующие порядок и сроки подачи заявлений на включение в названный перечень и Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам, в т.ч. не определен перечень документов, прилагаемых к заявлениям на включение в названный перечень и Заявку на получение горюче-смазочных материалов по сниженным ценам.

Согласно информации, представленной Администрацией, заявления о включении в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам (в т.ч. в Заявку на получение горюче-смазочных материалов) от сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории Орловского района Ростовской области, без каких-либо прилагаемых документов подаются в отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды Администрации.

Кроме того, Администрация располагала информацией о том, что ООО «Альтернатива» включено в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей горюче-смазочных материалов по сниженным ценам, размещенный на официальном сайте Министерства сельского хозяйства РФ 23.03.2011г, т.к. именно Администрация формировала перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на территории Орловского района Ростовской области и соответствующих критериям, утвержденных приказами Минсельхоза РФ № 260, Минэкономразвития РФ № 323 от 23.07.2010г.

В этой связи довод Администрации о том, что одним из препятствий при включении ООО «Альтернатива» в Заявку на получение горюче-смазочных материалов на апрель, май 2011г. явилось то, что у Администрации отсутствовали документы, подтверждающие наличие у ООО «Альтернатива» на праве собственности или аренды обрабатываемых площадей сельскохозяйственных земель, используемых при производстве продукции растениеводства, не принимается Комиссией Ростовского УФАС России.

Таким образом, вышеописанное бездействие Администрации, необоснованно препятствовало ООО «Альтернатива» реализовать свое право на получение предусмотренной законодательством льготы по получению горюче-смазочных материалов по сниженным ценам.

В связи с изложенным, в бездействии Администрации Орловского района Ростовской области, выразившемся в не рассмотрении писем ООО «Альтернатива»: от 16.03.2011г. (исх. № 87); от 01.04.2011г. (исх. № 95) по существу, содержится нарушение ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов.

Вместе с тем, Администрация представила документы, свидетельствующие о направлении в адрес Минсельхозпрода Ростовской области изменений в Заявку на получение горюче-смазочных материалов на май 2011г.

Кроме того, 12.07.2011г. на заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела представитель ООО «Альтернатива» сообщила, что ООО «Альтернатива» включено в Заявку на получение горюче-смазочных материалов на май, июнь 2011г. ООО «Альтернатива» получает горюче-смазочные материалы по сниженным ценам.

В этой связи и на основании п.1 ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» производство по настоящему делу подлежит прекращению, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, п.1 ч.1 ст. 48, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию Орловского района Ростовской области нарушившей ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Рассмотрение дела № 614/04 от 17.05.2011г., возбужденного в отношении Администрации Орловского района Ростовской области по признакам нарушения ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушений антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Е. Шолохова, О.С. Ратникова, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.