

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель – Демина И.С., руководитель управления,
члены Комиссии:

- Красюкова Л. К., начальник отдела контроля и надзора за соблюдением антимонопольного и рекламного законодательства и размещением госзаказа,

- Воронина Г.А., заместитель начальника отдела контроля и надзора за соблюдением антимонопольного и рекламного законодательства и размещением госзаказа,

- Петрова Е.И., ведущий специалист-эксперт отдела контроля и надзора за соблюдением антимонопольного и рекламного законодательства и размещением госзаказа,

в отсутствие представителя Собрания депутатов Спировского района, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 04-6/1-39-2008, возбужденное по инициативе Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области, по признакам нарушения Собранием депутатов Спировского района (171170, Тверская область, п. Спирово, пл. Советская, д. 5) статей 15, 19 и 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Решением Собрания депутатов Спировского района от 22.08.2007 № 233 утверждено Положение «Об аренде недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Спировского района Тверской области» (далее – Положение).

Подпунктами «б», «в», «г» и «д» пункта 3.4 Положения предусмотрено предоставление в аренду объектов муниципального нежилого фонда без проведения торгов отдельным хозяйствующим субъектам при условии предварительного согласования с антимонопольной службой:

- муниципальным предприятиям и учреждениям;

- некоммерческим организациям, учредителем (соучредителем) которых является администрация Спировского района;
- коммерческим организациям, акции, доли в уставном (складочном) капитале которых находятся в собственности муниципального образования Спировский район Тверской области;
- организациям, имеющим социальное значение для муниципального образования Спировский район Тверской области, перечень которых утверждается решением Собрания депутатов Спировского района.

Передача муниципального имущества в аренду без проведения торгов, предусмотренных статьей 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, является предоставлением преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, что является муниципальной помощью.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о конкуренции государственная или **муниципальная помощь** - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органами местного самоуправления**, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями **преимущества**, которое обеспечивает **отдельным хозяйствующим субъектам** по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, **путем передачи имущества** и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

При этом муниципальная помощь должна предоставляться в определенных целях, указанных в части 1 статьи 19 Закона о конкуренции, перечень которых является исчерпывающим:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) проведения фундаментальных научных исследований;
- 3) защиты окружающей среды;
- 4) развития культуры и сохранения культурного наследия;
- 5) производства сельскохозяйственной продукции;

6) поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности;

7) социального обслуживания населения;

8) социальной поддержки безработных граждан и содействия занятости населения.

В соответствии со статьей 20 Закона о конкуренции государственная или муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей.

В ходе анализа документов о передаче муниципального имущества в аренду вышеперечисленным хозяйствующим субъектам, было установлено, что на согласование с антимонопольным органом проекты ненормативных актов не представлялись. Например, на основании постановления Главы администрации Спировского района от 27.03.2007 № 79-П «О передаче в аренду муниципального имущества, входящего в состав казны Спировского района», ООО «Спировские коммунальные системы» в аренду переданы нежилые помещения без согласования с антимонопольным органом и без указания целей предоставления названного имущества.

Таким образом, на основании Положения муниципальная помощь предоставлялась с нарушением целей и порядка, предусмотренных статьями 19 и 20 Закона о конкуренции.

Кроме того, пунктом 3.10. Положения установлена возможность предоставления объектов нежилого фонда за минимальную (льготную) арендную плату, что также является муниципальной помощью.

По информации Собрания депутатов Спировского района от 08.04.2008 № 470, передача имущества за минимальную (льготную) арендную плату согласно пункту 3.10. Положения не осуществляется.

В соответствии со статьей 15 Закона о конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, установление подпунктами «б, в, г, д» пункта 3.4. Положения права на передачу объектов муниципального нежилого

фонда в аренду без торгов отдельным хозяйствующим субъектам создает необоснованные (не предусмотренные Законом и иными федеральными законами) преимущества названным хозяйствующим субъектам, **которые могут привести** к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующих товарных рынках, что является нарушением статьи 15 Закона.

В ходе рассмотрения настоящего дела Собранием депутатов Спировского района было представлено решение от 22.05.2008 № 36 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Спировского района от 22.08.2007 № 233», согласно которому пункты 3.4. и 3.10. исключены.

Таким образом, Собрание депутатов Спировского района в добровольном порядке устранило выявленные факты нарушения антимонопольного законодательства до вынесения решения по делу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать решение Собрания депутатов Спировского района от 22.08.2007 № 233 «Об утверждении Положения «Об аренде недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Спировского района Тверской области» противоречащим статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления пунктом 3.4. Положения, утвержденного названным решением, права на передачу муниципального имущества отдельным хозяйствующим субъектам в аренду без торгов.

2. Прекратить дело в связи с добровольным устранением нарушения.

Председатель Комиссии: И.С. Демина

Члены Комиссии: Л.К. Красюкова

Г.А. Воронина

Е.И. Петрова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.