

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №15-18.1-2014

11.04.2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Хаджебиеков Р.Ш. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<.....>, <.....> и <.....> от ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по доверенности.

<.....> от СОАО «ВСК» по доверенности.

Рассмотрев жалобу СОАО «ВСК» на действия организатора открытого запроса предложений №31400947162 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОПО) владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с филиалами, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба СОАО «ВСК» на действия организатора открытого запроса предложений №31400947162 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОПО) владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с филиалами.

Заявитель указывает на нарушения порядка определения победителя торгов.

2. Представителем СОАО «ВСК» были поддержаны доводы изложенные в жалобе, о нарушении порядка организации и проведения торгов, а именно на нарушение порядка определения победителя торгов.

Представителями ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России документация о проводимого открытого запроса предложений, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с протоколом №65 рассмотрения заявок и подведения итогов закупки способом открытого запроса предложений:

1. На 19 марта 2014 года 17 часов 00 минут (по московскому времени) подано 6 конкурсных заявок:

- СОАО «ВСК», ИНН 7710026574
- ООО «Росгосстрах», ИНН 5027089703
- ОСаО «Ингосстрах», ИНН 7705042179
- ОАО «Согаз», ИНН 7736035485
- ОАО СК «Альянс», ИНН 7702073683
- ОАО «АльфаСтрахование», ИНН 7713056834

2. Комиссией были рассмотрены поданные заявки на участие в открытом запросе предложений на предмет соответствия требованиям и условиям, установленным документацией по проведению открытого запроса предложений. Заявки соответствуют требованиям документации открытого запроса предложений. Комиссией принято следующее решение:

Регистрационный номер заявки	Наименование участника	Почтовый адрес	Решение комиссии
1	СОАО «ВСК», ИНН 7710026574	355012, г. Ставрополь, ул. Маяковского, д. 15, тел. (8652) 26-80-35 доб. 127	Допустить к участию в открытом запросе предложений
2	ООО «Росгосстрах», ИНН 5027089703	355002, г. Ставрополь, ул. Лермонтова, 187, тел. (8652) 55-61-58	Допустить к участию в открытом запросе предложений

3	ОСАО «Ингосстрах», ИНН 7705042179	355020, Ставрополь, Мира, д. 331, (8652) 75-09-09	г. ул. Допустить участию К открытом запросе В предложений
4	ОАО «Согаз», ИНН 7736035485	355006, Ставрополь, Голенева, 21, (8652) 50-50-20	г. ул. Допустить участию К открытом запросе В предложений
5	ОАО СК «Альянс», ИНН 7702073683	355037, Ставрополь, Доваторцев, д. 44Б, тел. (8652) 237-247	г. ул. Допустить участию К открытом запросе В предложений
6	ОАО «АльфаСтрахование», ИНН 7713056834	355037, Ставрополь, Доваторцев, 30Б, (8652) 95-10-50	г. ул. Допустить участию К открытом запросе В предложений

20 марта 2014 года в 10 часов 10 минут по московскому времени комиссией по подведению итогов открытого запроса предложений по закупкам товаров, работ и услуг для ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» осуществлялась процедура оценки и сопоставления поступивших заявок на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОПО) владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с филиалами.

Оценив поступившие заявки от СОАО «ВСК»; ООО «Росгосстрах»; ОСАО «Ингосстрах»; ОАО «Согаз»; ОАО СК «Альянс»; ОАО «АльфаСтрахование», комиссией приняты следующие решения:

1) О соответствии поступивших заявок от СОАО «ВСК»; ООО «Росгосстрах»; ОСАО «Ингосстрах»; ОАО «Согаз»; ОАО СК «Альянс»; ОАО «АльфаСтрахование», требованиям, установленным документацией ОЗП и соответствии участников размещения заказа требованиям, установленным Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2) О допуске СОАО «ВСК»; ООО «Росгосстрах»; ОСАО «Ингосстрах»; ОАО «Согаз»; ОАО СК «Альянс»; ОАО «АльфаСтрахование» к участию в открытом запросе предложений и признании участников открытого запроса предложений;

3) О признании открытого запроса предложений состоявшимся.

Согласно требований указанных в документации открытого запроса предложений №31400947162 критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений для определения относительной значимости критериев оценки устанавливаются следующие показатели:

№п/п	Наименование показателя критерия	Присвоение баллов	
			Количество баллов
Квалификация Участника			
1.	Наличие круглосуточной диспетчерской службы (максимально 10 баллов)	Наличие круглосуточной диспетчерской службы	10
		Наличие диспетчерской службы в дневное время	5
		Отсутствие услуги	0
2.	Срок организации бесплатной независимой экспертизы по оценке причиненного ущерба (максимально 10 баллов)	Менее 7-ми дней	10
		Более 7-ми дней	5
		Отсутствие услуги	0
3.	Срок осуществления страховщиком страховой выплаты по договору обязательного страхования, начиная со дня получения документов и по день производства выплаты (максимально 10 баллов)	Менее 5 дней	10
		От 5 до 10 дней	5
		Более 10 дней	0
4.	Выезд представителя страховщика на объект и оформление им документов после уведомления о наступлении страхового случая (максимально 5 баллов)	Круглосуточно	5
		В дневное время	0
5.	Предоставление бесплатных юридических услуг по сопровождению исполнения договора, в том числе представление интересов страхователя в суде (в случае необходимости) (максимально 5 баллов)	Наличие услуги	5
		Отсутствие услуг	0
6.	Наличие текущего рейтинга надежности по классификации рейтингового агентства: «Эксперт РА» (максимально	«А++»	20
		«А+»	15
		«А»	10

	20 баллов)	«В++» и ниже, а также отсутствие рейтинга	0
7.	Количество лет нахождения на рынке страхования (максимальный балл 20)	Более 15 лет	20
		От 15 до 10 лет	15
		От 10 до 5 лет	10
		Менее 5 лет	0
8	Наличие структурных подразделений в Ставропольском крае, укомплектованных штатом сотрудников, достаточным для обеспечения качественного клиентского сервиса, (максимальный балл 10)	Более 10	10
		От 10 до 5	5
		Менее 5	0
9	Общая стоимость всех договоров (страховая премия) за 2013 г., млн. руб. (максимальный балл 10)	Свыше 6 млн. рублей	10
		От 3 млн. руб. до 6 млн. руб.	5
		Менее 3 млн.	0

Согласно протокола №65 от 25 марта 2014 года победителем открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОПО) владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с филиалами было признано ООО «Росгосстрах», предложившее лучшие показатели ряда критериев «Квалификация участника», указанных в информационной карте открытого запроса предложений, а именно: - срок организации бесплатной независимой экспертизы по оценке причиненного ущерба – менее 1 дня; и - срок осуществления страховщиком страховой выплаты по договору обязательного страхования, начиная со дня получения документов и по день производства выплаты – менее 1 дня.

Исследовав документацию составленную в ходе организации и проведения рассматриваемых торгов, Комиссия Ставропольского УФАС России установила следующее.

Протоколом №65 от 25 марта 2014 года, так же было определено, что САО «ВСК», ОАО «Согаз» и ОАО СК «Альянс» набрали 30 баллов, указавшие в своих заявках сведения о сроке организации бесплатной независимой экспертизы по оценке причиненного ущерба – менее 7 дней, а так же срок осуществления страховщиком страховой выплаты по договору обязательного страхования, начиная со дня получения документов и по день производства выплаты – менее 5 дней, указав на соответствие данным критериям оказываемых организациями услуг по средствам заполнения данной графы словесным обозначением «Да».

Согласно раздела 3 п.1.2 п.п. 2,3 документации о закупке открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской

ответственности (ОПО) владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с филиалами все участники открытого запроса предложений предложили Срок организации бесплатной независимой экспертизы по оценке причиненного ущерба – менее 7 дней, срок осуществления страховщиком страховой выплаты по договору обязательного страхования, начиная со дня получения документов и по день производства выплаты – менее 5 дней.

В то же время, закупочной документацией не установлено, что участник, предложивший менее 7 дней в численном выражении, конкретно указав количество дней на предоставление услуги по организации бесплатной независимой экспертизы по оценке причиненного ущерба, а так же менее 5 дней в численном выражении, конкретно указав количество дней за которые страховщиком будет осуществлена выплата по договору обязательного страхования, наберет большее количество баллов.

Также в закупочной документации не установлена форма заполнения заявки участников, а именно каким образом должны быть указаны сроки, начиная со дня получения документов и по день производства выплаты, в форме возможности оказания данных услуг в установленные заказчиком сроки, по средствам словесного указания соответствия, либо в форме указания конкретного количества дней, за которое будут представлены соответствующие услуги.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России, пришла к выводу о том, что положения закупочной документации не позволяют корректно заполнить заявку на участие в рассматриваемых торгах, что может привести к ограничению круга потенциальных участников торгов и как следствие ведет к ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры торгов.

4. Проанализировав документацию составленную в ходе проведения торгов, а так же заявки, поданные участниками процедуры торгов, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено следующее.

Протоколом №65 от 25 марта 2014 года, было определено, что САО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОАО «Согаз» и ОАО СК «Альянс» набрали одинаковое количество баллов, а именно по 30.

Согласно журнала регистрации заявок на участие в рассматриваемых торгах, первым заявку на участие в открытом запросе предложений подали САО «ВСК» 07.03.2014 года в 08 часов 10 минут, ООО «Росгосстрах» заявка была подана 07.03.2014 года в 08 часов 15 минут, ОАО «СОГАЗ» - 13.03.2014 года в 14 часов 49 минут, ОАО СК «Альянс» - 14.03.2014 года в 16 часов 55 минут.

Согласно п.3.5.4.19 положения о закупке товаров и услуг на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений комиссия каждой заявке относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора присваивает порядковые номера. Заявке на участие в запросе предложений, в которой содержится лучшее сочетание условий исполнения договора, комиссия присвоит первый номер <...> Победителем запроса предложений признается участник запроса предложений, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и заявке которого Комиссия по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе

предложений присвоен первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в запросе предложений содержатся равнозначные сочетания условий исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в запросе предложений, которая поступила ранее других заявок на участие в запросе предложений, содержащих такие условия.

Таким образом, в соответствии с требованиями положения о закупках ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», ввиду того, что 4 претендентами было набрано одинаковое количество баллов, победителем должно было быть признано предложение САО «ВСК», так как заявка САО «ВСК» была подана раньше других участников торгов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России, установила, что действия организатора открытого запроса предложений №31400947162 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОПО) владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с филиалами для нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», не соответствуют требованиям пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которым запрещается предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, что выразилось в применении критериев для оценки победителя торгов не установленных в документации о закупке.

5. В рамках всестороннего рассмотрения жалобы САО «ВСК» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положение о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что информация о проведении открытого запроса предложений №31400952340 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОПО) владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с филиалами, размещена в полном объеме.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О

защите конкуренции», при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Исходя из представленных документов, Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что в настоящий момент по результатам проведенных торгов заключен договор с ООО «Росгосстрах» и обязательства по нему исполняются.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СОАО «ВСК» на действия организатора открытого запроса предложений №31400947162 проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОПО) владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» с филиалами для нужд ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - обоснованной.

2. Ввиду того, что в настоящий момент по результатам проведенных торгов заключен договор с ООО «Росгосстрах» и обязательства по нему исполняются, выдать предписание не представляется возможным, поскольку антимонопольный орган не наделен правом выдачи предписания о расторжении договора при отсутствии соответствующего ходатайства одной из сторон по договору.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.