

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 004/04/7.32.4-170/2019

об административном правонарушении

07.08.2019г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,
строение 2

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 24.07.2019г. № 004/04/7.32.4-170/2019, и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, председателя комиссии министерства регионального развития Республики Алтай,

УСТАНОВИЛА:

Дело рассматривается в присутствии в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

Согласно решению № 004/10/18.1-147/2019 от 03.07.2019г. при рассмотрении жалобы ООО «Шанс» Комиссией УФАС по РА в действиях комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай при проведении предварительного отбора подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Алтай (извещение № 037720000451900002) установлены нарушения пункта 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 01.07.2016 № 615 (далее – Постановление № 615).

Нарушение выразилось в следующем:

07.05.2019г. Министерство регионального развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) и на официальном сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) разместило извещение и документацию о проведении предварительного отбора №037720000451900002 подрядных организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Республики Алтай.

11.06.2019г. Министерством на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) и на официальном сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) размещен протокол предварительного отбора №РТС104А190001 от 11.06.2019г.

В соответствии с п. 4.1 части 4 раздела II Документации Министерством установлено, что заявка участника предварительного отбора должна быть подготовлена по форме согласно приложению № 1 к документации и содержать полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица; фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно п. 48 Положения № 615 комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 данного Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Исходя из п. 53 Положения № 615 решение об отказе во включении

участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 данного Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 данного Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно данному протоколу на участие в предварительном отборе подано 8 (восемь) заявок. Участникам с регистрационными номерами заявок 5 (ООО «Шанс») и 6 (шесть) отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В силу пункта 28 Положения № 615 невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 53 данного Положения, не допускается.

В обосновании принятого решения в отношении ООО «Шанс» указано следующее: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 №615. В заявке не полностью указаны сведения о юридическом адресе и о месте нахождения».

Согласно пояснению, озвученному при рассмотрении жалобы ООО «Шанс», сведения о юридическом адресе и о месте нахождения общества отсутствовали в заявке, сформированной участником через оператора электронной площадки в виде электронного документа.

Следовательно, комиссия по предварительному отбору Министерства регионального развития Республики Алтай оценивала заявку, поданную участником в соответствии с установленными оператором электронной площадки правилами (п. 5.3 раздела II Документации).

При анализе заявки ООО «Шанс» Комиссией УФАС по РА установлено, что в пунктах 2 и 3 заявки, заполненной по форме согласно приложению № 1 к документации, содержатся в полном объеме сведения о месте нахождения и об адресе юридического лица: п. 2 Адрес юридического лица: 659690, Алтайский край, Солонешенский район, с. Солонешное, ул. Давыдова А.Я., д. 24.; п. 3 Адрес для почтовых отправлений: 659690, Алтайский край, Солонешенский район, с. Солонешное, ул. Давыдова А.Я., д. 24.

Документ, сформированный на электронной торговой площадке, заявкой (в понимании п. 4.1 части 4 раздела II Документации) не является, таким образом, комиссия по предварительному отбору Министерства регионального развития Республики Алтай в нарушение п. 53 Положения № 615 необоснованно отказала ООО «Шанс» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

За данное нарушение процедуры торгов, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрена ответственность по **части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 данной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно приказу Министерства регионального развития Республики Алтай № 207-Д от 30.04.2019г. заместитель министра регионального развития Республики Алтай назначена председателем комиссии. Согласно пп. 3 п. 10 Порядка работы комиссии, утвержденного приказом Министерства регионального развития Республики Алтай от 30.04.2019г. №207-Д, председатель комиссии несет ответственность за соблюдение требований к порядку проведения предварительного отбора, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

Согласно протоколу проведения предварительного отбора № РТС104А190001 от 11.06.2019г. рассматривала заявки участников предварительного отбора и принимала решение об отказе во включении ООО «Шанс» (регистрационный номер заявки 5) в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При составлении протокола указала, что с нарушением согласна,

протокол отменен, заявка ООО «Шанс» будет рассмотрена вновь.

Таким образом, в действиях председателя комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе (принять решение о включении, а не об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований процедуры торгов, обязательной в соответствии с законодательством Российской Федерации, допустив ее нарушение.

Факт совершения административного правонарушения председателем комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай подтверждается протоколом по делу № 004/04/7.32.4-170/2019 об административном правонарушении от 24.07.2019г., а также другими материалами дела.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий

не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, председателем комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай, повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления торгов и ущемление прав ООО «Шанс» (отказ ООО «Шанс» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций препятствует участию общества в закупках (торгах), осуществляемых в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме). В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения председателя комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП, является исполнение комиссией 25.07.2019г. предписания от 03.07.2019г. по делу № 004/10/18.1-147/2019, выданного УФАС по РА.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо, председателя комиссии Министерства регионального развития Республики Алтай виновной в совершении административного правонарушения (необоснованный отказ ООО «Шанс» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций), ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен

не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2018г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказу ФАС России от 07.05.2018г. № 584/18 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть **перечислен по платежным реквизитам:**

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

Банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

Код платежа 161 1 16 02010 01 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170.
Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: **(38822) 5-11-56.**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.