

РЕШЕНИЕ № 369-14129-18/7

по жалобе А.А.В.

Резолютивная часть решения оглашена

26.12.2018

г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя управления А.Р. Б., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Ш., специалиста-эксперта отдела контроля закупок М.М. А. (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу А. А. В. (далее – Заявитель) на действия Отдела водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ по Самарской области (далее – Отдел водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ по СО, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища площадью 0,001236 км<sup>2</sup>, расположенной : Кировский район, г. Самара, Самарская область, на 1414-1415 км от устья р. Волга (у левого берега р. Волга на 1721,7 км основного судового хода по Атласу ЕГС ЕЧ РФ т.6 ч.2, изд. 2018 года) (Извещение №010818/2359392/01 от 01.08.2018 г.) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей Отдел водных ресурсов НВБВУ по СО К. Г.С. (Доверенность №АК-8-1633/10 от 13.08.2018 г.), С. А.М. (доверенность №АК-8-1634/10 от 13.08.2018г.),

Заявитель не явился, извещен надлежащим образом,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

19.12.2018г. в Самарское УФАС России поступила жалоба А. А. В. на действия Отдел водных ресурсов НВБВУ по СО при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы Заявителя, Организатор торгов допустил бездействие при организации аукциона, выразившееся в отказе в приеме заявки на участие в аукционе.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол №345 от 03.10.2018г., отменить протокол №346 от 10.12.2018г., выдать организатору торгов предписание.

Представители Организатора торгов с доводами Заявителя не согласны, просят признать жалобу необоснованной.

Ходатайство Заявителя об отложении рассмотрения дела Комиссией Самарского УФАС России не удовлетворено, ввиду надлежащего извещения Заявителя, а также наличия всех необходимых документов и доказательств в материалах дела.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 01.08.2018г. Отдел водных ресурсов НВБВУ по СО на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение [№010818/2359392/01](#) о проведении Аукциона (далее – Извещение) и Аукционная документация.

Организатором торгов выступил Отдел водных ресурсов НВБВУ по СО.

В соответствии с Извещением, предметом Аукциона является право на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища площадью 0,001236км<sup>2</sup>, расположенной: Кировский район, г. Самара, Самарская область, на 1414-1415 км от устья р. Волга (у левого берега р. Волга на 1721,7 км основного судового хода по Атласу ЕГС ЕЧ РФ т.6 ч.2, изд. 2018 года).

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее –

Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - аукцион) в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Таким образом, при проведении Торгов Организатору торгов необходимо руководствоваться Правилами.

**2.** Подпунктом «в» пункта 5 Правил установлено, что при проведении аукциона не допускается, в том числе, необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Пунктом 28 Правил установлено, что датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. В указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации.

Согласно извещению №010818/2359392/01 о проведении Аукциона, Организатор торгов становил следующие даты приема заявок:

Начало приема заявок: 1 августа 2018 г., с 16:00;

Окончание приема заявок: 1 октября 2018 г., до 16:00

Согласно пункту 7.3 Аукционной документации, Заявитель подаёт заявку на участие в аукционе в письменной форме в запечатанном конверте. На конверте, в котором представляется заявка на участие в аукционе, заявитель указывает наименование открытого аукциона, на участие в котором подается данная заявка. Так же на конверте указывается наименование организатора аукциона. Заявка предоставляется заявителем непосредственно в отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ или направляется по почте ценным письмом по адресу: 443041, г. Самара, ул. Буянова, д. 1, БЦ «Капитал Хаус», отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ с уведомлением о вручении и описью вложения.

Согласно доводам Заявителя, 24.08.2018г. по адресу, указанному в извещении о проведении Аукциона, А.А.В. направлена заявка на участие в Аукционе посредством почтовой связи ценным письмом с описью (идентификатор №29900523059811).

Согласно отчету с сайта ФГУП «Почта России» ([www.pochta.ru](http://www.pochta.ru)), письмо Заявителя с идентификатором №29900523059811 доставлено в место вручения 03.09.2018г.

Вместе с тем, заявка Заявителя не была получена Организатором торгов до срока окончания подачи заявок – 01.10.2018г.

А. А.В. было подано обращение в адрес УФПС Самарской области – Филиал ФГУП «Почта России» (далее – ФГУП «Почта России») с просьбой о проведении расследования в отношении почтового отправления с идентификатором №29900523059811.

07.11.2018г. ФГУП «Почта России» в ответном письме №7.1.15.1-10/1521 сообщило Заявителю, что в результате проведенной проверки установлено, что письмо с объявленной ценностью, с описью, принятое 24.08.2018г. в отделении почтовой связи (далее – ОПС) 299005 Севастополь в адрес: 443041 Самара, «Отдел водных ресурсов по Самарской области», поступило 03.09.2018г. в адресное ОПС. Извещение ф22, с приглашением за получением почтового отправления в ОПС 443041, передано 03.09.2018г. почтальону для доставки адресату. 03.09.2018г. вручено уполномоченному представителю организации «Отдел водных ресурсов по Самарской области» Л.Е.Фель.

Письмо №29900523059811 с объявленной ценностью возвращено 03.10.2018г. по причине «Истек срок хранения», вручено 05.10.2018г. отправителю.

Из вышеизложенного следует, что 03.09.2018г. Отдел водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ по Самарской области был уведомлен о поступлении в его адрес регистрируемого почтового отправления №29900523059811, содержащее заявку А. А.В. на участие в Аукционе, в установленные извещением сроки (за 28 дней до окончания срока подачи заявок).

Вместе с тем, Организатор торгов не явился в почтовое отделение за письмом, направленным Заявителем в адрес Отдела водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ по Самарской области до истечения срока его хранения, чем необоснованно ограничил доступ Заявителю к участию в аукционе.

Таким образом, Отделом водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ по Самарской области нарушены требования, установленные подпунктом «в» пункта 5, пунктом 28 Правил.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу А. А.В. обоснованной.
2. Признать в действиях Отдела водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ по Самарской области нарушение подпункта «в» пункта 5, пункта 28 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора

водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230.

3. Выдать предписание в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Отделу водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ по Самарской области об аннулировании торгов.

Заместитель  
А.Р. Б.

Председателя

Комиссии:

Члены Комиссии:

Ю.В.Ш.

М.М. А.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 369-14129-18/7

по жалобе А. А.В.

Предписание оглашено:

26.12.2018 г.

Г.

Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р. Б., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Ю.В.Ш., специалиста-эксперта отдела контроля закупок М.М. А. (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

в присутствии представителей Отдел водных ресурсов НВБВУ по СО К. Г.С. (Доверенность №АК-8-1633/10 от 13.08.2018 г.), С. А.М. (доверенность №АК-8-1634/10 от 13.08.2018г.), Заявитель не явился, извещен надлежащим образом,

на основании решения № 369-14129-18/7 по жалобе А.А. В. (далее – Заявитель) на действия Отдела водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ по Самарской области (далее – Отдел водных ресурсов Нижне-Волжского БВУ по СО, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища площадью 0,001236 км<sup>2</sup>, расположенной : Кировский район, г. Самара, Самарская область, на 1414-1415 км от устья р. Волга (у левого берега р. Волга на 1721,7 км основного судового хода по Атласу ЕГС ЕЧ РФ т.6 ч.2, изд. 2018 года) (Извещение №010818/2359392/01 от 01.08.2018 г.) (далее – Аукцион),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов Договор по результатам Аукциона на основании Протокола открытого аукциона №346 от 10.12.2018г. не заключать,
2. В течение **пяти рабочих дней** со дня получения настоящего Предписания аннулировать Аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища площадью 0,001236 км<sup>2</sup>, расположенной : Кировский район, г. Самара, Самарская область, на 1414-1415 км от устья р. Волга (у левого берега р. Волга на 1721,7 км основного судового хода по Атласу ЕГС ЕЧ РФ т.6 ч.2, изд. 2018 года) (Извещение №010818/2359392/01 от 01.08.2018 г.),

О выполнении настоящего Предписания необходимо сообщить **не позднее 10**

**рабочих дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Заместитель Председателя Комиссии:  
А.Р. Б.

Члены Комиссии:

Ю.В.Ш.

М.М. А.

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание: В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1 - 2.5](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.