Территориальный исполнительный

орган местной Администрации г. Назрань

в центральном административном округе

386101, РИ, г. Назрань, пр-т. И. Базоркина, д. 11

E-mail: central.okrug@yandex.ru

386101, РИ, г. Назрань, ул. Лесная, д.7

ПРОТОКОЛ № 006/04/7.30-75/2021

об административном правонарушении

«17» февраля 2021 г. г. Назрань

Мной, , главным специалистом-экспертом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее - Ингушское УФАС России) в порядке статей 24.2, 26.3, пункта 2 части 1 статьи 28.1, статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлен настоящий протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица (в понятии этого термина установленного статьей 2.4 КоАП РФ) начальника экономического отдела Территориального исполнительного органа местной Администрации г. Назрань в центральном административном округе –, ответственного за нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 64 и части 2 статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ингушским УФАС России по результатам рассмотрения жалоб общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙРЕСУРС» и

общества с ограниченной ответственностью «УРАЛ КОНТРАКТ» и проведения внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе вынесены решения №№ 006/06/64-308/2020, 006/06/64-309/2020 от 28.05.2020 года (вступившие в законную силу) о признании в действиях Территориального исполнительного органа местной Администрации г. Назрань в центральном административном округе нарушения требований части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 64 и части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0314300002420000021, наименование объекта закупки: «Устройство оснований и покрытий из песчано-гравийных смесей в районе новостроек ЦАО г. Назрань» (далее – ЭА№ 0314300002420000021, Закупка) выразившегося в утверждение аукционной документации не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Комитетом государственного заказа Республики Ингушетия в единой информационной системе в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении ЭА№ 0314300002420000021.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в числе прочего, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Закона о контрактной системе).

Частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, за исключением дочерних обществ такого подрядчика, к исполнению своих обязательств по контракту.

Подпунктами «а» и «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению

своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление №570) установлено, что:

а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

В пункте 5.2.1 проекта контракта в составе аукционной документации установлено, что в соответствии с частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 г. № 570 Генподрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по муниципальному контракту работы из перечня видов работ, утвержденных постановлением № 570 и указанных в аукционной документации, которые должны составлять с учетом требований пункта 2 постановления №570 не менее 25 процентов цены Контракта в совокупном стоимостном выражении.

Вместе с тем объект закупки является выполнение работ по устройству оснований и покрытий из песчано-гравийных смесей и не относится к

объекту капитального строительства, следовательно, установление в проекте контракта требований в соответствии с Постановлением 570 неправомерно.

Следует вывод о нарушении Заказчиком нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 64 и части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

2. Частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющимся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В пункте 26 информационной карты аукционной документации Закупки установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать, в числе прочего, копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58.

Вместе с тем, Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», утверждена форма выписки из реестра членов

саморегулируемых организаций и признан утратившим силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. №58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации».

Таким образом, Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе вторых частей заявок выписки из реестра СРО по неактуальной форме, что идет вразрез с положениями части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

В виду изложенного, Заказчиком утверждена аукционная документация не соответствующая требованиям части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 64 и части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, что предусматривает административную ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В целях установления надлежащего должностного лица и привлечения его к административной ответственности за вышеуказанное нарушение, Ингушским УФАС России в адрес Заказчика был направлен запрос (исх. от 03.12.2020 № 7653-КБ) о необходимости предоставления сведений о должностном лице, утвердившим аукционную документацию при проведении ЭА№ 0314300002420000021.

Согласно ответу Заказчика (вх. от 20.01.2021 № 127-ЭП) следует, что должностным лицом, утвердившим аукционную документацию при проведении ЭА№ 0314300002420000021, является начальник экономического отдела –.

В таких действиях имеются признаки административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – РИ, г. Назрань, пр-т. И. Базоркина, д. 11.

Дата совершения административного правонарушения - 14.05.2020 год.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении

которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Права разъяснены: _____

(подпись)

Объяснения должностного лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (или его представителя по доверенности):

На составление протокола не явился. О времени и месте составления протокола уведомлен надлежащим образом. Ходатайств не поступало.

С учетом выше изложенного, и руководствуясь статьей 28.8 КоАП РФ, настоящий протокол подлежит в соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ направлению должностному лицу Ингушского УФАС России, уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Лицо, давшее объяснения: _____ _____

(подпись) (расшифровка)

Лицо, составившее протокол: _____

(подпись) (расшифровка)

Примечание:

В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола, в нем делается запись об этом.

Протокол получил(-ла) _____2021 г.