Решение
по делу №06/3181-17
о результатах внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

11.09.2017

г. Симферополь

На основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:
Уполномоченного органа Е. В. Купаревой (по доверенности),
Заказчика Э. С. Адамановой (по доверенности), —

на основании поручения Федеральной антимонопольной службы от 21.08.2017 №РП/57405/17 (вх. №3715ов от 23.08.2017) о проведении внеплановой проверки действий Заказчика при проведении электронного аукциона «Капитальное строительство ГБУ РК "Белогорский психоневрологический интернат" на 250 койко-мест с объектами инфраструктуры, необходимыми для его функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, по адресу: Российская Федерация, Республика Крым, г. Белогорск» (номер извещения 017520000417000281) (далее — Аукцион) по жалобе общества с ограниченной ответственностью «СФ Строитель» б/д, б/н (далее – Заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило поручение ФАС России о проведении внеплановой проверки соблюдения Заказчиком требований Закона о контрактной системе при проведении Аукциона по доводам жалобы Заявителя.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, «необоснованно установившего в Приложении №1 Технического задания документации об Аукционе требование к описанию участниками аукциона в заявке на участие в аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе...» (цитата жалобы).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 05.07.2017 изменения – 10.08.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 667 988 539,70 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 28.08.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 28.08.2017, дата проведения Аукциона: 31.08.2017;
- на участие в Аукционе подана единственная заявка.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является выполнение работ по капитальному строительству здания Заказчика, т.е. выполнение работ.

На заседании Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного органа пояснили, что после приведения документации об Аукционе в соответствие положениям Закона о контрактной системе, согласно предписанию Крымского УФАС России по делу №06/2627-17, Заказчиком установлено требование о предоставлении в первой части заявки только согласия на выполнение работ, требований к материалам отсутствуют.

Заказчик в документации об Аукционе установил требование к составу заявки, предоставляемой участниками на участие в Аукционе:

«...»

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ И СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ

№ п/п	Наименование	Информация
1.	Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию:	
1.1	При заключении контракта <u>на выполнение работ</u>	При заключении контракта на выполнение работ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: согласие участника аукциона на выполнение работ, означающее, в том числе согласие на использование товаров, по которым в документации об аукционе и (или) приложениях к ней содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патент (при наличии), полезную модель (при наличии), промышленный образец (при наличии), наименование страны происхождения товара, на условиях, предусмотренных документацией.
2.	Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: ...	

...» (цитата).

В документации об Аукционе Заказчик описал объект закупки следующим образом: «...

IV. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ)

на выполнение работ по «Капитальному строительству ГБУ РК «Белогорский психоневрологический интернат» на 250 койко-мест с объектами инфраструктуры, необходимыми для его функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, по адресу: Российская Федерация, Республика Крым, г.Белогорск»

Цель: на основании проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, выполнить работы по капитальному строительству ГБУ РК «Белогорский психоневрологический интернат» на 250 койко-мест с объектами инфраструктуры, необходимыми для его функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, по адресу: Российская Федерация, Республика Крым, г.Белогорск.

Состав работ - Подрядчик выполняет объем работ в соответствии с настоящим техническим заданием, проектно-сметной документацией (прилагаются). Работы должны производиться в соответствии с проектно-сметной документацией и техническим заданием, а так же календарным графиком выполнения работ, утвержденным заказчиком.

Технические показатели объекта капитального строительства

	Общие данные	Описание и требования по объекту
1.	Наименование объекта	«Капитальное строительство ГБУ РК «Белогорский психоневрологический интернат» на 250 койко-мест с объектами инфраструктуры, необходимыми для его функционирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, по адресу: Российская Федерация, Республика Крым, г.Белогорск»
2.	Заказчик, адрес	ГБУ РК «Белогорский психоневрологический интернат» 297600, Республика Крым, г.Белогорск, ул. Дубинина, 12
3.	Вид строительства	Новое строительство
4.	Функциональное назначение объекта	Психоневрологический интернат
5.	Количество мест	250 мест, из них отделение Милосердия-18 мест
6.	Численность персонала	196 чел
7.	Общая площадь	14600,00 кв.м.
8.	Строительный объем, м.куб	57800,00
9.	Количество этажей	5
10.	Полезная площадь	11400,00 кв.м
11.	Расчетная площадь	6900 кв.м
12.	Площадь застройки	4010,00 кв.м.
13.	Этажность	4
14.	Продолжительность строительства	20 мес
15.	Уровень ответственности здания	Нормальный
16.	Нормативный срок эксплуатации	Не менее 50 лет
17.	Степень огнестойкости	II
18.	Вид объекта капитального строительства	Объект непромышленного назначения

В процессе выполнения работ и по их окончании Подрядчик обязан:

- Нести полную ответственность за природоохранную деятельность, в том числе по обращению с отходами при выполнении работ по контракту с условием исполнения требований, предъявляемых действующим законодательством РФ и Республики Крым;

- Сотрудники подрядной организации при производстве работ должны соблюдать технику безопасности, обеспечивать антитеррористические и противопожарные мероприятия;

- Освидетельствованию с привлечением заказчика подлежат скрытые работы. Запрещается выполнение последующих работ при отсутствии актов освидетельствования предшествующих скрытых работ. При необходимости выполняются контрольные измерения и испытания в подтверждение качества применяемого материала и (или) конструктивных элементов. Методы и средства этих измерений и испытаний должны соответствовать требованиям стандартов, технических условий и (или) конструктивных элементов. При сдаче-приемке выполненных работ должны быть предоставлены копии сертификатов, удостоверяющие качество используемых материалов, оборудования, изделий и конструкций на все виды работ, которые подлежат сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

- В процессе работы обеспечить бесперебойное функционирование инженерных систем и оборудования, завоз и хранение строительных материалов, организовать устройство подъездных путей для строительной и дорожной техники.

- Проживание сотрудников подрядных организаций во временных зданиях не предусмотрено. Командировочные расходы работников подрядной организации, к возмещению Заказчику не выставляются. Транспортные расходы и иные расходы за пределами сметной стоимости, не связанные с увеличением объема работ, Заказчиком не оплачиваются.

- Работы по предмету контракта должны быть выполнены качественно, в срок, на условиях и в полном объеме, предусмотренными документацией и контрактом, по цене контракта. Частичное выполнение работ по предмету контракта не предусмотрено.

- Отступление от проектно-сметной документации согласовывается с Заказчиком.

Гарантийный срок на выполненные Работы в соответствии с ст.756 Гражданского кодекса РФ устанавливается 5 (пять) лет с даты подписания Сторонами Акта приемки законченного строительством объекта. Гарантийный срок на качество смонтированного в ходе выполнения работ оборудования начинается с даты подписания акта и составляет срок, равный гарантийному сроку предоставляемому изготовителем соответствующего оборудования.

Выполнение работ в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ГОСТов, СНиП, СанПиН, технических условий, правил пожарной безопасности, требованиями охраны труда, технических регламентов, действующих норм и правил и других нормативных документов, установленных законодательством РФ, а так же в соответствии с требованиями органов государственного надзора.

Требования к качеству выполняемых работ: Качество выполняемых работ должно удовлетворять требованиям действующих ГОСТ, ТУ, СНиП и другим нормативным документам. Производственный контроль качества должен включать входной, операционный и приемочный контроль в соответствии с указаниями СП 48.13330.2011 Организация строительства. При выполнении приемочного контроля подлежат освидетельствованию с привлечением представителя заказчика скрытые работы

Гарантии качества должны распространяться на все конструктивные элементы и работы, выполненные Подрядчиком по Контракту.

ПРИЛОЖЕНИЕ к техническому заданию.

-проектно-сметная документация *(размещена отдельно в виде прикрепленного электронного файла)*.

...» (цитата).

Таким образом, в документации об Аукционе Заказчиком не установлено требование о предоставлении в первой части заявки конкретных показателей (значений) технических характеристик товаров, используемых при выполнении строительных работ, в связи с чем, доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Действия Заказчика по описанию объекта закупки и требований к составу первой части заявки участников

Аукциона не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.