

Решение № 03-08/65-2018

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области

23 августа 2018 г.

г. Омск

В соответствии с приказом Омского УФАС России от 13.08.2018 № 144 и подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

в присутствии представителя Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области (далее – заказчик) – «...»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Омское УФАС России поступило (вх. № 7059э от 10.08.2018) обращение заказчика (исх. № ИСХ-18/ТКЛ-791 от 10.08.2018) о проведении внеплановой камеральной проверки соблюдения заказчиком требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки в форме запроса котировок на приобретение средств индивидуальной защиты в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на территории Тюкалинского муниципального района (извещение № 0152300008618000011) (далее – запрос котировок), в котором, в том числе, указано:

«Администрация Тюкалинского муниципального района Омской области просит отменить ошибочно размещенные следующие извещения о проведении запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии со ст. 82 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44):

- №0152300008618000011 «Приобретение средств индивидуальной защиты в целях оказания гуманитарной помощи, либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на территории Тюкалинского муниципального

района».

«Кроме того, в ЕИС не реализована техническая возможность проведения закупки на основании ст. 82 ФЗ № 44. В соответствии с пунктом 5 ст. 82 ФЗ № 44 в извещении запроса о предоставлении котировок не указывается начальная (максимальная) цена контракта, а контракт по результату проведения процедуры закупки заключается на конкретную сумму, то технически невозможно разместить в ЕИС сведения о заключении контракта».

25.06.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение № 0152300008618000011 о проведении запроса котировок.

Согласно извещению срок окончания подачи котировочных заявок 28.06.2018.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.06.2018 по окончании срока подачи заявок было подано три заявки на участие в запросе котировок, которые признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Наименьшая цена контракта 38580,00 руб. предложена участником с номером заявки 1 – Гвенетадзе Автандилом Колиевичем.

1. Комиссией установлено, что заказчиком было размещено извещение на осуществление закупки путем проведения запроса котировок **в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера** в соответствии со статьей 82 Федерального закона о контрактной системе.

При этом частью 1 статьи 80 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что под **гуманитарной помощью** понимаются поставляемые Российской Федерацией на безвозмездной основе иностранным государствам, их федеративным или муниципальным образованиям, международным или иностранным учреждениям, некоммерческим организациям, иностранным физическим лицам товары, выполняемые для них работы, оказываемые медицинские и социально-бытовые услуги малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий.

Часть 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе регламентирует, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации, [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и **других федеральных законов**, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно абзацу первому статьи 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от

21.12.1994 № 68-ФЗ под **чрезвычайной ситуацией** понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Вместе с тем в силу абзаца третьего обозначенной статьи **ликвидация чрезвычайных ситуаций** – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Также часть 1 статьи 80 Федерального закона о контрактной системе устанавливает, что целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера **заказчик проводит предварительный отбор участников закупки**, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - предварительный отбор). **По результатам предварительного отбора составляется перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей** (далее также - перечень поставщиков) **в целях последующего осуществления закупок** у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

Таким образом, предварительный отбор проводится заказчиками в целях:

- оказания гуманитарной помощи;
- ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Из смысла указанной нормы следует, что закупка товаров, работ, услуг заказчиком осуществляется при возникновении обстоятельств, прямо предусмотренных законом, то есть **в целях оказания гуманитарной помощи и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера**.

В силу части 1 статьи 36 Федерального закона о контрактной системе **заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя)** по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо **не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок**. После размещения в единой информационной системе извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки или открывать доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. В этом случае заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.

Исходя из приведенной нормы, даты размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного запроса котировок, Заказчик мог отменить проведение не позднее, чем **25.06.2018**.

На основании части 2 статьи 36 Федерального закона о контрактной системе по истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 настоящей статьи и до заключения контракта заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) только в случае **возникновения обстоятельств непреодолимой силы** в соответствии с гражданским законодательством.

Комиссия, проанализировав информацию, размещенную на официальном сайте ЕИС, а также обращение заказчика, установила, что им ошибочно была размещена информация, не соответствующая требованиям статьи 82 Федерального закона о контрактной системе, поскольку данной статьей императивно закреплено то, что указанный способ определения поставщика в форме запроса котировок осуществляется **только в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.**

При этом заказчик, размещая извещение № 0152300008618000011 о проведении запроса котировок, не преследовал поименованных в статье 82 Федерального закона о контрактной системе целей.

Таким образом, вышеуказанные действия заказчика нарушают статью 82 Федерального закона о контрактной системе.

Учитывая, что заказчик не имеет возможности отмены извещения о проведении запроса котировок Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об отмене указанной закупки.

Исходя из изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области нарушение требований статьи 82 Федерального закона о контрактной системе.
2. По выявленным нарушениям выдать Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

Члены Комиссии:

«...»

«...»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-08/65-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

23 августа 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

по результатам проведения внеплановой камеральной проверки соблюдения Администрацией Тюкалинского муниципального района Омской области требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки в форме запроса котировок на приобретение средств индивидуальной защиты в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на территории Тюкалинского муниципального района (извещение № 0152300008618000011) (далее – запрос котировок),

установив в действиях Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области нарушение требований статьи 82 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения № 03-08/65-2018 от 23.08.2018, руководствуясь пунктом 3 части 15, пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С

1. Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области **в срок**

до 06.09.2018:

- отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (извещение №0152300008618000011);

- вернуть заявки участников на участие в запросе котировок;

- аннулировать запрос котировок.

2. Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания **в срок до 07.09.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...».

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Председателя Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»