

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-46/15

13 февраля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов)

- по доверенности,

в отсутствие представителей:

ООО «ГУП Бисер» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

[ОАО «Газпром газораспределение Тула»](#) (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ГУП Бисер» (вх.№2530 от 06.02.2015) на действия комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №44860 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений №44860 по отбору организации для поставки средств индивидуальной защиты для нужд [ОАО «Газпром газораспределение Тула»](#) (извещение №31401876251, далее – Запрос предложений) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 декабря 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение №31401876251 о проведении открытого запроса предложений №44860 по отбору организации для поставки средств индивидуальной защиты для нужд [ОАО «Газпром газораспределение Тула»](#) (далее – Извещение о закупке), включая Документацию о Запросе предложений (далее – Документация Запроса предложений).

1. Запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «Газпром газораспределение Тула», утвержденное Решением Совета директоров ОАО "Газпром газораспределение Тула" протоколом от 27 декабря 2013 года № 11 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120003570, Документацией Запроса предложений.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	9 147 510,88 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.12.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.01.2015 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	27.01.2015 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки котировочных заявок	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом.503

В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №44860 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении Запроса предложений.

Заявитель считает, что ООО «ГУП Бисер» предоставило в составе своей заявки на участие в Запросе предложений все документы, в соответствии с требованиями Документации Запроса предложений, а комиссия по подведению итогов открытого запроса предложений ООО «Газэнергоинформ» необоснованно отказала в допуске заявки ООО «ГУП Бисер» к участию в Запросе предложений.

Заявитель указывает, что 28.01.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru был опубликован протокол рассмотрения заявок участников Запроса предложений №44860, согласно которому заявка ООО «ГУП Бисер» не была допущена к участию по следующему основанию:

-«Участник в составе Заявки на участие в Запросе предложений представил справку о деловой репутации (участие в судебных разбирательствах) по установленной в настоящей документации форме (форма 10), содержащую недостоверные сведения».

29.01.2015 года ООО «ГУП Бисер» направило в адрес ООО «Газэнергоинформ» письменный запрос исх.№67 о разъяснении причин отклонения.

04.02.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов было опубликовано извещение о внесении изменений в протокол №44860 и измененный протокол рассмотрения заявок участников Запроса предложений №44860 (№31401876251-03) согласно которому заявка ООО «ГУП Бисер» была отклонена по следующему основанию:

-«Участник в составе Заявки на участие в Запросе предложений не предоставил: обоснование предложенной цены, содержащее расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, и гарантийное письмо от производителя либо дилера с указанием цены и количества поставляемого товара; или документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки (карточка складского учета)».

Заявитель считает, что права и законные интересы ООО «ГУП Бисер» были нарушены.

Организатор закупки с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возращении на жалобу заявителя - ООО «ГУП Бисер» согласно которому действия закупочной комиссии Организатора торгов являются законными и не нарушают антимонопольные требования.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО "Газпром газораспределение Тула" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого запроса предложений установлено п. 4.2.2.1 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения

закупки путем проведения открытого запроса предложений определен разделом 6 Положения о закупках.

Представитель организатора торгов в заседание комиссии пояснил, что протокол рассмотрения заявок участников Запроса предложений №44860, опубликованный на сайте www.zakupki.gov.ru за номером №31401876251-02, был сформирован с технической ошибкой.

В соответствии с пунктом 1.6.5 Документации Запроса предложений, в случае, если в протоколе, составленном при проведении Запроса предложений, были обнаружены ошибки, опечатки и/или иные несоответствия сведениям, указанным в заявках Участников или в Документации о закупке, Организатор торгов вправе устранить обнаруженные недостатки путем составления новой редакции протокола.

04.02.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов было опубликовано извещение о внесении изменений в протокол №44860 и протокол рассмотрения заявок участников Запроса предложений №44860 (№31401876251-03), в соответствии с которым заявке ООО «ГУП Бисер» было отказано в допуске к участию в Запросе предложений по следующим основаниям:

-«п.1.4.3. Документации Запроса предложений: Участник в составе Заявки на участие в Запросе предложений не предоставил: обоснование предложенной цены, содержащее расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, и гарантийное письмо от производителя либо дилера с указанием цены и количества поставляемого товара; или документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки (карточка складского учета). П.6.6.4 Положения о закупках ОАО "Газпром газораспределение Тула"».

В соответствии с п. 6.6.4 Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае:

- отсутствия в составе заявки на участие в Запросе предложений документов, определенных Документацией Запроса предложений;

- несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и Положения о закупках.

Согласно п. 1.4.3 Документации о запросе предложений № 44 860, если участник закупки предлагает цену, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены закупки, то такой участник обязан представить в составе заявки один из следующих документов:

- обоснование предложенной цены, содержащее расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, и гарантийное письмо от производителя либо дилера с указанием цены и количества поставляемого товара;

- документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки (карточка складского учета).

ООО «ГУП Бисер» в составе заявки на участие в Запросе предложений и Коммерческого предложения выразило намерение поставить товар на общую сумму 6 926 381 рублей 70 копеек, которая более чем на 25 % ниже начальной (максимальной) цены запроса предложений № 44 860. При этом в нарушение требований п. 1.4.3 Документации необходимые документы представлены не были.

Так, из содержания Коммерческого предложения ООО «ГУП Бисер» следует, что изготовителями предлагаемого им к поставке товара являются: ООО «Трикотаж плюс»; ООО «ТК «МирЛайт»; ООО «ГУП Бисер»; ООО ПКФ «Компания Спецзащита». Однако, представленные ООО «ГУП Бисер» гарантийные письма и свидетельства от вышеуказанных организаций, не содержали расчетов, подтверждающих возможность участнику Запроса предложений осуществить поставку товара по предлагаемой им цене, а также отсутствовало указание на предлагаемую цену поставляемого товара.

В соответствии с абз. 3 п. 1.4.3 Документации Запроса предложений Комиссия по подведению итогов Запроса предложений отклоняет заявку участника, указанного в п. 1.4.3 документации, в следующих случаях:

- Участник не представил документы, указанные в п. 1.4.3 Документации;

- предложенная участником цена признана Комиссией по подведению итогов закупки необоснованной.

Комиссия по подведению итогов открытого запроса предложений №44860 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ», обнаружив нарушение положений Документации Запроса предложений, приняла решение об отклонении Заявки ООО «ГУП Бисер» от дальнейшего участия в Открытом запросе предложений № 44 860, как нарушающей требования п 1.4.3 Документации Запроса предложений.

3. Рассмотрев жалобу ООО «ГУП Бисер» (вх.№2530 от 06.02.2015) на действия комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №44860 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений №44860 по отбору организации для поставки средств индивидуальной защиты для нужд [ОАО «Газпром газораспределение Тула»](#) (извещение №31401876251), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с оригиналами документов по Запросу предложений, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила нарушений в действиях комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №44860 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении Запроса предложений (извещение №31401876251).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГУП Бисер» (вх.№2530 от 06.02.2015) на действия комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений №44860 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений №44860 по отбору организации для поставки средств индивидуальной защиты для нужд [ОАО «Газпром газораспределение Тула»](#) (извещение №31401876251), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.