РЕШЕНИЕ

по делу № 082/10/18.1-504/2024

Резолютивная часть объявлена 02.04.2024

Решение в полном объеме изготовлено 05.04.2024
г. Симферополь

Комиссия межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия, Управление) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> — заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии:

<...> — заместитель начальника отдела контроля рекламы и органов власти Управления;

<...> — специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Управления,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее — Заявитель) на действия Муниципального казенного учреждения «Вспомогательная служба администрации Первомайского района Республики Крым (далее — Организатор торгов, МУП «Вспомогательная служба администрации Первомайского района Республики Крым») при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договоров аренды нежилого недвижимого имущества (извещение на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://torgi.gov.ru/ № 24000004750000000001) (далее — Извещение, Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договоров аренды нежилого недвижимого имущества:

- лот № 1: нежилое здание «Магазин» (лит. В), общей площадью 108,8 кв.м, кадастровый номер 90:09:010101:773 по адресу: Республика Крым, Первомайский р-н, пгт. Первомайское, ул. Гагарина, д. 7;

- лот № 2: нежилое здание «Магазин» (лит. А), общей площадью 169,2 кв.м, кадастровый номер 90:09:010101:757 по адресу: Республика Крым, Первомайский р-н, пгт. Первомайское, ул. Гагарина, д. 1;

- лот № 5: нежилое здание «Магазин» (лит. А), общей площадью 97,7 кв.м, кадастровый номер 90:09:010101:760 по адресу: Республика Крым, Первомайский р-н, пгт. Первомайское, ул. Ленина, д. 66;

- лот № 6: нежилое здание «Душевая» (лит. М), общей площадью 41,6 кв.м, кадастровый номер 90:09:010102:474 по адресу: Республика Крым, Первомайский р-н, пгт. Первомайское, ул. 87 дивизии, д. 7;

- лот № 7: нежилое здание «Весовая» (лит. Н) с навесом (лит. Н1), общей площадью 16,0 кв.м, кадастровый номер 90:09:010102:486 по адресу: Республика Крым, Первомайский р-н, пгт. Первомайское, ул. 87 дивизии, д. 7.

Заявитель полагает, что Организатором торгов принято незаконное решение об отказе в допуске к Аукциону в связи с непредставлением подписанной собственноручно отсканированной заявки, поскольку согласно Приказу ФАС от 21.03.2023 № 147/23 заявка подается исключительно в электронном виде и подписывается усиленной квалифицированной подписью заявителя.

Организатор торгов выразил несогласие с доводами жалобы, представив письменные возражения.

Исследовав материалы жалобы, пояснения сторон и представленные документы, Комиссией установлено следующее.

Постановлениями администрации Первомайского района Республики Крым от 23.01.2024 № 9, от 31.01.2024 № 16 МУП «Вспомогательная служба администрации Первомайского района Республики Крым» согласовано заключение договоров аренды муниципального имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, путем проведения аукциона.

Приказом МУП «Вспомогательная служба администрации Первомайского района Республики Крым» от 06.02.2024 № 3-ОД создана комиссия по проведению конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, договоров купли-продажи, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МКУ «Вспомогательная служба администрации Первомайского района Республики Крым».

22.02.2024 на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликованы Извещение и Документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды нежилого недвижимого имущества.

Согласно пункту 1.2 документации открытый аукцион в электронной форме проводится в соответствии с требованиями Гражданского кодекса, статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, Приказа ФАС № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее — Приказ ФАС № 147/23).

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

В силу части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказ ФАС № 147/23 от 21.03.2023 принят в соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 103 Приказа ФАС № 147/23 заявка на участие в аукционе в сроки, указанные в извещении о проведении аукциона, направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа и подписывается усиленной квалифицированной подписью заявителя.

Абзацем 2 пункта 103 Приказа ФАС № 147/23 установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) полное и сокращенное (при наличии) наименования юридического лица или иностранного юридического лица (либо аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица), адрес юридического лица или иностранного юридического лица (для аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица - адрес (место нахождения) на территории Российской Федерации), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес регистрации по месту жительства (пребывания) (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты;

2) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (если заявителем является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если заявителем является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя), аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (если заявителем является иностранное лицо), код причины постановки на учет юридического лица (если заявителем является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), обособленного подразделения юридического лица (если от имени заявителя выступает обособленное подразделение юридического лица);

3) выписку из единого государственного реестра юридических лиц (если заявителем является юридическое лицо), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (если заявителем является индивидуальный предприниматель);

4) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации иностранного юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (если заявителем является иностранное

юридическое лицо);

5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (если заявителем является иностранное физическое лицо);

6) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности). В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, выданную и оформленную в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

7) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

8) информацию о непроведении ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

9) документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо) - при проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 739;

10) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 104 Приказа ФАС № 147/23 информация и документы, предусмотренные подпунктами 1 - 4 и 8 пункта 103 настоящего Порядка, не включаются заявителем в заявку. Такие информация и документы направляются организатору аукциона оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с официальным сайтом.

В силу пункта 105 Приказа ФАС № 147/23 перечень документов и сведений, предъявляемых к составу заявки на участие в аукционе в соответствии с пунктом 103 настоящего Порядка, является исчерпывающим.

Согласно протоколу от 19.03.2024 № U24000004750000000001-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме Заявитель подал заявки на участие в аукционе по лотам № 1, 2, 5, 6, 7 и не допущен к участию ни по одному из них по причине отсутствия заявки на участие в Аукционе, форма которой установлена в разделе 3 аукционной документации.

Исходя из пояснений Организатора торгов, заявки Заявителя отклонены в связи с отсутствием подписанной собственноручно и отсканированной формы заявки, установленной в разделе 3 аукционной документации, в составе заявки.

Также Организатор торгов пояснил, что в электронной форме заявки отсутствовали реквизиты документа, удостоверяющего личность, согласие претендента с условиями документации, банковские реквизиты, эти сведения заполняются в форме заявки, установленной в разделе 3 аукционной документации и являются необходимыми для Организатора торгов.

Согласно пункту 1.9.1 аукционной документации к участию в аукционе не допускаются заявители в случае, если:

- предоставленные документы не подтверждают право заявителя быть арендатором в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- заявка подана лицом, не уполномоченным заявителем на осуществление таких действий;

- не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона;

- не предоставлены документы в необходимом количестве и в соответствии с перечнем документов, входящих в состав заявки, подаваемых заявителем для участия в аукционе, указанным в документации об аукционе, либо в предоставленных документах указаны (имеются) недостоверные сведения;

- несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.2.1 аукционной документации заявка должна содержать согласие участника открытого аукциона исполнить условия договора, указанные в извещении и конкурсной документации.

Согласно пункту 3.1.1 аукционной документации заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены аукционной документацией.

В форме заявки, утвержденной в разделе 3 аукционной документации, установлено, что претенденты должны указать сведения о лице, подавшем такую заявку, банковские реквизиты, а также согласие со всеми условиями документации.

Пунктом 3.1.2 аукционной документации установлено, что заявка на участие в аукционе в сроки, указанные в извещении о проведении аукциона, направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа и подписывается усиленной квалифицированной подписью заявителя, с приложением следующих электронных образов документов:

- для индивидуальных предпринимателей – выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (выписку из ЕГРИП), полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведение аукциона, или нотариально заверенной копии такой выписки;

- для индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц – копии документа, удостоверяющего личность. Для граждан РФ - копия общегражданского паспорта РФ (разворот 2-3 страницы и страница с отметкой о регистрации);

- документ или копии документов, подтверждающие внесение задатка.

Вместе с тем, из Извещения и аукционной документации следует, что местом подачи заявок является электронная торговая площадка www.rts-tender.ru.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» закреплено, что информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления

документа исключительно на бумажном носителе.

Как установлено Управлением и подтверждается материалами дела заявки Заявителя на участие в электронном аукционе поданы посредством функционала электронной торговой площадки, подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью и содержат следующие документы: копия разворота 2-3 страницы паспорта и страницы с отметкой о регистрации, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, платежное поручение о перечислении задатка.

Таким образом, заявки Заявителя соответствуют требованиям, предъявляемым к претендентам в пункте 3.1.2 аукционной документации и 103 Приказа ФАС №147/23.

В силу пункта 29 Приказа ФАС № 147/23 конкурсная или аукционная комиссия принимает решение об отклонении заявки на участие в конкурсе или аукционе в случаях:

1) непредставления документов и (или) сведений, определенных пунктами 53 и 103 настоящего Порядка, либо наличия в таких документах и (или) сведениях недостоверной информации;

2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 23 настоящего Порядка;

3) невнесения задатка;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства, физическим лицом, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Закона N 209-ФЗ, в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Законом N 209-ФЗ;

6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличия решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличия решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на момент подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

С учетом вышеуказанных обстоятельств, требование Организатора торгов о предоставлении документов и сведений, не предусмотренных пунктом 103 Приказа ФАС № 147/23 (заполнение заявки в письменной форме при одновременном заполнении заявки посредством функционала электронной площадки, требование о предоставлении согласия участника аукциона исполнить условия договора, указанные в извещении и документации, банковских реквизитов) нарушает требования, установленные пунктом 105 Приказа ФАС № 147/23.

На основании вышеизложенного, а также оценивая представленные документы и факты, Комиссия приходит к выводу о том, что Организатором торгов в нарушение пункта 105 Приказа ФАС № 147/23 установлены избыточные требования к составу заявки на участие в аукционе, что привело к необоснованному отклонению заявок Заявителя.

Таким образом, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы Заявителя.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия МКУ «Вспомогательная служба администрации Первомайского района Республики Крым» при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договоров аренды нежилого недвижимого имущества (извещение на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://torgi.gov.ru/ № 24000004750000000001, лоты № 1, 2, 5, 6, 7) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.