

РЕШЕНИЕ

07 сентября 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев обращение Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (далее – Фонд модернизации ЖКХ НСО /заказчик) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об обществе с ограниченной ответственностью «Энергострой» (ИНН 5407060796, КПП 540601001, ул. Серебренниковская, д. 4/1, оф. 4, г. Новосибирск, 630007), в присутствии представителя Фонда модернизации ЖКХ НСО – <...> (Доверенность №137 от 02.11.2017г.) и директора ООО «Энергострой» - Кирнилова Алексея Анатольевича,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение (вх.7254 от 27.08.2018г.) Фонда модернизации ЖКХ НСО о включении информации об ООО «Энергострой» (ИНН 5407060796, КПП 540601001, ул. Серебренниковская, д. 4/1, оф. 4, г. Новосибирск, 630007) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

ООО «Энергострой» (ИНН 5407060796, КПП 540601001, ул. Серебренниковская, д. 4/1, оф. 4, г. Новосибирск, 630007).

Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области сообщает следующее. Согласно пункту 258 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), направляем информацию о расторжении в одностороннем порядке договора от 28.05.2018 № РТС254А180275(Д), заключенного между Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области с обществом с ограниченной ответственностью «Энергострой», для рассмотрения и принятия решения о включении ООО «Энергострой» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Дата заключения неисполненного договора о проведении капитального ремонта - 28.05.2018;

Предмет электронного аукциона - заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Бетонная, 15 (ВО, ТС), БетоннЦ 29а (ВО), Бурденко, 12 (ВО, ГВС, ХВС, ЭС);

Цена договора о проведении капитального ремонта - 3 122 313,04 руб.;

Срок исполнения договора о проведении капитального ремонта - 75 дней с момента заключения договора;

Идентификационный номер электронного аукциона - РТС254А180275;

Основание расторжения договора о проведении капитального ремонта - задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме;

Дата расторжения договора о проведении капитального ремонта - 22.08.2018.

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

«12.2.2 Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.»

Поскольку общество с ограниченной ответственностью «Энергострой» не выполнило свои обязанности по началу выполнения работ на объектах г. Новосибирск, ул. Бетонная, 19, ул. Бетонная, 29а, ул. Бурденко, 12 в срок, установленный Договором (что подтверждается актами от 12.07.2018, от 17.07.2018) и срок задержки начала работ составил более 5 календарных дней, руководствуясь разделом 12 Договора, пунктами 256, 227 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области уведомил общество с ограниченной ответственностью «Энергострой» о расторжении Договора от 28.05.2018 № РТС254А180275(Д) в одностороннем порядке.

Общество с ограниченной ответственностью «Энергострой» представило возражение по существу рассматриваемого вопроса.

28.05.2018г ООО «ЭНЕРГОСТРОЙ» заключило договор №РТС254А180275(Д) с Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на капитальный ремонт жилых домов по адресам: ул. Бетонная, 15, ул. Бетонная, 29а, ул. Бурденко,12.

ООО "Энергострой" является подрядной организацией, которая осуществляет строительство, реконструкцию и иные строительные работы с 2016 года. При этом ООО "Энергострой" всегда исполняло свои обязанности по заключенным договорам, ответчиком в судах не выступало. На момент заключения вышеуказанного договора ООО «Энергострой» завершало работы по договору генерального подряда по строительству многоэтажного жилого дома по адресу ул. Карамзина, 53 (на сегодняшний день дом построен и введен в эксплуатацию).

ООО «Энергострой» сообщает, что по вышеуказанному объекту Заказчик не рассчитался, поэтому он не смог своевременно приступить к обязательствам по договору с Фондом модернизации ЖКХ.

По состоянию на июнь месяц согласно акта сверки задолженность перед ООО «Энергострой» составляет 5666223-11 рублей.

Поскольку ООО «Энергострой» не могли на тот момент рассчитывать на свои собственные оборотные средства, было принято решение направить в Фонд модернизации ЖКХ с просьбой авансирования, предусмотренное в данном договоре.

Но Фонд модернизации ЖКХ не одобрил данную просьбу.

Были закуплены часть материалов и начаты работы (произведен демонтаж систем отопления, произведен частичный монтаж стояков отопления). В ходе работ стало понятно, что в полном объеме работы не смогут быть выполнены.

На момент заключения договора с Фондом модернизации ЖКХ, ООО «Энергострой» не могли предвидеть такой ситуации, изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, согласно ч.1 ст. 451 ГК РФ является основанием для изменения или расторжения договора. В связи с этим было направлено письмо с просьбой расторжения договора в Фонд модернизации ЖКХ, на что был получен отказ.

Учитывая вышенаписанное и на основании ч.1-3 ст. 401 ГК РФ (лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства), учитывая отсутствие умысла нарушить договор по капитальному ремонту домов и с целью сохранить коллектив и организацию в рабочем состоянии.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к

следующим выводам.

12.04.2018г. Фонд модернизации ЖКХ НСО опубликовал на электронной площадке РТС-tender электронное извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Бетонная, 15 (ВО, ТС), Бетонная, 29а (ВО), Бурденко, 12 (ВО, ГВС, ХВС, ЭС) (номер аукционов № РТС254А180275).

Общество с ограниченной ответственностью "Энергострой" (адрес: 63000, Российская Федерация, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Серебренниковская, д.4/1, оф.4 (ИНН 5407060796, КПП 540601001) явилось единственным участником электронного аукциона № РТС254А180275.

Комиссией Фонда модернизации ЖКХ НСО по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе заявка ООО «Энергострой» была признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № РТС254А180275 от 08.05.2018.

По результатам определения подрядной организации путем проведения электронного аукциона Фонд модернизации ЖКХ НСО и Общество с ограниченной ответственностью «Энергострой» заключили договор № РТС254А180275 (Д) от 28.05.2018, на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Бетонная, 15 (ВО, ТС), Бетонная, 29а (ВО), Бурденко, 12 (ВО, ГВС, ХВС, ЭС) (номер аукционов № РТС254А180275).

Согласно разделу 12 Договора, Заказчик (Фонд модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области) вправе расторгнуть Договор в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

- Систематическое нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ (2 раза и более).
- Задержка Подрядчиком начала выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.
- Неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных Договором, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) Подрядчиком требований к качеству работ и (или) технологии проведения работ.
- Неоднократное использование Подрядчиком некачественных материалов (2 раза и более в течение одного календарного месяца), изделий и конструкций, выявленных Заказчиком, Техническим заказчиком, организацией, осуществляющей строительный контроль, в соответствии с условиями Договора.
- Прекращение членства подрядной организации в саморегулируемой

организации, издание актов государственных органов в рамках законодательства Российской Федерации, лишаящих права подрядной организации на производство работ.

- Нарушение срока замены банковской гарантии, установленного Договором, при отзыве лицензии, банкротстве или ликвидации банка-гаранта более чем на 2 рабочих дня.

- Выявление Заказчиком после заключения договора факта недействительности представленной Подрядчиком банковской гарантии (представление поддельных документов, получение от банка-гаранта опровержения выдачи банковской гарантии подрядной организации в письменной форме).

- Неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных Договором сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

- Нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из Объектов.

23.07.2018г. ООО «Энергострой» в адрес Фонда модернизации ЖКХ НСО направило обращение с просьбой расторгнуть договор № РТС254А180275 (Д) от 28.05.2018, в связи со сложившимися финансовыми трудностями. Поскольку с ООО «Энергострой» по ранее заключенному договору не рассчитались, согласно акту сверки задолженность составляет – 5666223-11 рублей, ООО «Энергострой» не смогло вовремя приступить к работам по договору с Фондом модернизации ЖКХ НСО. Согласно ч.1 ст. 451 ГК РФ, ООО «Энергострой» вправе расторгнуть или изменить договор в связи с существенными изменениями обстоятельств, существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа. Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

При этом ранее, 14.06.2018г. ООО «Энергострой», направило в адрес Фонда модернизации ЖКХ НСО обращение с просьбой произвести авансирование работ по капитальному ремонту жилых домов Новосибирской области согласно договора № РТС254А180275 (Д) по п. 3.4. 30% от суммы договора, в размере 936693,92 (девятьсот тридцать шесть тысяч шестьсот девяносто три рубля, 92 копейки), на что Фонд модернизации ЖКХ НСО дал отказ в авансировании. Согласно п.3.4 договора № РТС254А180275 (Д) от 28.05.2018, заказчик вправе перечислить аванс не более 30% от цены Договора после предоставления Подрядчиком в срок, не позднее 15-ти дней после начала выполнения работ по каждому виду, установленного Графиком выполнения работ, Акта о начале производства работ с приложением Ведомости потребности в материалах на проведение Работ по капитальному ремонту на Объекте подписанных организацией, осуществляющей строительный контроль, органом местного самоуправления, осуществляющим функции Технического заказчика, и

согласованных Заказчиком, а также протокола входного контроля качества проектной документации. Таким образом, ООО «Энергострой» были вправе запросить авансирование от Заказчика. Следовательно, ООО «Энергострой» предприняло возможные меры по исполнению договора.

Также Комиссией было установлено, что по адресу: г. Новосибирск, ул. Бурденко 15, были начаты работы, а именно произведен демонтаж системы отопления, произведен частичный монтаж стояков отопления.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО «Энергострой» признаки умышленного уклонения от выполнения договора и принятых по нему обязательств не установлены.

Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 N ВАС-11617/12, от 12.07.2013 N ВАС-8371/13, Обзоре судебной практики ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь п. 236, п. 263 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об обществе с ограниченной ответственностью «Энергострой» (ИНН 5407060796, КПП 540601001, ул. Серебренниковская, д. 4/1, оф. 4, г. Новосибирск, 630007) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный п. 255 Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».