

РЕШЕНИЕ

19 января 2016 года

№ 05-14/377

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Тепло Севера» (далее - ООО «Тепло Севера»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, поселок городского типа Краснозатонский, улица Речная, дом 57, на действия Комиссии по отбору поставщиков топлива твердого на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, при проведении отбора поставщиков топлива твердого (дрова) для заключения договоров на обеспечение граждан топливом твердым (дрова) (далее – отбор),

при участии:

<...>ой Е.А. – директора общества с ограниченной ответственностью «Тепло Севера»;

<...>ой А.А. – представителя Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» по доверенности от 19.01.2016;

<...> О.Б. – представителя Администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» по доверенности от 19.01.2016, члена Комиссии по отбору поставщиков топлива твердого на территории МО ГО «Сыктывкар»;

<...>а И.А. – члена Комиссии по отбору поставщиков топлива твердого на территории МО ГО «Сыктывкар»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба касается порядка проведения отбора поставщиков топлива твердого на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – МО ГО «Сыктывкар»), а именно:

- неуказания в протоколе заседания комиссии по отбору поставщиков топлива твердого № 3 единицы измерения дров, предложенных участниками отбора к поставке;

- допуска к участию в отборе общества с ограниченной ответственностью «Пари» (далее – ООО «Пари») и общества с ограниченной ответственностью «Городское топливное хозяйство» (далее – ООО «ГОРТОП»);

- участия в закупке ООО «Пари» и ООО «ГОРТОП», являющихся аффилированными

лицами;

- несоблюдения времени начала процедуры вскрытия конвертов при проведении отбора.

К участию в рассмотрении жалобы привлечены: Администрация муниципального образования городского округа «Сыктывкар», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, Комиссия по отбору поставщиков топлива твердого на территории МО ГО «Сыктывкар», место нахождения: город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, общество с ограниченной ответственностью «Тепло Севера», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, поселок городского типа Краснозатонский, улица Речная, дом 57.

Жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Порядок отбора поставщиков топлива твердого для заключения с ними договоров на обеспечение граждан топливом твердым в целях реализации государственных полномочий по возмещению убытков, возникающих в результате государственного регулирования цен на топливо твердое, реализуемое гражданам и используемое для нужд отопления (далее – Порядок отбора поставщиков топлива твердого) утвержден Постановлением Правительства Республики Коми № 176 от 22.04.2015.

Согласно пунктам 1-3 Порядка отбора поставщиков топлива твердого настоящий Порядок регулирует правила отбора поставщиков топлива твердого для заключения с ними договоров на обеспечение граждан топливом твердым (далее соответственно - договор(ы) в целях реализации органами местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми государственных полномочий по возмещению убытков, возникающих в результате государственного регулирования цен на топливо твердое, реализуемое гражданам и используемое для нужд отопления.

Претендовать на участие в отборе могут юридические лица, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, (далее - хозяйствующий субъект), являющиеся поставщиками топлива твердого и одновременно отвечающие следующим условиям:

- 1) в отношении хозяйствующего субъекта не объявлены процедуры банкротства, ликвидации, реорганизации путем выделения или разделения;
- 2) отсутствие просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) отсутствие задолженности по заработной плате работников более одного месяца.

Организаторами отбора являются органы местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов (городских округов) в Республике Коми (далее соответственно - орган местного самоуправления, органы местного самоуправления).

В целях проведения отбора орган местного самоуправления:

ежегодно не позднее 1 мая текущего года определяет потребность муниципального района (городского округа) в топливе твердом для обеспечения им граждан с учетом видов топлива твердого в целом по муниципальному району (городскому округу) и в разрезе поселений муниципального района без учета объемов поставщиков топлива твердого, розничные цены реализации топлива твердого населению которых не превышают максимальные розничные цены, установленные Правительством Республики Коми, и без учета объемов топлива твердого, которое население заготавливает для нужд отопления самостоятельно;

не менее чем за 10 рабочих дней до даты начала срока приема заявок и документов размещает на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" объявление о проведении отбора, которое должно содержать:

условия, предъявляемые к хозяйствующим субъектам, предусмотренные [пунктом 2](#) настоящего Порядка;

перечень документов, необходимых для участия в отборе, предусмотренных [пунктом 6](#) настоящего Порядка;

критерии отбора хозяйствующих субъектов и балльную шкалу оценок, предусмотренные [пунктом 15](#) настоящего Порядка;

дату начала и окончания приема заявок и документов, место и время их приема, форму заявки;

сведения о потребности муниципального района (городского округа) в топливе твердом для обеспечения им граждан с учетом видов топлива твердого в целом по муниципальному району (городскому округу) и в разрезе поселений муниципального района без учета объемов поставщиков топлива твердого, розничные цены реализации топлива твердого населению которых не превышают максимальные розничные цены, установленные Правительством Республики Коми, и без учета объемов топлива твердого, которое население заготавливает для нужд отопления самостоятельно;

место, дату и время заседания создаваемой при органе местного самоуправления комиссии по отбору хозяйствующих субъектов (далее - комиссия);

порядок и сроки объявления результатов отбора;

типовую форму договора поставки населению топлива твердого.

Согласно абзацам 1-9, 11-14 пункта 6 Порядка отбора поставщиков топлива твердого для участия в отборе хозяйствующий субъект представляет в орган местного самоуправления заявку на участие в отборе по форме, утвержденной органом местного самоуправления (далее - заявка). Заявка представляется в запечатанном конверте в срок, указанный в объявлении о проведении отбора. Заявка должна содержать:

- сведения об отсутствии задолженности по заработной плате работников более одного месяца;

- сведения об отсутствии на день подачи заявки объявленных в отношении хозяйствующего субъекта процедур банкротства, ликвидации, реорганизации путем выделения или разделения;
- наименование муниципального района (городского округа), на территории которого граждане будут обеспечиваться топливом твердым;
- сведения о предлагаемой хозяйствующим субъектом экономически обоснованной цене реализации населению топлива твердого (с учетом и (или) без учета доставки);
- сведения об условиях реализации топлива твердого населению (условия реализации топлива твердого населению устанавливаются органами местного самоуправления);
- сведения о продолжительности деятельности хозяйствующего субъекта в сфере обеспечения граждан топливом твердым;
- сведения о видах топлива твердого и его качестве;
- сведения о расчете объема топлива твердого, которое может обеспечить хозяйствующий субъект.

Хозяйствующим субъектом к заявке прилагаются следующие документы:

- 1) документ, подтверждающий полномочия лица на подписание заявки;
- 2) заверенные хозяйствующим субъектом копии документов, подтверждающие информацию, содержащуюся в заявке (в отношении сведений, указанных в [абзацах втором, третьем, пятом - девятом](#) настоящего пункта);
- 3) заключение Службы Республики Коми по тарифам, подтверждающее экономически обоснованный расчет цены на реализуемое населению топливо твердое, осуществляемый Службой Республики Коми по тарифам для конкретного хозяйствующего субъекта.

Согласно пункту 10 Порядка отбора поставщиков топлива твердого орган местного самоуправления в течение 10 рабочих дней со дня окончания приема заявок, указанного в объявлении о проведении отбора, направляет заявку и документы, представленные хозяйствующим субъектом, а также документы, полученные на запросы органа местного самоуправления в соответствии с [пунктом 6](#) настоящего Порядка, для рассмотрения в комиссию.

В состав комиссии включаются представители органа местного самоуправления, а также по предварительному согласованию включаются представители федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти Республики Коми, организаций и учреждений. Состав комиссии в количестве не менее 5 человек утверждается и изменяется приказом органа местного самоуправления, который размещается на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения.

Организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляется органом местного самоуправления. Порядок работы комиссии устанавливается на

основании утверждаемого органом местного самоуправления регламента, который размещается на сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения.

Постановлением Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 03.08.2015 № 8/2568 утвержден состав и порядок работы комиссии по отбору поставщиков топлива твердого на территории МО ГО «Сыктывкар».

Заявителем обжалуются действия Комиссии по отбору поставщиков топлива твердого на территории МО ГО «Сыктывкар» в виде допуска к участию в отборе ООО «Пари» и ООО «ГОРТОП». Заявителем в жалобе указывается на то, что данными хозяйствующими субъектами в составе заявки не были представлены документы, подтверждающие расчет объема топлива твердого, которое могут обеспечить хозяйствующие субъекты.

В соответствии с абзацами 9, 11,12 пункта 6 Порядка отбора поставщиков топлива твердого для участия в отборе хозяйствующий субъект предоставляет в орган местного самоуправления заявку на участие в отборе по форме, утвержденной органом местного самоуправления. Заявка должна содержать в том числе, сведения о расчете объема топлива твердого, которое может обеспечить хозяйствующий субъект. К заявке должны быть приложены копии документов, подтверждающие соответствующий расчет.

Согласно абзацам 12, 13 пункта 10 Порядка отбора поставщиков топлива твердого после вскрытия конвертов комиссия осуществляет рассмотрение заявок на предмет соответствия представленных документов перечню, установленному [пунктом 6](#) настоящего Порядка, соответствия (несоответствия) хозяйствующего субъекта условиям, установленным [пунктом 2](#) настоящего Порядка.

В случае если хозяйствующим субъектом представлен неполный пакет документов, указанных в [абзацах первом, двенадцатом - четырнадцатом пункта 6](#) настоящего Порядка, либо представленные документы имеют исправления, повреждения, помарки, препятствующие их прочтению, либо хозяйствующий субъект не соответствует условиям, установленным [пунктом 2](#) настоящего Порядка, комиссия принимает решение об отклонении такой заявки.

Заявки ООО «Пари» и ООО «ГОРТОП» содержат сведения о расчете объема топлива твердого, оба хозяйствующих субъекта предложили к поставке 21 250 плотных кубических метров дров.

В составе заявки ООО «Пари» приложена копия договора № 6 от 17.11.2015 между товариществом на вере (командитным товариществом) «Городское топливное хозяйство» на поставку топлива твердого (дрова) в объеме 21 250 плотных кубических метров.

Аналогичный договор № 7 от 17.11.2015 приложен в составе заявки ООО «ГОРТОП».

Согласно пояснениям членов Комиссии по отбору поставщиков топлива твердого МО ГО «Сыктывкар» на заседании Комиссии, данные договоры были зачтены ООО «Пари» и ООО «ГОРТОП» в качестве документов, подтверждающих расчет объема топлива, которое могут обеспечить соответствующие хозяйствующие субъекты.

Порядок отбора поставщиков топлива твердого не содержит конкретного перечня документов, которые должны быть предоставлены хозяйствующими субъектами для подтверждения сведений о расчете объема топлива, которое может быть поставлено.

Договоры №№ 6, 7 содержат информацию об объемах топлива, которое товарищество на вере «Городское топливное хозяйство» обязуется поставлять ООО «Пари» и ООО «ГОРТОП».

По мнению Комиссии данные договоры могут быть приняты в качестве документов, подтверждающих сведения о расчете объема поставок топлива твердого.

Таким образом, действия Комиссии по отбору поставщиков топлива твердого на территории МО ГО «Сыктывкар» в виде допуска ООО «Пари» и ООО «ГОРТОП» к участию в отборе являются правомерными и не противоречат требованиям Порядка отбора поставщиков топлива твердого.

ООО «Тепло Севера» обжалуются действия Комиссии по отбору поставщиков топлива твердого на территории МО ГО «Сыктывкар» в виде неуказания в протоколе заседания Комиссии единицы измерения объема дров. Также заявитель просит проверить соответствие цен и объемов дров указанных в заявках участников, ценам и объемам дров, указанным в протоколе заседания Комиссии по отбору топлива твердого.

Абзацами 20, 28 пункта 10 Порядка проведения отбора топлива твердого определено, что результаты рассмотрения заявок и принятые решения фиксируются в протоколе заседания комиссии.

Решение комиссии по результатам оценки и сопоставления поступивших заявок фиксируется в протоколе заседания комиссии.

Порядком проведения отбора поставщиков топлива твердого не установлены требования к оформлению протокола заседания Комиссии по отбору топлива твердого. Таким образом, неуказание в протоколе заседания Комиссии по отбору топлива твердого единиц измерения объема дров не противоречит требованиям Порядка проведения отбора поставщиков топлива твердого.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что все участники отбора в своих заявках указали одинаковые единицы измерения объема дров – плотные кубические метры. Цены, указанные участниками отбора в заявках соответствуют ценам, указанным в протоколе заседания Комиссии по отбору поставщиков топлива твердого на территории МО ГО «Сыктывкар».

Заявитель в жалобе указывает на то, что ООО «Пари» и ООО «ГОРТОП» являются аффилированными лицами. Однако, Порядок отбора поставщиков топлива твердого не содержит запрета на участие аффилированными лицами в одном отборе.

ООО «Тепло Севера» обжалуются действия Комиссии по отбору топлива твердого в виде несоблюдения времени начала процедуры вскрытия конвертов, указанного в объявлении об отборе.

Согласно абзацам 4-7 пункта 10 Порядка отбора поставщиков топлива твердого

дата, время и место заседания комиссии указываются в объявлении о проведении отбора. Датой заседания комиссии не может быть выходной или нерабочий праздничный день.

Процедура вскрытия конвертов при проведении отбора является публичной, на ней могут присутствовать представители всех хозяйствующих субъектов, подавших заявку.

Вскрытие конвертов с заявками, рассмотрение, оценка и сопоставление поступивших заявок, определение итогов и победителя отбора производятся на заседании комиссии.

Конверты с заявками вскрываются председателем комиссии в порядке очередности их регистрации. Председатель комиссии объявляет присутствующим на заседании комиссии следующую информацию по каждой вскрытой заявке:

- 1) наименование хозяйствующего субъекта, подавшего заявку;
- 2) должность лица, подписавшего заявку, и наличие документа, подтверждающего его полномочия;
- 3) предлагаемые хозяйствующим субъектом условия.

Как указывается заявителем, и подтверждено при рассмотрении жалобы членами Комиссии по отбору топлива твердого на территории МО ГО «Сыктывкар», заседание началось в 25.12.2015 в 11.43 вместо 12.00 указанного в объявлении об отборе. Участники отбора были устно предупреждены о переносе начала процедуры вскрытия конвертов. Вследствие переноса времени начала вскрытия конвертов представитель ООО «Тепло Севера» опоздал на процедуру вскрытия конвертов.

Указанные действия противоречат требованиям абзаца 5 пункта Порядка отбора поставщиков топлива твердого в части несоблюдения Комиссией по отбору топлива твердого на территории МО ГО «Сыктывкар» публичности процедуры вскрытия.

Однако, опоздание представителя ООО «Тепло Севера» на процедуру вскрытия конвертов не могло повлиять на результаты отбора. Протокол заседания комиссии по отбору поставщиков топлива твердого содержит все сведения, которые в соответствии с абзацем 7 пункта 10 Порядка отбора топлива твердого оглашаются на процедуре вскрытия конвертов, и был размещен на официальном сайте Администрации МО ГО «Сыктывкар» в соответствующие сроки. С учетом изложенного предписание выдаче не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тепло Севера» в части несоблюдения времени начала процедуры вскрытия конвертов, указанного в объявлении об отборе обоснованной, в остальной части необоснованной;

Признать Комиссию по отбору топлива твердого нарушившей абзац 5 пункта 10

Порядка проведения отбора топлива твердого, в части действий в виде несоблюдения времени процедуры вскрытия конвертов, указанного в объявлении об отборе.

Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.